

Årsregnskap 2025

Konsolidert regnskap for Tromsø kommune



versjon 7. mai 2026

Innledning

Tromsø kommunes konsoliderte årsregnskap for 2025 legges herved frem i henhold til bestemmelsene i kommuneloven av 22.06.2018, forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. av 07.06.2019, og god kommunal regnskapsskikk (GKRS), herunder kommunale regnskapsstandarder (KRS).

Tromsø kommune rapporterer i henhold til forskrift om rapportering fra kommuner og fylkeskommuner mv. av 18.10.2019, og KOSTRA-veilederen for 2025 (KOMMUNE-STaT-RApportering).

Årsregnskapet inneholder forskriftsbestemte oppstillinger og noter (§ 5-2 i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. av 07.06.2019, heretter omtalt som budsjett- og regnskapsforskriften). For det konsoliderte regnskapet er de forskriftsbestemte oppstillingene; bevilgningsoversikt investering (§ 5-5), økonomisk oversikt etter art – drift (§ 5-6) og balanseregnskapet (§ 5-8), jamfør (§ 10-3 i budsjett og regnskapsforskriften).

Tromsø kommune bestod i 2025, i tillegg til kommunekassen, av fire kommunale foretak (Tromsø Havn KF, Tromsøbadet KF, Tromsø brann og redning KF og Tromsøbolig KF). I tillegg til at hver av de nevnte enhetene skal utarbeide sine egne årsregnskap og styrets årsberetning, skal det utarbeides et samlet årsregnskap for hele virksomheten (konsolidert årsregnskap) og en samlet årsberetning for Tromsø kommune (kommuneloven § 14-6 og § 14-7). Årsregnskapene og årsberetningene skal behandles av kommunestyret senest 30. juni (kommuneloven § 14-3).

Vedtaket om årsregnskapet skal angi hvordan et eventuelt merforbruk skal dekkes inn. Merforbruket er det som står igjen etter strykninger av avsetninger til disposisjonsfond etc. (§ 4-2 i budsjett og regnskapsforskriften). Et eventuelt merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet året etter at det oppsto. Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest det andre året etter at det oppstod (kommuneloven § 14-11). Et udekket beløp i investeringsregnskapet skal føres opp til dekning på investeringsbudsjettet året etter at det oppstod, etter at så mye som mulig av beløpet er strøket mot avsetninger til ubundet investeringsfond (§ 4-5 i budsjett- og regnskapsforskriften). Etter kommunelov av 22.06.2018, er ikke mindreforbruk i driftsregnskapet lenger aktuelt, da dette skal avsettes direkte til disposisjonsfond, etter strykningsbestemmelsen, jamfør (§ 4-3 i budsjett- og regnskapsforskriften). På tilsvarende måte er heller ikke udisponert beløp i investeringsregnskapet aktuelt lengre, da det først skal foretas strykninger og deretter avsettes direkte til ubundet investeringsfond (§ 4-6 i budsjett- og regnskapsforskriften).

Det konsoliderte årsregnskapet utarbeides ved å slå sammen årsregnskapene til de enhetene som skal inngå i konsolideringen. Transaksjonene og mellomværende mellom enhetene skal elimineres i henhold til god kommunal regnskapsskikk (§ 10-1 i budsjett- og regnskapsforskriften, se KRS (F) nr. 14). Reglene om årsavslutning i kapittel 4 i budsjett- og regnskapsforskriften gjelder likevel ikke for *det konsoliderte årsregnskapet*, slik at bunnlinja i det konsoliderte årsregnskapet blir *summen av bunnlinjene i enhetene*. Det konsoliderte driftsregnskapet kan derfor vise merforbruk selv om flere av enhetene har svært gode resultater. Tilsvarende vil gjelde for bunnlinja i investeringsregnskapet, som blir summen av bunnlinjene i enhetene sine investeringsregnskap.

Det konsoliderte driftsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et merforbruk på 72,5 mill. kroner. Dette tilsvarer merforbruket i Tromsø kommunekasse (68,8 mill. kroner) og merforbruket i Tromsøbolig KF (3,7 mill. kroner). De øvrige enhetene i konsernet avsluttet driftsregnskapet i balanse (0). Merforbruk i Tromsø kommunekasse skal dekkes inn i driftsregnskapet i 2026, hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest i 2027 (det andre året etter at det oppstod kommuneloven § 14-11).

Merforbruk i Tromsøbolig KF må dekkes inn i løpet av 2026 (året etter at merforbruket oppsto). Dersom merforbruket ikke er fullt ut dekket inn i regnskapet i året etter at merforbruket oppsto, skal det resterende beløpet overføres fra kommunekassen til foretaket i budsjettet for 2027 (det andre året etter at merforbruket oppsto), jamfør kommuneloven § 14-12, 2. ledd. Tromsøbolig KF har merforbruk på 13,4 mill. kroner fra 2023 og merforbruk fra 2024 på 50,1 mill. kroner som ikke er dekket inn i 2025. I budsjettet for 2026, jamfør HAP 2026-2029, er foretaket tilført 50,1 mill. kroner for inndekning av merforbruk fra 2024.

Det konsoliderte investeringsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner. Det udekkede beløpet knytter seg til Tromsø kommunekasse. De øvrige enhetene i konsernet avsluttet investeringsregnskapet i balanse (0).

Netto driftsresultat er negativt med 6,9 mill. kroner i 2025, til sammenligning var netto driftsresultat i 2024 negativt med 298,9 mill. kroner. Dette gir en samlet resultatforbedring på 292 mill. kroner. Ved årsslutt viser det konsoliderte balanseregnskapet disposisjonsfond på 66,6 mill. kroner og ubundet investeringsfond på 17,4 mill. kroner. Akkumulert merforbruk er 341,1 mill. kroner i balansen og akkumulert udekket beløp på investering i balansen er 99,6 mill. kroner.

Tromsø, 7. mai 2026

Ellen Beate Lundberg

Kommunedirektør

Innhold

Innledning	2
Forskriftsbestemte oppstillinger	5
Økonomisk oversikt etter art – drift (§ 5-6).....	5
Bevilgningsoversikt investering (§ 5-5, 1. ledd).....	6
Balanseregnskapet (§ 5-8).....	7
Noteopplysninger	9
Kommuneregnskapet – et finansielt og bevilgningsorientert regnskap	11
Note 1 - Endring i arbeidskapital (§ 5-10 a)	16
Note 2 - Oppstilling av kapitalkontoen (§ 5-10 b)	17
Note 3 – Endring i regnskapsprinsipp, regnskapsestimater og korrigeringer av tidligere års feil (§ 5-10 c)	18
Note 4 - Anleggsmidler (§ 5-11 a).....	19
Note 5 - Aksjer og andeler i varig eie (§ 5-11 b)	21
Note 6 - Utlån (§ 5-11 c).....	23
Note 7 - Markedsbaserte finansielle omløpsmidler (§ 5-11 d)	25
Note 8 - Rentesikring (§ 5-11 e)	26
Note 9 - Langsiktig lånegjeld (§ 5-12 a).....	27
Note 10 – Avdrag på lån (§ 5-12 b)	29
Note 11 - Pensjon (§ 5-12 c).....	30
Note 12 - Garantiansvar (§ 5-12 d).....	33
Note 13 - Avsetning og bruk av fond (§ 5-13 a).....	35
Note 14 - Selvkost (§ 5-13 b).....	36
Note 15 - Salg av finansielle anleggsmidler (§ 5-13 c).....	38
Note 16 - Ytelser til ledende personer (§ 5-13 d).....	38
Note 17 - Godtgjørelse til revisor (§ 5-13 e).....	38
Note 18 – Vesentlige poster og transaksjoner i regnskapet	39
Note 19 - Økonomisk utvikling	43
Note 20 Usikre forpliktelser, betingede eiendeler og hendelser etter balansedagen.....	47

Forskriftsbestemte oppstillinger

Økonomisk oversikt etter art – drift (§ 5-6)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd		-2 459 205	-2 287 610
Inntekts- og formuesskatt		-3 311 834	-2 908 836
Eiendomsskatt		-282 691	-273 601
Andre skatteinntekter		44	-18 153
Andre overføringer og tilskudd fra staten		-368 265	-401 185
Overføringer og tilskudd fra andre		-989 345	-907 278
Brukerbetalinger		-218 139	-223 596
Salgs- og leieinntekter		-1 095 635	-1 038 765
Sum driftsinntekter		-8 725 069	-8 059 024
Lønnsutgifter		4 153 446	4 053 524
Sosiale utgifter		900 912	783 122
Kjøp av varer og tjenester		2 513 040	2 459 034
Overføringer og tilskudd til andre		500 719	520 378
Avskrivninger	4	561 709	527 809
Sum driftsutgifter		8 629 825	8 343 866
Brutto driftsresultat	19	-95 243	284 842
Renteinntekter		-171 828	-180 908
Utbytter		-136 003	-181 963
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		8	16
Renteutgifter		537 349	513 445
Avdrag på lån	10	434 343	391 286
Netto finansutgifter		663 869	541 876
Motpost avskrivninger	4	-561 709	-527 809
Netto driftsresultat	19	6 917	298 909
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:			
Overføring til investering		12 061	75 832
Avsetninger til bundne driftsfond	13	98 670	37 618
Bruk av bundne driftsfond	13	-46 051	-35 648
Avsetninger til disposisjonsfond	19	9 817	23 164
Bruk av disposisjonsfond	19	-8 891	-148 138
Dekning av tidligere års merforbruk	19	0	3 478
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	19	65 606	-43 695
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	19	72 523	255 214

Bevilgningsoversikt investering (§ 5-5, 1. ledd)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Investeringer i varige driftsmidler		1 277 797	1 570 285
Tilskudd til andres investeringer		19 368	24 294
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		21 041	30 858
Utlån av egne midler	6	15 117	36 000
Avdrag på lån		36 746	49 002
Sum investeringsutgifter		1 370 069	1 710 440
Kompensasjon for merverdiavgift		-158 471	-179 241
Tilskudd fra andre		-308 262	-154 983
Salg av varige driftsmidler	4	-37 673	-10 757
Salg av finansielle anleggsmidler	15	0	-200
Utdeling fra selskaper		0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-36 746	-49 502
Bruk av lån		-815 076	-1 230 693
Sum investeringsinntekter		-1 356 228	-1 625 375
Videreutlån		299 094	394 962
Bruk av lån til videreutlån		-299 094	-394 962
Avdrag på lån til videreutlån		93 285	76 731
Mottatte avdrag på videreutlån		-145 243	-100 485
Netto utgifter videreutlån		-51 958	-23 754
Overføring fra drift		-12 061	-75 832
Avsetninger til bundne investeringsfond	13	52 058	14 448
Bruk av bundne investeringsfond	13	-6 193	-8 950
Avsetninger til ubundet investeringsfond	19	14 615	168
Bruk av ubundet investeringsfond	19	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp		24 856	69 438
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	19	73 275	-729
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	19	35 159	60 582

Balanseregnskapet (§ 5-8)

(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
EIENDELER			
Faste eiendommer og anlegg		14 447 756	13 743 572
Utstyr, maskiner og transportmidler		359 134	376 386
Sum varige driftsmidler	4	14 806 890	14 119 958
Aksjer og andeler	5	1 197 364	1 176 323
Obligasjoner		0	0
Utlån	6	2 124 956	1 956 289
Sum finansielle anleggsmidler		3 322 320	3 132 612
Immaterielle eiendeler		0	0
Pensjonsmidler	11	8 908 774	7 802 700
Sum anleggsmidler		27 037 985	25 055 270
Bankinnskudd og kontanter		304 432	310 559
Aksjer og andeler		0	0
Obligasjoner		0	0
Sertifikater		0	0
Derivater		0	0
Sum finansielle omløpsmidler	7,8	0	0
Kundefordringer	18	223 546	194 081
Andre kortsiktige fordringer	18	521 379	542 169
Premieavvik	11	1 096 977	1 226 503
Sum kortsiktige fordringer		1 841 902	1 962 753
Sum omløpsmidler	1	2 146 335	2 273 312
SUM EIENDELER		29 184 320	27 328 582

(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
EGENKAPITAL OG GJELD			
Disposisjonsfond	19	-66 576	-65 650
Bundne driftsfond	13,14	-122 097	-69 478
Merforbruk i driftsregnskapet	19	341 110	268 587
Sum egenkapital drift		152 437	133 458
Ubundet investeringsfond	19	-17 439	-2 823
Bundne investeringsfond	13	-74 242	-28 377
Udekket beløp i investeringsregnskapet	19	99 586	89 284
Sum egenkapital investering		7 905	58 083
Kapitalkonto	2	-6 146 246	-5 758 202
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	3	24 147	24 147
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	3	0	0
Sum annen egenkapital		-6 122 099	-5 734 055
Sum egenkapital		-5 961 758	-5 542 514

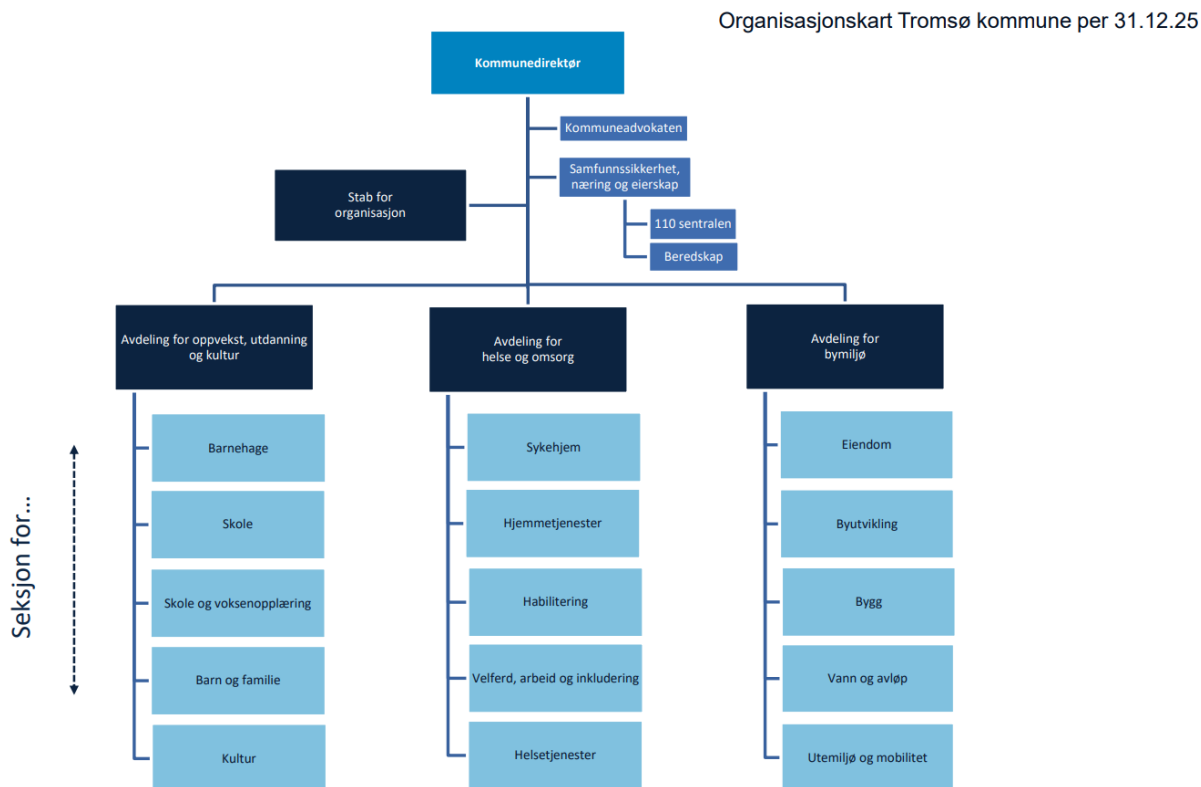
(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
Gjeld til kredittinstitusjoner		-5 161 488	-4 975 198
Obligasjonslån		-5 635 000	-5 236 000
Sertifikatlån		-2 077 000	-2 087 000
Sum lån	8,9	-12 873 488	-12 298 198
Pensjonsforpliktelse	11	-8 412 798	-7 403 676
Sum langsiktig gjeld		-21 286 286	-19 701 874
Leverandørgjeld	18	-175 417	-428 754
Likviditetslån		-764 085	-664 757
Derivater		0	0
Annen kortsiktig gjeld	18	-991 371	-987 115
Premieavvik	11	-5 402	-3 568
Sum kortsiktig gjeld	1	-1 936 276	-2 084 194
Sum gjeld		-23 222 562	-21 786 068
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		-29 184 320	-27 328 582
MEMORIAKONTI			
Ubrukte lånemidler		394 547	404 806
Andre memoriakonti		701	3 673
Motkonto for memoriakontiene		-395 248	-408 479

Noteopplysninger

Organisering av kommunens virksomhet

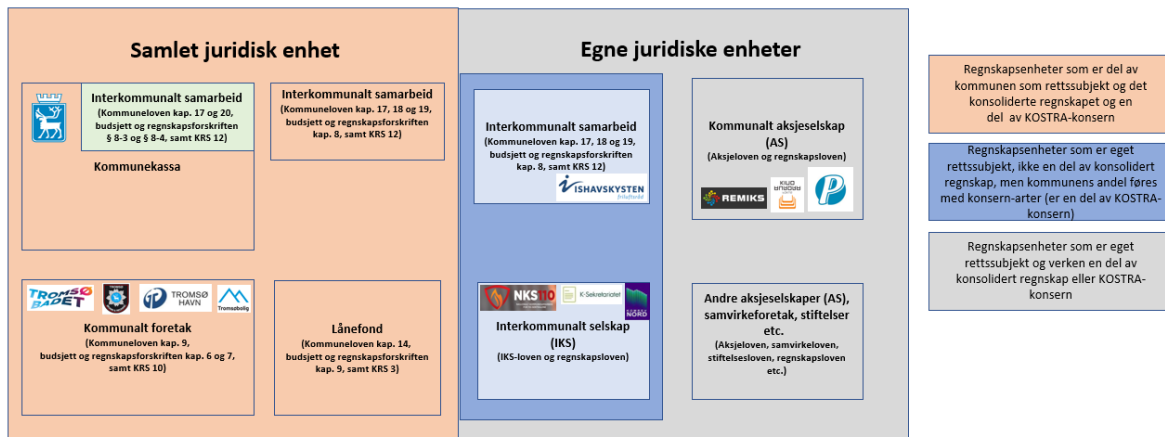
Kommunekassen sin egen virksomhet:

Tabell I: Organisering av kommunekassens virksomhet 2025



Kommunal virksomhet:

Tabell II: Organisering av kommunal virksomhet 2025



Kommunale foretak (egne regnskap, men i samme juridiske enhet)

Tromsø Havn KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten er kommunens havnefaglige organ og skal ivareta de administrative og forvaltningsmessige oppgavene Tromsø kommune er tillagt etter havne- og farvannsloven.

Tromsø brann og redning KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal ivareta kommunen sine oppgaver og plikter etter Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver av 14.06.2002, og tilhørende forskrifter. Tromsø brann og redning KF ivaretar også Tromsø kommunes vertskommune rolle i det interkommunale samarbeidet IUA (interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning), samt selvkostområdet feiing.

Tromsøbadet KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal drifte, videreutvikle og vedlikeholde et helårs folkebad på en forretningsmessig forsvarlig måte. Selskapet skal gi et godt og attraktivt tilbud som lovpålagt skoleundervisning, svømmeidretter, klatring for kommunens og regionens innbyggere og tilreisende.

Tromsøbolig KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal være et velferdspolitisk virkemiddel for å fremskaffe, eie, forvalte og utvikle utleieboliger til de målgruppene kommunen til enhver tid ønsker å tilgodese med boliger. Foretaket skal forvalte realverdiene som eiendommene representerer gjennom kostnadseffektivt vedlikehold, drift, forvaltning og utvikling av eiendommene. Foretaket skal være bransjeledende innenfor formålene sine, herunder bærekraft- og miljø, teknologiutvikling og teknisk kvalitet, sambruk og arealeffektivitet. Foretaket skal ivareta Tromsø kommunes sine oppgaver med å eie, forvalte, utvikle og bygge utleieboliger for kommunen, og boligene kan leies ut jamfør sosialtjenesteloven. Foretaket skal forvalte realverdiene som eiendommene representerer gjennom kostnadseffektivt vedlikehold, drift, forvaltning og utvikling av eiendommene.

Aksjeselskap som utfører en del av kommunal tjenesteproduksjon

Tromsø kommune eier aksjeselskap der noen av disse også utfører en del av kommunal tjenesteproduksjon, se note 5 for mer informasjon.

Interkommunale selskap

Interkommunale selskap (IKS) er egne juridiske enheter, som fører egne regnskap. Tromsø kommune har eierandeler i følgende interkommunale selskap:

KomRev Nord IKS eierandel 14,97 %

K-sekretariatet IKS eierandel 17,99 %

Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene eierandel 5%

Interkommunale samarbeid som ikke er egne rettssubjekt

Kommuner kan samarbeid om løsning av felles oppgaver på flere måter enn de nevnte organisasjonsformene; interkommunalt selskap og aksjeselskap. Innenfor rammen av kommuneloven § 17 kan interkommunale samarbeid organiseres som politiske råd¹, kommunalt oppgavefelleskap² eller vertskommunesamarbeid³.

¹ Kapittel 18 i kommuneloven

² Kapittel 19 i kommuneloven

³ Kapittel 20 i kommuneloven

Vertskommunesamarbeid etter kommuneloven kapittel 20 innebærer at en kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen. Det skal inngås en skriftlig samarbeidsavtale som blant annet skal inneholde bestemmelser om det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen, og regler for uttreden og oppløsning av samarbeidet. Vertskommunesamarbeid er ikke egne rettssubjekt, og fører ikke egne regnskap. Samarbeidets utgifter og inntekter inngår i vertskommunens årsregnskap.

Interkommunale samarbeid som er politiske råd (kapittel 18 i kommuneloven) og kommunalt oppgavefelleskap (kapittel 19 i kommuneloven), kan både være egne rettssubjekt eller inngå i kontorkommunens samlede juridiske enhet. I utgangspunktet skal politiske råd og kommunalt oppgavefelleskap føre eget regnskap og avgi egen årsberetning. Men det finnes unntaksregler/kriterier (budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4) som gjør at disse kan inngå i kontorkommunens regnskap, og dermed kan behandles regnskapsmessig på tilsvarende måte som et vertskommunesamarbeid. Samarbeidsavtalen bestemmer hvordan disse samarbeidene skal behandles.

Interkommunale samarbeid der Tromsø kommune er vertskommune/kontorkommune;

1. Interkommunal øyeblikkelig hjelp –KAD-senger (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
2. Akuttberedskap barnevernet (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
3. Krisesenteret (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
4. 110-sentralen (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
5. Pedagogisk psykologisk tjeneste – PPT (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommuneloven)
6. Skriftlig eksamen og muntlig og muntlig-praktisk eksamen (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommuneloven)
7. Legevakta (vertskommunesamarbeid etter gammel kommunelov § 28 e, skal være etter kapittel 20 i ny kommunelov)
8. Tromsøregionens IPR (interkommunalt politisk råd etter kapittel 18 i kommunelov, samt budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4)
9. Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning (IUA) KO (interkommunalt oppgavefelleskap etter kapittel 19 i kommunelov, samt budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4)

Kommuneregnskapet – et finansielt og bevilgningsorientert regnskap

Kommuneregnskapet er et finansielt og bevilgningsorientert regnskap, med fokus på betalbare størrelser. Dette forklares ved at kommuneregnskapet først og fremst viser tilgang på og bruk av midler, noe som i korte trekk betyr at regnskapet i hovedsak viser inntekter og utgifter (finansielle/betalbare størrelser) og ikke kostnader og økonomisk overskudd/gevinst.

De grunnleggende regnskapsprinsippene:

Arbeidskapitalprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)⁴

All tilgang på og bruk av midler i året skal framgå av driftsregnskapet eller investeringsregnskapet

Bruttoprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)

Alle utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger er regnskapsført brutto.

Anordningsprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)⁴

Alle kjente utgifter og utbetalinger, inntekter og innbetalinger i året er tatt med i Tromsø kommune sitt årsregnskap, enten de er betalt eller ikke. Med kjent menes at varer og tjenester må være levert for inntektsføring og mottatt for utgiftsføring. Tidspunktet for når fakturaer forfaller er uten betydning med tanke på bokføringstidspunkt.

Beste estimat (§ 14-6 i kommuneloven)

Hvis størrelsen på et beløp er usikkert, brukes beste estimat.

Regler om måling (Forsiktighetsprinsippet)

Forsiktighetsprinsippet er ikke nevnt som et grunnleggende regnskapsprinsipp i kommuneloven § 14-6 og er heller ikke definert som et grunnleggende regnskapsprinsipp i rammeverket. Men basert på reglene om måling av eiendeler og gjeld i § 3-2 og § 3-3 i budsjett- og regnskapsforskriften, skal urealisert tap regnskapsføres.

A) Måling av anleggsmidler og langsiktig gjeld

I balanseregnskapet er anleggsmidler eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen.

Varige driftsmidler som bygninger, anlegg, maskiner og transportmidler, klassifiseres som anleggsmidler. Anleggsmidler vurderes til anskaffelseskost. Anleggsmidler som har ubegrenset brukstid avskrives ikke, mens anleggsmidler med begrenset økonomisk levetid avskrives etter § 3-4 i budsjett- og regnskapsforskriften. Avskrivningene starter året etter at anleggsmidlet er anskaffet. Anleggsmidler som har hatt verdifall som ikke forventes å være forbigående nedskrives til virkelig verdi.

⁴ Unntak fra arbeidskapitalprinsippet og anordningsprinsippet

For lån er det kun den delen som faktisk er brukt i løpet av året som er ført i investeringsregnskapet. Den delen som ikke er brukt, er registrert som memoriapost i balansen (§ 2-6 i budsjett- og regnskapsforskriften).

Regnskapsføring av premieavvik vil i henhold til (§§ 3-5 og 3-6 i budsjett- og regnskapsforskriften) også fremstå som et unntak.

Prinsippendringer skal etter budsjett- og regnskapsforskriften § 3-7 regnskapsføres direkte mot egenkapitalen og vil også fremstå som et unntak.

Langsiktig gjeld måles til opptakskost. Langsiktig gjeld oppskrives ved en varig økning i forpliktelsen. Langsiktig gjeld oppskrives likevel ikke ved rentendringer på lån. Oppskrivningen reverseres i den grad grunnlaget for oppskrivningen faller bort.

B) Måling av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Tromsø kommune sine omløpsmidler er vurdert til laveste verdi av anskaffelseskost og virkelig verdi (laveste verdis prinsipp). Fordringer knyttet til egen vare- og tjenesteproduksjon, samt markedsbaserte verdipapirer som inngår i en handelsportefølje er omløpsmidler. Markedsbaserte finansielle omløpsmidler måles til virkelig verdi.

Utestående fordringer er vurdert til pålydende med fradrag for forventet tap. Andre fordringer er omløpsmidler dersom disse forfaller innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige fordringer klassifiseres som anleggsmiddel.

Kortsiktig gjeld måles til det høyeste av opptakskost og virkelig verdi.

God kommunal regnskapsskikk

I henhold til kommuneloven (§ 14-6) skal også årsregnskapet føres i samsvar med god kommunal regnskapsskikk. God kommunal regnskapsskikk er en rettslig standard som skal utvikles innenfor den rammen lovgivningen setter. God kommunal regnskapsskikk er ment som et dynamisk begrep og skal angi standarder som kompletterer lovverket. Disse regnskapsstandardene utformes gjennom praksis, teori og samfunnsutvikling. Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) forvalter disse regnskapsstandardene (KRS).

Forskriftsbestemte noteopplysninger

Noter er en forklaring og utdypning av informasjon til de forskriftsbestemte oppstillingene. I henhold til budsjett- og regnskapsforskriften § 5-2) skal det så langt de er aktuelle være noteopplysninger om;

- Faste noteopplysninger om arbeidskapital, kapitalkonto og endringer i regnskapsprinsipp (§ 5-10)
- Faste noteopplysninger om eiendeler (§ 5-11)
- Faste noteopplysninger om lån, avdrag, pensjon og andre forpliktelser (§ 5-12)
- Faste noteopplysninger om andre forhold (§ 5-13)
- Andre noteopplysninger i årsregnskapet som er vesentlig for å vurdere den økonomiske utviklingen og stilling (§ 5-15)

De konsoliderte regnskapet skal i tillegg inneholde opplysninger om særlig noteopplysning (§ 10-4)

Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) kan også gjennom de kommunale regnskapsstandarder (KRS) ha gitt ytterligere krav til og spesifisering av noteopplysningene.

Særlige noteopplysninger i det konsoliderte årsregnskapet (§ 10-4)

Noter - Konsolidert årsregnskap

A) Enheter i det konsoliderte årsregnskapet (§ 10-4 a)

Det konsoliderte årsregnskapet for Tromsø kommune er sammensatt av følgende regnskapsenheter:

Tromsø kommunekasse

Tromsø havn KF

Tromsøbadet KF

Tromsø brann og redning KF

Tromsøbolig KF

Tromsø kommune har flere interkommunale samarbeid, se tekst under kapittel om organiseringen. De interkommunale samarbeid der Tromsø kommune er vertskommune inngår samarbeidets utgifter og inntekter i vertskommunens årsregnskap, i henholdsvis kommunekassen og Tromsø brann og redning KF.

B) Enheter som er utelatt fra det konsoliderte årsregnskapet (§ 10-4 b og 10-3)

Følgende interkommunale samarbeid som ikke er eget rettssubjekt hvor Tromsø kommune er kontorkommune er vurdert å være så små at de ikke har betydning for vurderingen av kommunens økonomiske utvikling og stilling, både hver for seg og samlet. Disse er derfor utelatt fra det konsoliderte årsregnskapet:

Tromsø kommune har ingen interkommunale samarbeid som er egne regnskapsenheter. Disse samarbeidene er uvesentlig i størrelse og er omfattet av unntaksbestemmelsene i § 8-3 og § 8-4 i budsjett- og regnskapsforskriften og fører dermed ikke egne regnskap, men inngår i kontorkommunens regnskap.

C) Enheter har kommet til eller gått ut av det konsoliderte årsregnskapet (§ 10-4 c)

Følgende regnskapsenheter har kommet til eller gått ut av det konsoliderte årsregnskapet siden forrige årsregnskap.

Det har ikke vært endringer siden forrige årsregnskap i antall regnskapsenheter.

D) Regnskapsopplysninger (§ 10-4 d)

Regnskapsopplysninger om enheter som nevnt i bokstav b og c, hvis dette har vesentlig betydning for vurderingen av kommunens økonomiske utvikling og stilling.

Tromsø kommune har ingen regnskapsenheter som er utelatt fra konsolidert årsregnskap, eller regnskapsenheter som har kommet til eller gått ut av konsolidert årsregnskap.

E) Fordeling av inntekter, utgifter, eiendeler, gjeld og egenkapital (§ 10-4 e)

Andelen av inntekter, utgifter, eiendeler, gjeld eller egenkapital som er knyttet til de øvrige deltakerkommunene i interkommunalt politisk råd eller kommunalt oppgavefelleskap som ikke er eget rettssubjekt, hvis dette har vesentlig betydning for vurderingen av kommunens økonomiske utvikling og stilling.

Tromsø kommune har ingen interkommunale politiske råd eller kommunale oppgavefelleskap som har vesentlig betydning for vurdering av kommunens økonomiske utvikling og stilling.

Faste noteopplysninger om arbeidskapital, kapitalkonto og endringer i regnskapsprinsipp

Note 1 - Endring i arbeidskapital (§ 5-10 a)

Det skal opplyses om hva arbeidskapitalen er ved inngangen av året, årets endring i arbeidskapitalen, og hva arbeidskapitalen er ved utgangen av året. Årets endring i arbeidskapitalen skal spesifiseres med netto driftsresultat, netto utgifter i investeringsregnskapet, endring i ubrukte lånemidler og virkningen av endring i regnskapsprinsipp. Spesifiseringen av årets endring kan imidlertid utelates i det konsoliderte årsregnskapet, KRS nr. 14

Kommuneregnskapet skal vise all anskaffelse og anvendelse av midler⁵. Det betyr at regnskapet er et arbeidskapitalregnskap som omfatter inntekter og innbetalingsposter, som for eksempel bruk av lån og mottatte avdrag på utlån, salg av aksjer og andeler, og utgifter og utbetalingsposter, som for eksempel avdrag på lån og utlån, kjøp av aksjer og andeler.

Tabell 1-1 viser en spesifisering av endring arbeidskapital ifølge balansen. Oversikten viser endringene i de enkelte beholdningskonti som inngår i omløpsmidlene og i kortsiktig gjeld. Tabellen viser også sum anskaffelser og sum anvendelse av midler fra drifts- og investeringsregnskapet. Arbeidskapitaloversikten viser regnskapets inntekter og innbetalingsposter, og utgifter og utbetalingsposter, dvs. bevilgningsregnskapets eksterne transaksjoner.

Tabell 1-1: Endring i arbeidskapital (i hele tusen kroner)

Balanseregnskapet :	31.12.2025	01.01.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	2 146 335	2 273 312	
2.3 Kortsiktig gjeld	-1 936 276	-2 084 194	
Arbeidskapital	210 059	189 118	20 941

Drifts- og investeringsregnskapet :	Sum
Driftsregnskapet	
Sum driftsutgifter	8 068 117
Sum driftsinntekter	-8 725 069
Netto finansutgifter	663 869
Netto driftsresultat	6 917
Investeringsregnskapet	
Sum investeringsutgifter	1 370 069
Sum investeringsinntekter	-1 356 228
Netto utgifter videreutlån	-51 958
Netto utgifter i investeringsregnskapet	-38 117
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	-10 259
Endring i regnskapsprinsipp ført direkte mot egenkapital	0
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	-20 941

⁵ Kommuneloven § 14-6

Note 2 - Oppstilling av kapitalkontoen (§ 5-10 b)

Årets endring i kapitalkonto skal spesifiseres med årets endring i bokført verdi av anleggsmidlene og langsiktig gjeld, endring i ubrukte lånemidler og virkningen av endring i regnskapsprinsipp.

Tabell 2-1: Kapitalkonto – samlet egenfinansiering av anleggsmidlene (tall i hele tusen kroner)

Årets endring i kapitalkonto

	01.01.2025	31.12.2025	Endring
Anleggsmidler	25 055 269 638	27 037 984 813	1 982 715 176
Langsiktig gjeld	19 701 874 084	21 286 286 040	1 584 411 956
Ubrukte lånemidler	404 806 158	394 547 341	- 10 258 817
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker langsiktig gjeld			-
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker anleggsmidler			-
Kapitalkonto	5 758 201 712	6 146 246 115	388 044 402

Spesifikasjon av bevegelser på kapitalkontoen

Saldo kapitalkonto 1.1.2025	5 758 202
Økning av kapitalkonto (kreditposter):	
Aktivering varige driftsmidler	1 278 641
Gevinst salg av varige driftsmidler	14 071
Kjøp av aksjer/andeler	21 041
Gevinst ved salg av aksjer/andeler	0
Utlån	315 886
Avdrag på eksterne lån	528 622
Endring pensjonsforpliktelser (reduksjon)	0
Endring pensjonsmidler SPK	217 656
Endring pensjonsmidler KLP	142 309
Endring pensjonsmidler andre selskap	746 109
Reduksjon av kapitalkonto (debitposter):	
Salg av varige driftsmidler	37 898
Avskrivning varige driftsmidler	561 709
Nedskrivning varige driftsmidler	1 059
Tap ved salg av varige driftsmidler	0
Verdiendring varige driftsmidler pga justeringsinntekter mva. (VA)	5 113
Salg aksjer/andeler	0
Nedskrivning aksjer/andeler	0
Mottatte avdrag på utlån fra eksterne	147 163
Nedskrivning av utlån	56
Bruk av lånemidler	1 114 170
Endring pensjonsforpliktelser (økning)	1 009 122
Endring pensjonsmidler SPK	0
Endring pensjonsmidler KLP	0
Endring pensjonsmidler andre selskap	0
Saldo kapitalkonto 31.12.2025	6 146 246

Note 3 – Endring i regnskapsprinsipp, regnskapsestimat og korrigeringer av tidligere års feil (§ 5-10 c)

Det skal opplyses om vesentlige endringer i regnskapsprinsipp. Det skal også opplyses om vesentlige endringer i regnskapsestimater og om vesentlige korrigeringer av tidligere års feil.

I 2025 har det ikke vært vesentlige endringer i regnskapsestimater. Det er heller ikke foretatt endringer i regnskapsprinsipp i 2025.

Tabell 3-1: Endring i regnskapsprinsipp (i hele kroner)

Endringer i regnskaps-prinsipper:	Tromsø kommune
IB 2025:	24 146 886
Endringer:	-
UB 2025:	24 146 886

Korrigeringer av tidligere års feil

Satsene for driftstilskudd til ordinære private barnehager 2025 er beregnet i henhold til bestemmelsene i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Kommunens årsregnskap for 2023 på funksjonene 201 og 221 er lagt til grunn for beregningen av kostnader. Årsmeldingene til kommunale barnehager levert i BASIL for 2022 og 2023 er brukt som grunnlag til å beregne gjennomsnittlig barnetall og antall ansatte.

Norlandia barnehagene sendte klage på beregningen, hvor de mente at deler av kommunens investeringskostnader skulle vært driftskostnader og ikke holdt utenfor tilskuddsberegningen. Tromsø kommune sendte denne videre til statsforvalteren, som har gitt klager delvis medhold i klagen, og sendt saken tilbake til kommunen for ny behandling.

Tiltak som er utført på Gyllenvang barnehage, Fjellvegen barnehage, Reinen barnehage, Elvestrand barnehage og Olsgård barnehage er vurdert av statsforvalteren til å være driftskostnader. Det er med dette bokført 2 397 037 kroner for mye i investeringsregnskapet for 2023. Ved gjennomgangen ble det i tillegg korrigeret for feilaktige investeringsutgifter tilknyttet Samisk barnehage på 33 258 kroner, slik at samlet korrigering av tidligere års feil er på 2 430 565 kroner.

Faste noteopplysninger om eiendeler

Note 4 - Anleggsmidler (§ 5-11 a)

For hver gruppe av varige driftsmidler skal det opplyses om avskrivningsperioder. For hver gruppe av varige driftsmidler skal det også opplyses om balanseført verdi ved inngangen av året, årets tilgang, avgang, avskrivninger, nedskrivninger og eventuelle reverseringer av nedskrivninger, og balanseført verdi ved utgangen av året. Leide varige driftsmidler som er balanseført, skal spesifiseres hvis leieavtalen er vesentlig. Det skal i tillegg opplyses om årsaken til vesentlige nedskrivninger og eventuelle reverseringer av slike.

Tabell 4-1: Oversikt varige driftsmidler pr. 31.12.2025

	IKT, kontormaskiner, dekomponerte anlegg	Inventar, innredning, større utstyr, verktøy, maskiner, kjøretøy, større nyttekjøretøy, større anleggsmaskiner, båter, landstrømsanlegg, dekomponerte anlegg	Programvare, dekomponerte anlegg	Brannbiler, sikkerhetstiltak, dekomponerte anlegg	Barnehager, skoler, idrettsanlegg, boliger, bofelleskap, veger, parkeringsplasser, terminalbygninger, kaler og katanlegg, renscanlegg, pumpestasjoner, høydebasseng, ledingsnett, dekomponerte anlegg - bygning o.l.	Adm.lokaler, institusjonslokaler, kulturbygg, lagerbygg, dekomponerte anlegg - bygning o.l.	Tomter	Sum
Balanseført verdi 1.1	70 677	284 918	28 647	160 931	9 868 972	3 009 452	696 357	14 119 954
Tilgang	20 653	33 817	102	8 394	1 031 667	174 669	9 340	1 278 642
Avgang	0	-159	0	0	-16 794	0	-6 873	-23 827
Avskrivninger	-25 815	-54 638	-3 452	-11 014	-358 070	-108 702	-16	-561 707
Nedskrivninger	0	0	0	0	0	-1 059	0	-1 059
Reverserte nedskrivninger	0	0	0	0	0	0	0	0
Korrigert anleggsgrupper	1 916	3 052	7 936	23 879	-416 712	373 288	6 642	0
Verdiendring justeringsavtaler	0	0	0	0	-5 113	0	0	-5 113
Balanseført verdi 31.12	67 431	266 990	33 233	182 190	10 103 950	3 447 648	705 450	14 806 892
Tap salg varige driftsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0
Gevinst salg varige driftsmidler	0	1 550	0	0	9 497	0	3 024	14 071

Tilgang inneholder årets investeringer i varige driftsmidler på 1,3 mrd. kroner, se første post i bevilgningsoversikt investering. Differanse mellom tilgang i tabell 4-1 og investering i varige driftsmidler i bevilgningsoversikt investering, 0,8 mill. kroner, gjelder korleksjon av tilgang for 2024.

Avgang består av redusert balanseverdi i forbindelse med salg på 23,8 mill. kroner.

Nedskrivninger etter kriteriene i KRS nr. 9 er utført for til sammen 1,1 mill. kroner. Det har ikke vært aktuelt med reversering av tidligere års nedskrivninger.

Bokført verdi av VA-anlegg mottatt vederlagsfritt fra utbyggere er redusert med årets justeringsinntekt på 5,1 mill. kroner.

Tromsø kommune har finansiell leieavtale med Blå Kors Eiendom AS. Verdien av anleggsmiddelet på 65,7 mill. kroner pr 31.12.2025.

Note 5 - Aksjer og andeler i varig eie (§ 5-11 b)

For aksjer og andeler under finansielle anleggsmidler skal det for hvert selskap opplyses om eierandelen og balanseført verdi ved utgangen av regnskapsåret. Det skal også opplyses om vesentlige endringer i eierandeler. Det skal i tillegg opplyses om vesentlige nedskrivninger, og eventuelle reverseringer av slike, og årsaken til dette.

Tabell 5-1: Eierandel og balanseført verdi av aksjer og andeler i varig eie pr. 31.12.2025 (i kroner)

Selskapets navn	Eierandel i	Balanseført verdi
Alfheim Stadion II AS org 956983231	100,00 %	39 290 817
Arktisk filharmoni AS org 994387693	50,00 %	50 000
Arnestedet Eiendom AS org 931012193	100,00 %	312 700 000
Arnestedet Næringseiendom AS org 926 382 683	100,00 %	11 000 000
Aurora kino AS org 931176765	64,40 %	2 645 224
Badelandene.no SA 987469471 (andel)		25 000
Biblioteksentralen SA org 910568183	0,31 %	3 600
Boligbyggelaget Nord org 847890622 (2 andeler à 150,-)		300
Bredbåndsfylket Troms AS org 986358013	0,81 %	16 000
Brensholmen/Sommarøy Vannverk SA org 970191062	2,31 %	9 000
Cruise Norway AS org 965309837	6,12 %	20 000
EPI AS org 925073423	9,47 %	986 913
Filmparken AS org 914772141	0,16 %	26 754
Fjuel AS org 929 576 578	16,59 %	5 000 000
Fjuel Tromsø AS org 925302961	49,00 %	29 433 000
Galvano Tia AS org 911918269	0,01 %	75
Grøtsund industripark AS org 934 106 709	50,00 %	2 000 000
Gågaten AS Tromsø org 966697083	2,86 %	3 000
Hyre Tromsø AS org 852190582	100,00 %	100 000
Hålogaland Teater AS org 920093914	25,00 %	25 000
Jordobservasjon Tromsø AS org 928103625	33,33 %	1 100 000
K-sekretariatet IKS org 988064920	17,99 %	239 248
KomRev Nord IKS org 986574689	14,97 %	1 197 128
KLP org 938708606		31 649 654
Langsundforbindelsen AS org 941704956	8,06 %	10 000
NKS for 110-sentralene IKS org 927 056 453	5,00 %	75 000
Nordområdevegen AS org 997618254	12,06 %	20 984
Protromsø AS org 928465845	100,00 %	11 700 000
Remiks Miljøpark AS org 894462132	99,99 %	102 172 293
Ressurs Tromsø AS org 919302755	55,40 %	144 000
Romssa sámii viessu - Samisk hus Tromsø AS org 931374389	33,33 %	333 333
Skalandtunnelene AS org 931152971	0,45 %	1 000
Skarphallen eiendom AS org 971101695	50,00 %	495 000
Slåttnes Vannverk SA org 970548394 (1 andel à 2500,-)		2 500
Stiftelsen Tromsø International School, org 992939257		50 000
Storelva Idrettspark AS org 984705034	27,87 %	100 000
TH Utvikling AS org 831262222	100,00 %	100 000
Troms Holding AS org 923191593, (1 aksje à 10 000)	1,67 %	10 000
Troms Kraft AS org 979468792	40,00 %	200 000 000
Tromsøbadet AS org 926589660	100,00 %	999 900
Tromsø kommunale pensjonskasse, org 814115232	100,00 %	372 428 241
Tromsø Parkering AS org 912994481	100,00 %	70 981 160
Tromsø Sentrum AS, org 919172150	33,33 %	100 000

Selskapets navn	Eierandel i	Balanseført verdi
Tromvik Vannverk SA org 970191089 (1 andel à 250,-)		250
Visit Tromsø-Region AS org 994311352	33,34 %	120 000
Sum		1 197 364 374

Arnestedet næringseiendom AS:

I forbindelse med etablering av Tromsøfondet ble det vedtatt å tilføre selskapet Arnestedet næringseiendom AS arbeidskapital ved å gjøre en kapitalforhøyelse på fem millioner kroner (jf. KST sak 66/25 og 109/25)

Kommunal landspensjonskasse (KLP):

Det ble vedtatt kapitaltilskudd på inntil 2 200 000 kroner (jf. KST-sak 175/24), og det er i løpet av 2025 bokført 2 192 536 kroner i regnskapet.

Tromsøbadet AS:

Selskapet er vedtatt oppløst med virkning fra 1. mai 2026. Vedtaket anses ikke å påvirke balanseført verdi per 31.12.2025, men vil få betydning for framtidige regnskapsperioder.

Tromsø kommunale pensjonskasse (TKP):

Det ble vedtatt kapitaltilskudd på inntil 13 300 000 kroner (jf. KST-sak 175/24), og det er i løpet av 2025 bokført 12 848 690 kroner i regnskapet.

Note 6 - Utlån (§ 5-11 c)

For utlån under finansielle anleggsmidler skal det for hvert utlån opplyses om lånets størrelse, hvem som er låntaker, og om utlånet er finansiert med egne midler eller med lån etter kommuneloven § 14-17 første ledd. Utlån til samme låntaker kan angis samlet. Utlån til privatpersoner kan også angis samlet. Det skal i tillegg opplyses om vesentlige tap på utlån.

Kommunen har i 2014 ytt et ansvarlig lån til Alfheim Stadion II AS på 1,0 mill. kroner. I låneavtalen heter det at kommunens andel skal være inntil 3,0 mill. kroner (I KSAK 83/14 ble det vedtatt inntil 4,0 mill. kroner).

Det ble 4. desember 2024 inngått en avtale med Arnestedet Eiendom AS om manglende innbetaling av utbytte fra 2023 på 36,0 mill. kroner. Avtalen fester at det skal betales kompensasjon for forsinkelsen ved at Arnestedet Eiendom AS må betale årlige renter på utbyttebeløpet. Utbyttebeløpet på 36,0 mill. kroner skal være tilbakebetalt innen 30.06.2026. Utestående beløp er derfor å anse som en langsiktig fordring (utlån).

Det ble 17. desember 2024 inngått en avtale med Tromsø parkering AS om manglende innbetaling av utbytte fra 2023 på 30,0 mill. kroner. Avtalen fester at det skal betales kompensasjon for forsinkelsen ved at Tromsø parkering AS må betale årlige renter på utbyttebeløpet. Resterende utbyttebeløpet på 15,0 mill. kroner skal være tilbakebetalt innen 30.06.2028. Utestående beløp er derfor å anse som en langsiktig fordring (utlån). Det arbeides med å få innfridd avtalen tidligere enn planlagt, med mål om å innfri lånet i løpet av 2026.

Det ble i 2021 inngått ny kontrakt med Tromsø Alpinpark AS der påløpt husleie fra 2018 til og med 2021 skulle dekkes gjennom framtidige faktureringer til selskapet. Utestående beløp på 5,5 mill. kroner (eksklusiv mva.) ble derfor ansett som en langsiktig fordring (utlån) i 2021. Tromsø Alpinpark AS har gjort innbetalinger i 2025 på 0 kroner, dermed er saldoen pr. 31.12.2025 på 4,5 mill. kroner.

Tromsø kommune har i 2012 ytt et lån til Stiftelsen Crux på 2,1 mill. kroner. Lånet skulle gå til renovering og opprustning av eiendommen gnr. 200 bnr. 402 Grønnegata 12 i Tromsø kommune. Lånet var rente- og avdragsfritt i 10 år. Etter 10 år kan Tromsø kommune vurdere eventuell forlengelse av disse vilkårene, og eventuelt vilkår om tilbakebetaling av lånet over en nærmere fastsatt tidsperiode. Kommunedirektøren vil i løpet av 2026 legge frem en sak for kommunestyret.

Det ble i KST-sak 41/21 utredet tiltak for å bedre fastlegeordningen i Tromsø kommune. I etterkant av denne saken kom tiltaket der Tromsø kommune tilbyr lån til allmennleger i spesialisering (ALIS) ved kjøp av hjemmel. Dette for å bidra til å sikre økonomisk trygghet for allmennleger i spesialisering. Det ble i 2025 utbetalt totalt 1,7 mill. kroner i nye utlån, samt innbetalt avdrag på 1,9 mill. kroner. Samlet er saldo utlån pr. 31.12.2025 på 5,8 mill. kroner.

I 2025 er det ikke utbetalt sosiale utlån, det ble heller ikke utbetalt noe i 2024. Det er ikke tapsført noe i 2025. Ved årsslutt hadde kommunen utestående sosiale utlån på 3,2 mill. kroner.

Pr. 31.12.2025 har kommunen 2,05 mrd. kroner i utlånte startlån. Årets nye utlån er 299,0 mill. kroner, mot 395 mill. kroner i 2024.

Tabell 6-1: Utlån pr. 31.12.2025 (i hele kroner)

Låntaker	Finansiert ved bruk av:	Lånebeløp pr. 31.12.25
Alfheim stadion II AS	Lån	1 555 191
Arnestedet Eiendom AS	Udekket	36 000 000
Tromsø parkering AS	Udekket	15 000 000
Tromsø Alpinpark AS	Egne midler	4 542 765
Stiftelsen Crux - utlån	Egne midler	2 100 000
Andre utlån	Egne midler	219 000
Fastleger	Egne midler	5 817 416
Sosiale utlån	Egne midler	3 161 640
Startlån	Lån	2 056 560 170
Sum utlån		2 124 956 182

Note 7 - Markedsbaserte finansielle omløpsmidler (§ 5-11 d)

For markedsbaserte finansielle omløpsmidler skal det opplyses om sum anskaffelseskost, balanseført verdi ved inngangen av året, årets resultatførte verdiendring og balanseført verdi ved utgangen av året. Første punktum gjelder tilsvarende for derivater som ikke regnskapsføres etter reglene om sikring i § 3-3 tredje ledd.

Tromsø kommune har ingen markedsbaserte finansielle omløpsmidler.

Note 8 - Rentesikring (§ 5-11 e)

Det skal opplyses om hvilke finansielle eiendeler og finansielle forpliktelser som regnskapsføres etter reglene om sikring, hva som er tilhørende sikringsobjekter, formålet med sikringen og sikringens varighet.

Kommunen har per 31.12 fem rentebytteavtaler på til sammen 1,75 mrd. kroner. Formålet med sikringen er å gi kommunen forutsigbarhet for fremtidige rentekostnader (kontantstrømsikring). Avtalene er knyttet opp mot underliggende lån som det kommer frem av tabellen under. Dette er i tråd med finansreglementet og de administrative rutinene for finansforvaltningen i Tromsø kommune, der minimum 30 % av gjeldsporteføljene skal være sikret.

Tabell 8-1 Rentesikringskontrakter tilknyttet underliggende lån (i hele kroner)

Motpart	Løpetid	Rente	Underliggende lån	Hovedstol
Danske bank	01.06.2019-01.06.2027	2,038 %	13556613	350 000 000
Nordea Mkts	01.03.2021-02.03.2026	4,463 %	13639096/13228486	500 000 000
Danske bank	21.09.2021-21.09.2031	2,342 %	20210206	350 000 000
SNN	01.03.2022-01.03.2032	2,666 %	13572446	350 000 000
SNN	27.09.2023-27.09.2033	1,667 %	13191007	200 000 000
Sum lån				1 750 000 000

Faste noteopplysninger om lån, avdrag, pensjon og andre forpliktelser

Note 9 - Langsiktig lånegjeld (§ 5-12 a)

For lån skal det opplyses om hvor mye som gjelder lån til henholdsvis egne investeringer, andres investeringer, innfrielse av kausjoner og videreutlån. Leieforpliktelser som er balanseført skal spesifiseres hvis forpliktelsen er vesentlig. Det skal også opplyses om gjennomsnittlig løpetid og rente. Det skal i tillegg opplyses om verdien på lån som forfaller og må refinansieres i året regnskapet legges fram.

Denne noten viser Tromsø kommunes eksterne langsiktige gjeld.

Tabell 9-1: Oversikt over langsiktig lånegjeld Tromsø kommune pr. 31.12.25 (tall i hele tusen kroner)

	31.12.2025	31.12.2024
Egne investeringer	10 531 396	10 144 613
Andres investeringer	9 530	12 750
Videreutlån	2 268 227	2 073 513
Innfrielse av kausjoner	0	0
Finansiell leieavtale (Blåkors)	64 335	67 322
Sum langsiktig/brutto lånegjeld	12 873 488	12 298 198

Langsiktig lånegjeld er definert som kommunens gjeld i sertifikat- og obligasjonsmarkedet, lån fra Kommunal Landspensjonskasse gjensidig forsikringsselskap (KLP) og Kommunalbanken (KBN), Husbanken og finansielle leieavtaler.

Langsiktig lånegjeld er på 12,9 mrd. kroner, og har økt med 575 millioner kroner sammenlignet med i fjor. Gjennomsnittlig vektet kapitalbinding er på henholdsvis 7,7 år og vektet rentebindingstid er på 2,2 år. Ved årets slutt var 48 % av gjelden sikret gjennom fastrente- og rentebytteavtaler.

Leieavtalen med Blå Kors er i henhold til gjeldende regnskapsregler å definere som en finansiell leieavtale, der hovedmomentet er at leieavtalen oppføres som et anleggsmiddel i balansen. Forpliktelsen på dette er 64,3 mill. kroner per 31.12.2025.

Tabell 9-2: Forfall på langsiktig gjeld de neste 12 månedene

ISIN	Motpart	Forfallsdato	Type	Rentebinding	Restgjeld
13683417	Nordea Mkts	13.01.2026	Sertifikatlån	Flytende	100 000 000
13665927	Nordea Mkts	19.01.2026	Sertifikatlån	Flytende	400 000 000
13696922	DNB	12.02.2026	Sertifikatlån	Flytende	200 000 000
13152355	SEB MB	16.02.2026	Obligasjonslån	Flytende	300 000 000
13648352	Nordea Mkts	05.03.2026	Sertifikatlån	Flytende	400 000 000
12861691	SEB MB	09.03.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
13697938	Handelsbanken	20.03.2026	Sertifikatlån	Flytende	262 000 000
13191007	Nordea Mkts	26.03.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
13228486	SEB MB	11.05.2026	Obligasjonslån	Flytende	300 000 000
13682419	DNB	03.06.2026	Sertifikatlån	Flytende	115 000 000
20210206	KBN	08.06.2026	Obligasjonslån	Flytende	352 800 000
20210258	KBN	06.07.2026	Obligasjonslån	Fast	300 000 000
13637835	DNB	21.08.2026	Sertifikatlån	Flytende	300 000 000
13334128	DNB	11.09.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
10774482	Nordea Mkts	15.09.2026	Obligasjonslån	Fast	230 000 000
13364372	DNB	12.10.2026	Obligasjonslån	Flytende	266 000 000
13708578	DNB	11.12.2026	Sertifikatlån	Flytende	300 000 000
2016	Kystens hus AS	31.12.2026			3 000 000
Sum forfall neste 12 månedene					4 428 800 000

Tabell 9-2 viser at kommunen har ca. 4,4 mrd. kroner til forfall de neste 12 månedene. Sett mot forrige år er det en nedgang på 100 millioner kroner. Totalt volum til forfall vil avhenge av hvor stor andel av nye låneopptak/refinansieringer som vil bli utstedt i sertifikatmarkedet. I tillegg skal det minimum betales 382,0 mill. kroner i avdrag i 2026 som er med på å redusere refinansieringsrisikoen ytterligere.

Note 10 – Avdrag på lån (§ 5-12 b)

Det skal opplyses om størrelsen på minimumsavdraget beregnet etter kommuneloven § 14-18 første ledd. Det skal også opplyses om sum avskrivninger, verdien på lånegjelden og verdien på de varige driftsmidlene som ligger til grunn for beregningen. Hvis mottatte avdrag på videreutlån er brukt til å betale avdrag på lån til formål som nevnt i § 14-15 første og andre ledd og § 14-16, skal det opplyses om beløpet og hvordan minimumsavdraget er korrigert for dette.

Årlig minsteavdrag beregnes som sum lånegjeld (unntatt lån til utlån og forskuttering) dividert på sum avskrivbare anleggsmidler multiplisert med årets avskrivninger i driftsregnskapet. Denne forenklete formelen gir et minste krav til avdrag som tilsvarer avskrivninger (kapitalslitet) på lånefinansierte anleggsmidler.

Tabell 10-1: Forenklet beregningsmetode årlige minsteavdrag (i hele kroner)

(tall i hele tusen kr)	2025
IB varige driftsmidler	14 119 041
IB tomter	1 149 158
IB anleggsmidler til beregning min.avdrag	12 969 883
IB langsiktig gjeld unntatt pensjonsforpliktelse	13 588 536
IB intern langsiktig gjeld	1 290 338
IB utlån startlån	1 902 723
IB avsatt avdragsfond startlån	10 416
IB memoria lånemidler startlån	212 380
IB gjeld tomter	386 200
IB langsiktig gjeld til beregning	9 786 479
Bokførte avskrivninger	561 709
Bokført avdrag	433 326
Beregnet minste tillatte avdrag (k.loven §14-18 første ledd)	423 227
Beregnet avdrag på gjeld til tomter (min.avdragsforskriften §3-5, jf. k.loven 14-18, fjerde ledd)	8 109
Beregnet minste tillatte avdrag (k.loven §14-18)	431 336
Differanse mellom bokført og beregnet avdrag	1 989

Det skal ikke gjøres en egen konsolidert beregning: beregnet minste tillatte avdrag i konsolidert regnskap er derfor summen av minste tillatte avdrag for hver regnskapsenhet.

Note 11 - Pensjon (§ 5-12 c)

Det skal opplyses om årets pensjonspremier, netto pensjonskostnad og premieavvik, og om årets amortiseringskostnader og samlet pensjonskostnad. Det skal også opplyses om hvilke amortiseringsperioder som benyttes for amortisering av premieavvik. Det skal i tillegg opplyses om størrelsen på bruk av premiefond i året og midler på premiefond ved utgangen av året. Årets netto pensjonskostnad og årets endring i pensjonsmidler og brutto pensjonsforpliktelse skal spesifiseres. Det skal opplyses om hvilke beregningsforutsetninger som er brukt.

I tillegg til dekning i folketrygden har ansatte i Tromsø kommune en offentlig ytelsesbasert pensjonsordning, jamfør hovedtariffavtalen kapittel 2. Tromsø kommune har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP), Statens pensjonskasse (SPK), og Tromsø kommunale pensjonskasse (TKP).

Tabell 11-1: Beregningsforutsetninger

	KLP	SPK	TKP
Avkastning på pensjonsmidler	4,50 %	4,00 %	4,50 %
Diskonteringsrente	4,00 %	4,00 %	4,00 %
Årlig lønnsvekst	2,97 %	2,97 %	2,97 %
Årlig G-regulering	2,97 %	2,97 %	2,97 %
Årlig regulering av pensjoner under utbetaling	2,20 %		2,20 %

Årets pensjonspremie, beregnete netto pensjonskostnad og premieavvik, amortiseringskostnad og samlet pensjonskostnad

Det oppstår et avvik, kalt premieavvik, når årets pensjonspremie (betalt premie) til pensjonsselskapet er større eller mindre enn beregnete netto pensjonskostnad. I henhold til § 3-5 i budsjett- og regnskapsforskriften skal premieavviket inntektsføres (ved større innbetaling enn kostnad) eller utgiftsføres (ved mindre innbetaling enn kostnad) i driftsregnskapet i året det oppstår.

Tabell 11-2: Pensjonskostnader

(tall i hele kroner)	2025	2024
A Pensjonspremie (eks. adm) før bruk av premiefond	719 720 013	692 141 430
B Bruk av premiefond	263 154 820	61 058 122
C Årets pensjonspremie (eks. adm) (betalt premie) (A-B)	456 565 193	631 083 308
D Netto pensjonskostnad (beregnet)	339 421 277	272 329 081
E Premieavvik (C-D)	117 143 916	358 754 227
F Amortisering premieavvik	238 885 789	206 647 003
G Administrasjonskostnader	53 045 040	47 618 158
H Samlet pensjonskostnad ifølge aktuarberegninger (D+F+G)	631 352 106	526 594 242

Amortiseringsperiode

Siden premieavviket ikke representerer tilgang av midler må det til slutt «gå i null» ved at inntektsføring av premieavvik i et år fører til utgifter i senere år. I henhold til § 3-5 i budsjett- og regnskapsforskriften skal premieavvik som har oppstått i 2014 og senere bokføres over 7 år. Dette kalles amortisering av premieavviket. Amortisering (utgiftsføring) av tidligere års premieavvik var i 2025 på 238,9 mill. kroner eksklusiv arbeidsgiveravgift (aga).

Akkumulert premieavvik pr. 31.12.2025 er 1,1 mrd. kroner inklusiv arbeidsgiveravgift.

Premiefond

Saldo på premiefond pr 31.12.2025 er på 226,9 mill. kroner. Avkastning av fondet for 2025 er først kjent etter at regnskapet er avlagt. I 2025 er det brukt 263,2 mill. kroner av premiefondet.

Tabell 11-3: Spesifisering av netto pensjonskostnad

(tall i hele kroner)	2025	2024
I Nåverdi av årets pensjonsopptjening	400 876 376	319 905 356
J Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	314 065 482	277 578 019
K Forventet avkastning på pensjonsmidlene	375 520 581	325 154 294
D Netto pensjonskostnad eks. adm. (I+J-K)	339 421 277	272 329 081

Tabell 11-4: Spesifisering av pensjonsmidler

(tall i hele kroner)	2025	2024
P Verdi av pensjonsmidler 1.1	7 802 700 461	6 920 332 572
Q Amortisert estimatavvik - årets pensjonsmidler	475 915 847	128 361 131
K Forventet avkastning på pensjonsmidlene	375 520 581	325 154 294
C Årets pensjonspremie	456 565 193	631 083 308
N Utbetalte pensjoner	-201 928 017	-202 230 844
R Estimerte pensjonsmidler 31.12	8 908 774 065	7 802 700 461

Tabell 11-5: Spesifisering av pensjonsforpliktelsen

(tall i hele kroner)	2025	2024
L Påløpt pensjonsforpliktelse 1.1	7 388 665 023	6 718 466 773
M Amortisert estimatavvik - årets forpliktelse	507 476 594	274 945 719
I Nåverdi av årets pensjonsopptjening	400 876 376	319 905 356
J Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	314 065 482	277 578 019
N Utbetalte pensjoner	-201 928 017	-202 230 844
O Estimert påløpt pensjonsforpliktelse 31.12	8 409 155 458	7 388 665 023
S Netto forpliktelse (R-O)	499 618 607	414 035 438
T Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse (7,9%)	3 642 637	15 010 641

Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse knytter seg til SKP i Tromsø kommunekasse og TKP i Tromsø brann og redning KF, Tromsøbadet KF og Tromsøbolig KF. I disse pensjonsordningene var pensjonsforpliktelsene høyere enn pensjonsmidlene, og dermed skal det beregnes arbeidsgiveravgift av denne netto pensjonsforpliktelsen. I de øvrige ordningene i Tromsø kommunekasse og i Tromsø Havn KF var pensjonsforpliktelsen lavere enn pensjonsmidlene (overfinansiering) slik at det ikke beregnes arbeidsgiveravgift.

Note 12 - Garantiansvar (§ 5-12 d)

For hver garanti skal det opplyses om hvem garantien er stilt for, hvilket formål garantien gjelder, type garanti, vedtatt garantiramme, garantiansvaret ved utgangen av regnskapsåret og når garantiansvaret utløper. Hvis en garanti gjelder for lån som enda ikke er tatt opp, skal det også opplyses om forventet låneopptak. Hvis garantien også omfatter renter, omkostninger og lignende, skal det opplyses om dette i tillegg til lånebeløpet. For hver garanti skal det opplyses om garantien er godkjent eller kun vedtatt, men enda ikke godkjent, eller om garantien gjelder for små beløp. Garantier som gjelder privatpersoner, kan summeres og opplyses samlet. Hvis en garanti er innfridd eller det er sannsynlig at en garanti må innfris, skal det opplyses om hvilken garanti det gjelder og innfrielsesbeløpet.

Tabell 12-1: Tromsø kommunes garantiansvar pr 31.12.2025 (i hele kroner)

Garantien er stilt for	Formål	Type garanti	Vedtatt garantiramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.25	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn. o.l.	Godkjenning	Utløper
Barnehager og skole								
Tusseladden barnehage	Renovering	Simpel	2 900 000	1 239 958	0	0	Godkjent	2030
Stiftelsen Vesterlia Tema og	Renovering	Simpel	663 000	110 500	0	0	Godkjent	2027
Karveslettia Foreldrelagsbarnehage	Renovering	Simpel	4 950 000	206 250	0	0	Godkjent	2027
Kråkeslottet barnehage	Renovering	Simpel	1 000 000	190 438	0	0	Godkjent	2030
Kråkeslottet barnehage	Renovering	Simpel	6 000 000	4 468 750		10 %	K-sak	2042
Tromsø Internasjonal School	Nye lokaler	Simpel	34 064 456	21 902	0	10 %	Godkjent	2041
Energi								
Brensholmen/Sommarøy Vannverk	Renovering	Simpel	4 000 000	1 932 358	0	0	Godkjent	2037
Brensholmen/Sommarøy Vannverk	Renovering	Simpel	2 000 000	902 806	0	0	Godkjent	2037
Kultur og idrett								
Alfheim stadion II AS	Renovering	Simpel	30 000 000	20 350	0	0	Godkjent	2030
Alfheim stadion II AS	Renovering	Simpel	15 000 000	12 000	0	0	Godkjent	2034
Tromsø Ryttersportsklubb	Renovering	Simpel	3 765 264	3 375 730	0	0	Godkjent	2039
Tromsø Ryttersportsklubb	Renovering	Simpel	2 000 000	1 793 091	0	0	Godkjent	2039
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	30 000 000	13 189	0	0	Godkjent	2035
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	10 747 000	5 330 913	0	0	Godkjent	2037
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	2 845 000	1 597 472	0	0	Godkjent	2040
Fløya Anlegg AS	Oppgradering	Simpel	2 100 000	378 000	0	0	Godkjent	2027
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	3 500 000	2 391 654	0	0	Godkjent	2046
Tromsø Tennisklubb	Renovering	Simpel	5 740 000	430 500	0	0	Godkjent	2027
Tromsø Tennisklubb	Renovering	Simpel	1 189 384	773 164	0	10 %	Godkjent	2039
Tromsdalen Rideklubb	Renovering	Simpel	1 671 138	1 651 138	0	0	Godkjent	2037
Perspektivet Museum	Renovering	Selvskyld	6 154 504	2 475 000	0	0	Godkjent	2034
Stakkevollan Idrettsforening	Etablering fotballhall	Simpel	9 000 000	5 427 938	0	0	Godkjent	2036
TUIL AS	Etablering TUIL Arena	Simpel	43 258 000	15 917	0	0	Godkjent	2034
Blåmann IL	Etablering klubbhus	Simpel	2 000 000	1 066 262	0	0	Godkjent	2039
Ramfjord Ungdoms og Idrettslag	Oppgradering	Simpel	1 300 000	648 252	0	10 %	Godkjent	2032
Reinen Idrettslag	Etablering	Simpel	3 750 000	249 319	0	0	Godkjent	2030
Turnhallen Tromsø AS	Etablering turnhall	Simpel	50 000 000	10 720	0	10 %	Godkjent	2046
Turnhallen Tromsø AS	Etablering turnhall	Simpel	15 500 000	2 090 245	0	10 %	Godkjent	2046
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	50 000 000	42 391	0	10 %	Godkjent	2045
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	15 400 000	12 213	0	10 %	Godkjent	2037
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	30 000 000	21 999	0	10 %	Godkjent	2042

Garantien er stilt for	Formål	Type garanti	Vedtatt garantiramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.25	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn. ol.	Godkjennings	Utløper
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	20 000 000	18 200	0	10 %	Godkjent	2048
Bjerkakerhallen AS	Etablering fotballhall	Simpel	73 672 700	38 136	0	10 %	Godkjent	2049
Bjerkakerhallen AS	Etablering fotballhall	Simpel	33 689 500	21 599	0	10 %	Godkjent	2049
Tromsø Skiklub	Oppgradering	Simpel	3 200 000	1 413 916	0	10 %	K-sak	2028
Aurora Kino AS	Driftslikviditet	Simpel	3 220 000	2 254 000	0	10 %	K-sak	2029
Sosiale formål								
Havtun omsorgsboliger	Etablering	Simpel	5 712 600	5 712 600	0	0	Godkjent	2060
Tromsø sosiale entreprenørskap AS	Kjøp Skansegata 4	Simpel	7 380 000	5 727 095	0	10 %	Godkjent	2047
Stiftelsen Tromsø Fontene	Renovering	Selvskyld	2 000 000	889 335	0	0	Godkjent	2040
Stiftelsen kommunale boliger	Oppgradering	Selvskyld	9 500 000	8 863 403	0	10 %	Godkjent	2047
Kirke								
Tromsø kirkelige fellesråd	Oppføring Kroken kirke	Simpel	45 000 000	34 643	0	0	Godkjent	2046
Tromsø kirkelige fellesråd	Renovering	Simpel	8 000 000	6 512 275	0	0	Godkjent	2033
Tromsø kirkelige fellesråd	Kjøp av Sjøgata 2	Simpel	7 200 000	2 850 000	0	0	Godkjent	2028
Tromsø kirkelige fellesråd	Oppgradering	Simpel	10 000 000	4 615 223	0	10 %	Godkjent	2033
Renovasjon								
Remiks Husholdning AS	Investering	Selvskyld	74 803 463	27 867	0	0	Godkjent	2035
Remiks Husholdning AS	Investering	Selvskyld	9 310 000	3 723 880	0	0	Godkjent	2031
Samferdsel								
BPS Nord - Bypakke Tenk Tromsø AS	Bypakke Tromsø	Selvskyld	385 000	10 000	375 000	10 %	Godkjent	2037
SUM			1 088 186	402 424	375 000			

Garantier inngått i 2023, og som ikke er

Perspektivet Museum	K-styrevedtak 163/23 av	Selvskyld		1 047 150		10 %	K-sak	2034
---------------------	-------------------------	-----------	--	-----------	--	------	-------	------

Nye garantistillelser vurderes i forhold til kommunelovens § 14-19 med tilhørende forskrifter, herunder er det en forutsetning at garantien ikke innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller kan knyttes til næringsvirksomhet. Tromsø kommune har også et reglement for garantistillelser (26.04.17). I henhold til dette reglementet skal det gjøres vurderinger av risikoen knyttet til kommunens samlede garantiansvar og størrelsen på kommunens disposisjonsfond til å dekke eventuelle innfrielse av garantier.

Faste noteopplysninger om andre forhold

Note 13 - Avsetning og bruk av fond (§ 5-13 a)

For bundne fond som er vesentlige, skal det opplyses om hvilket formål fondet er bundet til. Det skal også opplyses om årets avsetning til eller bruk av fondet og størrelsen på fondet ved utgangen av året. Hvis det ikke har vært brukt av fondet i regnskapsåret, skal det i tillegg opplyses om årsaken til dette.

Tabell 13-1: Totaloversikt avsetning og bruk av fond pr 31.12.2025 (i kroner)

	Beholdning 01.01.2025	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Bundne driftsfond	69 478	98 659	46 041	122 097
Bundne investeringsfond	28 377	52 058	6 193	74 242
Samlede avsetninger og bruk av avsetninger	97 856	150 717	52 233	196 339

Tabell 13-2: Type fond pr 31.12.2025 (i kroner)

	Beholdning 01.01.2025	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Bundne driftsfond				
Selvkostfond	19 765	30 031	5 817	43 979
Interkommunale samarbeid	5 572	2 040	1 349	6 263
Øremerka statstilskudd	39 154	52 010	35 659	55 504
Andre tilskudd	3 615	14 561	3 114	15 063
Næringsfond/kraftfond	0	0	0	0
Gavefond	1 373	16	101	1 289
Sum bundne driftsfond	69 478	98 659	46 041	122 097
Bundne investeringsfond				
Øremerka statstilskudd	16 161	0	6 193	9 968
Øvrige bundne investeringsfond	12 216	52 058	0	64 274
Sum bundne investeringsfond	28 377	52 058	6 193	74 242

Fondsbeholdningen for bundne driftsfond er økt med 52,6 mill. kroner i løpet av 2025 og er ved årsslutt på 122,1 mill. kroner. Økningen skyldes blant annet større avsetninger på selvkostfond på 30 mill. kroner, avsetning til fond for EYC på 19,9 mill. kroner og 7,4 mill. kroner for områdesatsingen i Kroken.

Fondsbeholdningen for bundne investeringsfond er økt fra 28,4 mill. kroner til 74,2 mill. kroner. Den største bevegelsen på denne posten i 2025 skyldes avsetning av mottatte avdrag på startlån på 52 mill. kroner.

Avsetning og bruk av disposisjonsfond (ubundne driftsfond) og ubundne investeringsfond omtales i note 19.

Note 14 - Selvkost (§ 5-13 b)

For gebyrer som etter lov eller forskrift ikke skal være større enn selvkost, skal det for hvert gebyrområde opplyses om gebyrinntekter, beregnet selvkost, selvkostresultat, avsetning til eller bruk av selvkostfondet, eventuelt dekning av fremført underskudd fra tidligere år eller fremføring av årets underskudd til dekning i senere år. Det skal også opplyses om størrelsen på selvkostfondet, eventuelt akkumulert underskudd, ved utgangen av året.

Selvkostområdene i Tromsø kommune er vann, avløp, slam, slam-forurensningsmyndighet, byggesak, regulering, oppmåling, seksjonering, feiing, renovasjon og havneanløp.

I selvkostberegningene benyttes 5-årig SWAP-rente + 0,5 %. I 2025 var denne renta på 4,48 %. Selvkostprogrammet Momentum benyttes til alle selvkostområdene i Tromsø kommune med unntak av renovasjon som utarbeides av Remiks Husholdning AS og havneanløp som utarbeides av Tromsø havn KF.

Tabell 14-1: Selvkost kommunale betalingstjenester 2025– resultat

(tall i hele tusen kroner)	Vedtatt dekningsgrad	Gebyrinntekt	Gebyrgrunnlag (netto kostnader)	Finansiell dekningsgrad	Resultat: Over(+)/underskudd (-)
Vann	100 %	154 471	145 581	106 %	8 890
Avløp	100 %	171 703	156 902	109 %	14 801
Slam	100 %	5 287	5 631	94 %	-344
Slam forurensnings-myndighet		2 769	2 464	112 %	304
Feiing	100 %	11 507	14 774	78 %	-3 268
Byggesak	100 %	31 658	23 985	132 %	7 673
Private reguleringsplaner	75 %	6 145	14 239	43 %	-8 094
Oppmåling	75 %	4 081	6 316	65 %	-2 235
Seksjonering	100 %	449	1 145	39 %	-696
Gravemeldinger	100 %	3 117	2 599	120 %	518
Renovasjon	100 %	186 365	199 199	94 %	-12 834
Havneanløp og saksbehandlingsgebyr	100 %	51	2 698	2 %	-2 647
SUM		577 603	575 535	100 %	2 068

Tabell 14-2: Selvkost kommunale betalingstjenester 2025 – fond og fremført underskudd

(tall i hele tusen kroner)	Fremført underskudd 01.01.	Dekningsgradsfond 01.01	Avsetn(+)/ bruk av (-) dekningsgradsfond	Renter av fond/underskudd	Dekningsgradsfond 31.12	Fremført underskudd 31.12
Vann	0	6 075	8 890	471	15 436	0
Avløp	-2 464	0	12 337	221	12 558	0
Slam	0	4 683	-344	202	4 541	0
Slam forurensningsmyndighet	-31	0	273	5	278	0
Feiing	0	4 841	-3 268	144	1 717	0
Byggesak	0	0	7 673	172	7 845	0
Private reguleringsplaner	0	0	0	0	0	0
Oppmåling	0	0	0	0	0	0
Seksjonering	0	0	0	0	0	0
Gravemeldinger	-1 177	0	518	-41	0	-701
Renovasjon	0	7 081	-12 834	30	0	-5 723
Havneanløp/saksbehandlingsgebyr	0	4 166	-2 647	84	1 603	0
SUM	-3 672	26 846	10 598	1 288	43 978	-6 424

Note 15 - Salg av finansielle anleggsmidler (§ 5-13 c)

For inntekter fra salg av aksjer som er klassifisert som finansielle anleggsmidler, skal det opplyses om beløpet som er ført i henholdsvis investeringsregnskapet og driftsregnskapet.

Kommunen har ikke solgt finansielle anleggsmidler i 2025.

Note 16 - Ytelser til ledende personer (§ 5-13 d)

Det skal opplyses om ytelser til ledende personer i virksomheten.

Tabell 16-1: Ytelser til ledende personer i virksomheten (i hele kroner)

(tall i hele kroner)	Lønn, godtgjørelse og naturalytelser
Kommunedirektør	2 159 209
Ordfører	1 481 328
Varaordfører	1 078 527
Daglig leder KF	5 843 962
Styreledere KF	323 374
Øvrige styremedlemmer KF	880 009
SUM	11 766 408

Lønn og annen godtgjørelse er inklusiv pensjonskostnad.

Note 17 - Godtgjørelse til revisor (§ 5-13 e)

Det skal opplyses om godtgjørelser til revisor, fordelt på revisjon og rådgivning.

Tabell 17-1: Godtgjørelse til revisor (i hele tusen)

Fordeling (i hele tall)	Beløp eks mva
Rådgivning	0
Revisjon	5 345 038
Sum godtgjørelse revisor	5 345 038

Andre noteopplysninger i årsregnskapet som er vesentlig for å vurdere den økonomiske utviklingen og stilling

Note 18 – Vesentlige poster og transaksjoner i regnskapet

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold når det følger av annen lov eller forskrift. Uvanlige og vesentlige poster som er sentrale for å forstå og analysere regnskapet bør spesifiseres.

I denne noten er det innledningsvis tatt med hendelser som har hatt stor påvirkning på årsregnskapet 2025. Videre er det kommentert kortsiktige fordringer og tapsavsetning, samt kortsiktig gjeld og andre forpliktelser.

Inntekts – og formuesskatt (inkludert inntektsutjevning)

Skatt på inntekt og formue inkludert inntektsutjevning endte i 2025 på 3,310 mrd. kroner, som er 8,0 mill. kroner over revidert budsjett (0,24 %). Budsjettet for skatt på inntekt og formue ble oppjustert i løpet av året, mens inntektsutjevning ble nedjustert. Årsaken til dette er at veksten i skatteinngangen lokalt var sterkere enn den var for kommunene sett under ett, og dette gjorde at kommunens skatteinntekter målt pr. innbygger ble høyere enn det som var forutsatt i handlingsprogram 2025-2028.

Samlet sett ble budsjettet for inntekts- og formuesskatt inkl. inntektsutjevning oppjustert med 49 millioner kroner i løpet av året (1,5 %).

Både forskuddstrekk og forskuddsskatt for 2025 hadde sterkere utvikling enn lagt til grunn i skatteanslaget i statsbudsjettet og i revidert nasjonalbudsjett.

Videre var det høye tall på forskuddstrekk, som også forklarer et litt lavere nivå på restskatt enn det som var forventet.

Integreringstilskudd

I 2025 er det bokført 276,1 mill. kroner i integreringstilskudd fra staten, en nedgang på 16,9 mill. kroner fra 2024 (5,8 %). Inntektene ble 10,1 mill. kroner lavere enn budsjettet. Det ble i 2025 bosatt 187 flyktninger, som er 63 færre enn det som var forutsatt i handlingsprogram 2025-2028 og opprinnelig budsjett 2025.

Bosettingstall og budsjett ble justert i løpet av året til 185 i siste økonomirapport (oktober). Budsjettavviket på 10,1 millioner kroner er knyttet til flyktninger som kom til Tromsø i årene 2021-2024, som seinere har flyttet fra kommunen. Det kan være krevende å holde oversikt over dette, og kommunen har ikke klart å fange dette tilstrekkelig opp i arbeidet med prognoser og budsjettjusteringer i løpet av året.

Refusjon ressurskrevende tjenester

Det er i årsregnskapet for 2025 bokført 136,9 mill. kr i inntekt under tilskuddsordningen for særlig ressurskrevende helse- og omsorgstjenester i kommunene. Til sammenligning var det i 2024 inntektsført 136 mill. kr. Økt egenandel som følge av endringer i refusjonsordningen, samt større

fratrekk for bruk av premiefond bidro til å redusere inntekten i 2025. På den annen side bidro etablering av flere svært kostbare tjenestetilbud til å øke refusjonen.

I 2025 hadde Tromsø kommune 114 brukere som falt inn under refusjonsordningen, og det ble gitt totalt 983 829 timer direkte brukertid til disse brukerne.

Lønnsutgifter

Lønnsutgifter har økt med 99,9 mill. kroner fra 2024 (økning på 2,47 %), og skyldes i hovedsak generell lønnsvekst på 4,5 %. Det har vært en nedgang i arbeidsstyrken (faste ansatte), slik at veksten i lønnsutgifter har avtatt sammenlignet med tallene fra 2022 til 2024.

Kjøp av vikartjenester og konsulenttjenester i driftsregnskapet

Kjøp av vikartjenester er til sammen 72,5 mill. kroner, og redusert med 15,7 mill. kroner fra 2024. Kjøp av konsulenttjenester er 33,8 mill. kroner i 2025, økt med 13,8 mill. kroner fra 2024.

Renter

Netto renteutgifter (renteutgifter fratrukket renteinntekter) endte i 2025 på 365,5 mill. kroner. Dette er 33,0 mill. kroner høyere enn i 2024. Økningen må sees i sammenheng med høyere gjennomsnittlig rentesats på låneporteføljen.

Aksjeutbytte

Aksjeutbytte er på 136,0 mill. kroner og er 46,0 mill. kroner lavere enn året før. Det fordeler seg mellom Troms Kraft AS med 54,0 mill. kroner og Arnestedet næringseiendom AS med 82,0 mill. kroner. Sistnevnte avholdt ekstraordinær generalforsamling i desember 2025 for å vedta tilleggsutbytte.

Momskompensasjon

Momskompensasjonen i driftsregnskapet utgjorde 169,8 mill. kroner i 2025, til sammenligning var det samme beløpet 169,6 mill. kroner i 2024. I investeringsregnskapet utgjorde momskompensasjon 158,5 mill. kroner i 2025, mot 179,2 mill. kroner året før. I investeringsregnskapet er 6,6 mill. kroner av momskompensasjonen knyttet til justeringsinntekter, til sammenligning var dette beløpet 7,4 mill. kroner i 2024.

Ny ungdomsskole på Kvaløysletta

I 2025 er det investert 301,3 mill. kroner i ny ungdomsskole på Kvaløysletta. Skolen bygges for 630 elever og vil inkludere en flerbrukshall samt sambruksarealer for kultur og fritidsaktiviteter. Prosjektet omfatter også opparbeidelse av et uteaktivitetsområde med nye gang og sykkelfelt til skolen. Ferdigstillelse og innflytting estimeres til 2. kvartal 2026 med innflytting høsten 2026. Ferdigstillelse av uterom vil foregå høsten 2027.

Byvekst avtale Tenk Tromsø

Tenk Tromsø er et byutviklingsprosjekt som legger til rette for gange, sykkel og kollektivtransport, slik at byen kan utvikles videre uten at biltrafikken øker. Målet er å redusere kø og sikre bedre flyt i trafikken for alle.

Tenk Tromsø består av bypakken og byveksttalen, og disse har ulike finansieringskilder. Det er i 2025 foretatt investeringer på 155,3 mill. kroner i dette prosjektet.

Bypakken finansieres av bompenger, samt av statlige, fylkeskommunale og kommunale midler. I tillegg er det lagt til grunn at Tromsø kommune og Troms fylkeskommune skal tilbakeføre til bypakken all merverdiavgift som staten refunderer for prosjekt og tiltak i pakken.

Byveksttalen ble signert 30. oktober 2023, og er en tiårig forpliktende avtale mellom stat, fylke og kommune der partene forplikter seg nullvekstmålet via definerte satsingsområder: gange, sykkel, trafikksikkerhet, kollektivtransport og mobilitet.

Overtakelse infrastruktur fra private utbyggere

I 2025 overtok kommunen infrastruktur, det vil si veger, fortau, gatebelysning, lekeplasser, grønntanlegg, vann og avløpsledninger i nye boligområder for tilnærmet 148,1 mill. kroner. Det kan være uoversiktlig å forutse når ulike utbyggingsområder ferdigstilles og overtas fra private utbyggere, og posten kan ha stor variasjon fra år til år. Blant de viktigste områder/infrastruktur som er overtatt i 2025 er Flyplassvegen nordvest inkl. rundkjøring og vannledning, omlegging hovedvannledning kollektivterminal Giæverbukta, Vann-/avløpsanlegg Bærbakken, Ramfjord og Vann-/avløpsanlegg Workinnmarka. Slike overdragelser gir kommunen rett til justering for betalt merverdiavgift utbygger har hatt i forbindelse med oppføring av anleggene. Etter avtale blir dette igjen tilbakeført til utbyggerne.

Nordlyset bofelleskap

Det er i 2025 brukt 65 mill. kroner på investeringer i omsorgsboliger i Bjerkakervegen. Anlegget består av 10 selvstendige leiligheter for personer med nedsatt funksjonsevne, samt døgnbemannet base.

Kortsiktige fordringer og tapsavsetning

Samlet er det bokført 1,8 mrd. kroner i kortsiktige fordringer. Av dette er premieavviket 1,1 mrd. kroner, se note 11. Andre kortsiktige fordringer og kundefordringer er på 744,9 mill. kroner.

Tabell 18-1: Avsetning tap på fordringer (i hele tusen kroner) pr 31.12.

	Fordringer 2025	Avsatt 2025	Konstaterte tap 2025
Kortsiktige fordringer	744 925	-15 198	3 762

Andre kortsiktige fordringer mot staten og fylket består blant annet av refusjon for sykkelønn og foreldrepenger fra NAV, terminoppgjør på merverdiavgift og merverdiavgiftskompensasjon, samt refusjon ressurskrevende brukere. Disse fordringene anses som sikre og det er følgelig ikke avsatt til tap.

Kortsiktig gjeld og andre forpliktelser

Samlet er det bokført 1,9 mrd. kroner i kortsiktig gjeld. Av dette er 175,4 mill. kroner leverandørgjeld, likviditetslån 764,1 mill. kroner og annen kortsiktig gjeld er 991,4 mill. kroner, resterende beløp på 5,4 mill. kroner er premieavviket til Tromsø brann og redning KF og Tromsøbolig KF som er en kreditpost som følge av at beregnet pensjonspremie er lavere enn den beregnede pensjonskostnaden for det kommunale foretaket.

Annen kortsiktig gjeld består blant annet av skyldig merverdiavgift, feriepenger, arbeidsgiveravgift og andre lønnsrelaterte poster og periodiseringer.

Note 19 - Økonomisk utvikling

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Det er derfor valgt å ta med en note som viser utviklingen i resultatbegrepene i driftsregnskapet, brutto driftsresultat og netto driftsresultat, samt begrepene som brukes i forbindelse med avslutning av driftsregnskapet og investeringsregnskapet.

Brutto driftsresultat

Brutto driftsresultat viser det økonomiske resultatet av hele *den juridiske enheten Tromsø kommunes ordinære driftsvirksomhet* før finansposter. I 2025 var *de samlede driftsutgiftene* 8,63 mrd. kroner, mens *de samlede driftsinntektene* var 8,73 mrd. kroner. Det gir et positivt brutto driftsresultat for *hele den juridiske enheten* på 95,2 mill. kroner i 2025.

Tabell 19-1: Brutto driftsresultat i perioden 2024-2025 pr. 31.12

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-2 459 205	-2 287 610
Inntekts- og formuesskatt	-3 311 834	-2 908 836
Eiendomsskatt	-282 691	-273 601
Andre skatteinntekter	44	-18 153
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-368 265	-401 185
Overføringer og tilskudd fra andre	-989 345	-907 278
Brukerbetaling	-218 139	-223 596
Salgs- og leieinntekter	-1 095 635	-1 038 765
Sum driftsinntekter	-8 725 069	-8 059 024
Lønnsutgifter	4 153 446	4 053 524
Sosiale utgifter	900 912	783 122
Kjøp av varer og tjenester	2 513 040	2 459 034
Overføringer og tilskudd til andre	500 719	520 378
Avskrivninger	561 709	527 809
Sum driftsutgifter	8 629 825	8 343 866
Brutto driftsresultat	-95 243	284 842

Netto driftsresultat

Netto driftsresultat brukes ofte til å beskrive en kommunes økonomiske handlefrihet. Netto resultatgrad viser hvor stor del av driftsinntektene som kan benyttes til egenfinansiering av investeringer og fondsavsetning når drifts- og finansutgifter er dekket. En positiv resultatgrad er en forutsetning for at Tromsø kommune skal ha driftsmidler til nye investeringer eller avsetninger for å sikre en forutsigbar drift.

Netto driftsresultat for *hele den juridiske enheten* var i 2025 negativt med 6,9 mill. kroner, noe som er en forbedring på 292 mill. kroner i forhold til 2024.

Tabell 19-2: Netto driftsresultat i perioden 2024-2025 pr. 31.12

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Sum driftsinntekter	-8 725 069	-8 059 024
Sum driftsutgifter	8 629 825	8 343 866
Brutto driftsresultat	-95 243	284 842
Renteinntekter	-171 828	-180 908
Utbytter	-136 003	-181 963
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	8	16
Renteutgifter	537 349	513 445
Avdrag på lån	434 343	391 286
Netto finansutgifter	663 869	541 876
Motpost avskrivninger	-561 709	-527 809
Netto driftsresultat	6 917	298 909

Avslutning av driftsregnskapet - “bunnlinja” i det konsolidert regnskap

Etter ikrafttredelsen av kommunelov av 22.06.2018, kan “bunnlinja” enten bli 0 eller et merforbruk i driftsregnskapet. Mindreforbruk er ikke lenger aktuelt, da et eventuelt mindreforbruk skal avsettes direkte til disposisjonsfond, etter strykning av bruk av disposisjonsfond og inndekning av tidligere års merforbruk (§ 4-3 i budsjett og regnskapsforskriften). Et eventuelt merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet året etter at det oppsto. Merforbruket er det som står igjen etter strykninger av avsetninger til disposisjonsfond etc. (§ 4-2 i budsjett og regnskapsforskriften). Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest det andre året etter at det oppstod (kommuneloven § 14-11).

Reglene om årsavslutning i kapittel 4 i budsjett- og regnskapsforskriften gjelder likevel ikke for det *konsoliderte årsregnskapet*, jf. §10-1, 3. ledd, i samme forskrift, slik at bunnlinja i det konsoliderte årsregnskapet blir *summen av bunnlinjene i virksomhetene*. Det konsoliderte driftsregnskapet kan derfor vise merforbruk selv om flere av virksomhetene har svært gode resultater.

Det konsoliderte driftsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et merforbruk på 72,5 mill. kroner. Dette tilsvarer merforbruket i Tromsø kommunekasse (68,8 mill. kroner) og merforbruket i Tromsøbolig KF (3,7 mill. kroner). De øvrige enhetene i konsernet avsluttet driftsregnskapet i balanse (0).

Tabell 19-3: Disponering eller dekning av netto driftsresultat

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Sum driftsinntekter	-8 725 069	-8 059 024
Sum driftsutgifter	8 629 825	8 343 866
Netto driftsresultat	6 917	298 909
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:		
Overføring til investering	12 061	75 832
Avsetninger til bundne driftsfond	98 670	37 618
Bruk av bundne driftsfond	-46 051	-35 648
Avsetninger til disposisjonsfond	9 817	23 164
Bruk av disposisjonsfond	-8 891	-148 138
Dekning av tidligere års merforbruk	0	3 478
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	65 606	-43 695
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	72 523	255 214

Bruk av bundne driftsfond er 46,1 mill. kroner og avsetning til bundne driftsfond er 98,7 mill. kroner. Avsetning og bruk av fond kan variere mye fra år til år, avhengig av hvor mye eksterne midler kommunen får og når midlene blir brukt. Balansen viser 122,1 mill. kroner i bundne driftsfond pr. 31.12.2, se note 13.

Bruk av disposisjonsfond er 8,9 mill. kroner og avsetning til disposisjonsfond er 9,8 mill. kroner. Bruk av disposisjonsfond er knyttet til Tromsø havn KF og Tromsøbadet KF, jamfør budsjettsaker i 2025. Avsetning til disposisjonsfond gjelder sluttpostering til Tromsø brann og redning KF og Tromsø Havn KF.

Etter disse sluttposteringene viser den samlede balansen at disposisjonsfond er på 66,6 mill. kroner pr. 31.12. Dette tilsvarer en økning på 0,9 mill. kroner fra fjoråret.

Akkumulert merforbruk i balansen per 31.12. er 341,1 mill. kroner.

Avslutning av investeringsregnskapet i det konsolidere regnskapet

Investeringsregnskapet kan enten gå i balanse (0) eller vise et udekket beløp. Udisponert beløp er ikke lenger aktuelt, da det først skal foretas strykninger og deretter avsettes direkte til ubundet investeringsfond (§ 4-6 i budsjett og regnskapsforskriften). Et udekket beløp i investeringsregnskapet skal føres opp til dekning på investeringsbudsjettet året etter at det oppstod, etter at så mye som mulig av beløpet er strøket mot avsetninger til ubundet investeringsfond (§ 4-5 i budsjett og regnskapsforskriften).

Reglene om årsavslutning i kapittel 4 i budsjett- og regnskapsforskriften gjelder likevel ikke for det *konsoliderte årsregnskapet*, jf. §10-1, 3. ledd, i samme forskrift, slik at bunnlinja i det konsoliderte investeringsregnskapet blir summen av bunnlinjene i virksomhetene sine investeringsregnskap.

Det konsoliderte investeringsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner. Det udekkede beløpet knytter seg til Tromsø kommunekasse. De øvrige enhetene i konsernet avsluttet investeringsregnskapet i balanse (0).

Tabell 19-4: Overføring fra drift og netto avsetning

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Regnskap 2024
Sum investeringsutgifter	1 370 069	1 710 440
Sum investeringsinntekter	-1 356 228	-1 625 375
Netto utgifter videreutlån	-51 958	-23 754
Overføring fra drift	-12 061	-75 832
Avsetninger til bundne investeringsfond	52 058	14 448
Bruk av bundne investeringsfond	-6 193	-8 950
Avsetninger til ubundet investeringsfond	14 615	168
Bruk av ubundet investeringsfond	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	24 856	69 438
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	73 275	-729
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	35 159	60 582

I 2025 var *samlet investeringsutgifter* på 1,37 mrd. kroner, mens *samlet investeringsinntekter* var på 1,36 mrd. kroner. *Netto poster for videreutlån* viser 52 mill. kroner i inntekt. Netto gir dette et beløp i

investeringsregnskapet på -38,1 mill. kroner før postene overføring drift og netto avsetning (interne finansposter).

Overføring fra drift er 12,1 mill. kroner, gjelder Tromsø Havn KF, Tromsøbadet KF og Tromsø brann og redning KF sin finansiering av årets investeringer med driftsmidler.

Bruk av bundne investeringsfond var 6,2 mill. kroner og avsetninger til bundne investeringsfond var 52,1 mil. kroner. Balansen viser 74,2 mill. kroner i bundne investeringsfond pr. 31.12.25, se note 13.

Det er vedtatt avsetning til ubundet investeringsfond på 14,6 mill. kroner (Tromsøbolig KF) og knyttes til avslutningen av årsregnskapet. Det er ikke vedtatt bruk av ubundet investeringsfond i 2025. Den samlede balansen viser dermed at ubundet investeringsfond er 17,4 mill. kroner pr. 31.12.

Videre er 24,9 mill. kroner av tidligere års udekket beløp, dekket i 2025. Akkumulert udekket beløp i balansen er derav 99,6 mill. kroner. Hele beløpet må dekkes av egenkapital i kommunekassen.

Note 20 Usikre forpliktelser, betingede eiendeler og hendelser etter balansedagen

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Formålet med denne noten er således å opplyse om forhold ved regnskapsårets slutt med betinget utfall, for eksempel rettsaker og lignende, samt hendelser etter balansedagen. Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) har utgitt veiledning (KRS 7) for når usikre betingede forpliktelser skal bokføres og når noteopplysninger skal gis.

Erstatning

1. Kommunen mottok i 2019 krav om erstatning for tapte bruksmuligheter av et anlegg som er konstatert ulovlig. Kommunens vedtak ble påklaget til Statsforvalteren og det ble av den grunn innvilget suspensjon av foreldelsesfristen. Slik suspensjon er enda gjeldende, og det har ikke skjedd noe mer i saken. Hvor stort kravet om erstatning blir, er ikke kjent.
2. Tromsø Havn KF har i april 2026 mottatt henvendelse fra en privat aktør som ønsker å få overprøvd forliksrådets dom vedrørende betaling for mottatte havnetjenester. Den private aktøren ble dømt til å betale kr. 138 886,66 pluss renter til Tromsø Havn KF. Vedkommende aktør har samtidig antydnet et søksmål for urettmessig nekt av kaiplass, med krav om erstatning i størrelsesorden 50 MNOK. Kravet fremstår svakt begrunnet og i alle tilfeller urealistisk høyt. Det er ikke helt usannsynlig at den private aktøren likevel vil gi det et forsøk.
3. Tromsø kommune mottok i april 2026 søksmål fra en arbeidstaker med krav om erstatning og oppreisning, herunder erstatning for tapt inntekt og tapt fremtidig inntekt, med grunnlag i påstått usaklig oppsigelse, ulovlig gjengjeldelse og/eller diskriminering. Saken er pågående, og tvistesummens størrelse er p.t. ikke på det rene. Det antas at saken først vil finne sin løsning i en rettsmekling eller ved dom etter hovedforhandling i tingretten.
4. Tromsø kommune har erkjent ansvar for en privatpersons krav om erstatning som følge av vedtak om seksjonering på feil grunnlag. Kommunen har så langt utbetalt kr 261 000 i erstatning som følge av seksjoneringsfeilen. Kravets endelige størrelse er p.t. ikke på det rene. Kravet er meldt til kommunens forsikringsselskap, som vil ta stilling til ansvarsspørsmålet når endelig utbetaling av erstatning er gjennomført.
5. Tromsø kommune mottok høsten 2024 krav om erstatning på ca. kr 92 000 inkludert sakskostnader etter skade på et fiberskap som følge av påstått uaktsom brøyting fra kommunens side. Tromsø kommune har bestridt kravet, og skadelidte har p.t. ikke forfulgt kravet videre.
6. Tromsø kommune mottok i august 2023 søksmålsvarsel med krav om erstatning som følge av påstått misvisende veiledning i en byggesak, samt uriktig saksbehandling vedrørende utleie til flyktninger fra Ukraina. Kravet er ikke spesifisert, og kommunen har avvist dette. Det er p.t. ikke fremmet søksmål mot kommunen.
7. Tromsø kommune mottok i oktober 2023 søksmålsvarsel med krav om etablering av støv- og støyskjerming langs deler av en eiendom i forbindelse med vegutvidelse og grunnverv fra hjemmelshaveren til den aktuelle eiendommen. Kostnadene med etablering av slikt tiltak er ukjent. Kommunen har avvist kravet, og det er p.t. ikke tatt ut søksmål mot kommunen.

8. Tromsø kommune mottok i juni 2023 varsel fra en privatperson om krav om erstatning som følge av påstått mangelfull skolegang. Kravets størrelse er ukjent, og skadelidtes advokat jobber med å innhente dokumentasjon for å underbygge kravet. Av den grunn er det besluttet suspensjon av foreldelsesfristen.
9. Kommunen mottok i mai 2023 søksmålsvarsel fra en privat part med krav om erstatning som følge av påstått uaktsom oppfølging fra barneverntjenesten. Kravets størrelse er ukjent. Skadelidtes advokat jobber med å utrede saken og innhente dokumentasjon for å underbygge kravet. Av den grunn er det besluttet å utsette foreldelsesfristen.
10. Tromsø kommune mottok i februar 2024 krav om erstatning som følge av påstått feilbehandling ved en rekke angivelige urettmessige tvangsvedtak og mangelfull behandling under opphold på institusjon/sykehjem i Tromsø kommune. Kravets størrelse er ukjent. Tromsø kommune har så langt avvist ansvar i saken. Saken er under behandling av Norsk pasientskadeerstatning og eventuelt klageorgan. Kommunen har derfor besluttet utsatt foreldelse av kravet i påvente av endelig avgjørelse derfra.
11. Tromsø kommune mottok i november 2025 krav om erstatning som følge av påstått mangelfull oppfølging av mobbing i grunnskolen. Kravets størrelse er per i dag ukjent. Tromsø kommune har så langt avvist ansvar i saken.
12. Krav om erstatning for påstått uaktsom saksbehandling i sak som gjelder oppfølging av ulovligheter i byggesak. Før saken er endelig avgjort i forvaltningen og det er innhentet tilbud på utbedring er det ikke mulig å vurdere størrelsen på et eventuelt økonomisk tap.
13. Krav om erstatning for påstått uaktsom saksbehandling i byggesak fremmet i juli 2025. Det er uavklart hvor stort erstatningskravet er fordi omfanget av utbedring ikke er klarlagt og saken heller ikke er endelig avgjort i forvaltningen.
14. Kommunen mottok i oktober 2024 krav om erstatning og oppreisning for påstått mangelfull oppfølging fra barneverntjenesten. Størrelsen på et eventuelt erstatnings-/oppreisningskrav er ukjent. Kravet håndteres av kommunens ansvarsforsikringsselskap. Kommunens egenandel i slike saker er 100 000 kroner.
15. Kommunen mottok i januar 2025 krav om erstatning og oppreisning for påstått mangelfull oppfølging fra barneverntjenesten. Kommunen avventer en nærmere redegjørelse og dokumentasjon for kravet fra partens advokat. Størrelsen på et eventuelt erstatnings-/oppreisningskrav er per i dag ikke kjent. Saken er varslet til kommunens ansvarsforsikringsselskap samt til Waco. Kommunens egenandel i slike saker er 100 000 kroner.
16. Krav om oppreisning etter yrkesskade. Kommunen mottok i november 2025 erstatningskrav fra tidligere arbeidstaker som har fått påvist yrkesskade. Kravet er avvist av kommunen.
17. Krav om dekning av kostnader til advokat i sak i en sak som gjelder påstått uaktsom saksbehandling i forurensningssak. Kravet er opplyst å være i størrelsesorden 100-150 000 kroner. Kravet er avvist av kommunen.

18. Kommunen v/ Seksjon for vann og avløp har krevd kr 417 000 av prosjekterende rådgiver for prosjekteringsfeil ifm. entrepriser gjeldende legging av sjøvannsledning. Kommunen ble ansvarlig for entreprenørs ventekostnader da offentlige godkjenninger ikke var på plass ved avtalt oppstart. Prosjekterende rådgiverfirma har så langt avvist kommunens krav, og saken vil med stor sannsynlighet ende med rettslig behandling dersom ikke kravet innfris. Kommunens egen vurdering er at kravet er berettiget, og at samtlige vilkår for erstatning er oppfylt.

Inngåelse av kjøpekontrakt

Kommunen er i forhandlinger om kjøp av eiendom. Det er tidligere inngått opsjonsavtale, men partene er uenige i hva selger forplikter å levere ved et eventuelt kjøp. Tvisten gjelder særlig kostnader til opparbeidelse av tomter slik at den er klargjort for bygging. Dersom det inngås kjøpsavtale må det tas høyde for at kommunen må bære noen av kostnadene til opparbeidelse av tomter, utover avtalt kjøpesum. Eventuelle ekstra kostnader er ikke kjent per nå.

Oppsigelse av festeforhold og innløsning av bygg

Kommunen har sagt opp en festeavtale og krevd innløsning av bygg. I den forbindelse har kommunen påtatt seg forpliktelsen å finne ny alternativ tomt til fester. Partene er uenige om hvordan tomtefesteloven skal forstås angående verdsettelsen av bygget og dermed festeres potensielle krav på erstatning.

Krav om oppfyllelse av rekkefølgekrav

Tromsø kommune har sendt søksmålsvarsel til en utbygger for manglende oppfyllelse av rekkefølgekrav. Partene er uenig i om kostnadene til rekkefølgekravet er forholdsmessig eller ikke. Partene er også uenig i hvilke kostnader som skal medregnes. Kommunen risikerer å måtte bære deler av kostnadene selv. Hvor store disse eventuelle kostnadene er, er ikke kjent.

Krav om tilbakebetaling

Tromsø kommune vil kreve delvis tilbakebetaling av et beløp etter utbedring av vannlekkasje ved Brensholmen skole. Fakturaen fra entreprenør ble betalt ved en feil i forbindelse med overgang til nytt økonomisystem. I forhandlinger med motparten kan det potensielt være mulig å få kreditert et beløp i størrelsesorden kr. 100 000 - 200 000. Dersom slike forhandlinger ikke fører frem, er det trolig ikke hensiktsmessig å forfølge saken videre i rettsapparatet.

Krav om utbedring etter skade på veganlegg

Det oppstod våren 2023 store skader på veganlegget til Skjelnan boligfelt, som Tromsø kommune overtok i desember 2021 fra aktuell utbygger. Kommunen mener at skaden på vegen skyldes utbyggers manglende overvannshåndtering i planområdet, og krever at utbygger utbedrer overvannsanlegget og vegen, og/eller at utbygger erstatter kommunens økonomiske tap. Saken er pågående og tvistesummens størrelse er p.t. ikke på det rene. Partene jobber med sikte på en omforent løsning av saken, men utfallet er usikkert.

Søksmål om tilskudd til private barnehager, samt mulig regresskrav mot staten

Tromsø kommune ble i slutten av desember 2022 saksøkt av flere private barnehager med påstand om at kommunens tilskuddsvedtak for 2020-2022 er ugyldige. Det er også krevd erstatning for det tap saksøkerne lider på grunn av at vedtakene er ugyldige. Søksmålet mot Tromsø kommune er stanset i påvente av rettskraftig avgjørelse av søksmål for Oslo tingrett mot staten v/Kunnskapsdepartementet (KD). Dersom saksøkerne i søksmålet mot Tromsø kommune vinner frem, er det p.t. ikke mulig å si

noe om hvor mye dette vil kunne utgjøre i eventuell etterbetaling av tilskudd. Men det antas at staten vil dekke en eventuell merkostnad på dette punkt, siden vedtakene er fattet med grunnlag i og kommunene finansieres på bakgrunn av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (Tilskuddsforskriften).

For å stanse foreldelse av et eventuelt regresskrav mot staten har kommunen ved prosesskriv med prosessvarsel varslet staten v/KD om at Tromsø kommune vil fremme regresskrav med krav om erstatning for det økonomiske tap kommunen lider som følge av at Tilskuddsforskriften og kommunens tilskuddsvedtak er ugyldige, jf. skadeserstatningsloven § 2-1. Det er p.t. ikke mulig å si noe sikkert om omfanget av et slikt regresskrav, ettersom det vil bero på det endelige utfallet av søksmålet mot staten. Det antas at regresskravet som utgangspunkt vil omfatte rentekravet fra saksøkerne i søksmålet mot Tromsø kommune ved at nye og gyldige vedtak først fattes etter lang tid. Ettersom det ikke vites hva en eventuell endring i Tilskuddsforskriften vil utgjøre i tilskuddene for de aktuelle årene, er det heller ikke mulig å si noe om størrelsen på en eventuell rentekostnad.

Mulig regresskrav fra Trafikksforsikringsforeningen

Tromsø kommune mottok i januar 2022 varsel om regresskrav fra Trafikksforsikringsforeningen (TFF). Bakgrunnen er at en ansatt i Tromsø kommune er påført skader av en innleid uforsikret gravemaskin under arbeid for kommunen. Per januar 2022 var det ikke foretatt noen erstatningsutbetaling fra TFF, men TFF har varslet regresskrav til kommunen ved en eventuell utbetaling av erstatning for inntektstap og utgifter til juridisk bistand. Kravets størrelse er ikke spesifisert. Kravet er meldt til kommunens ansvarsforsikring, som har gitt tilbakemelding om at det aktuelle tilfellet er unntatt dekning under ansvarsforsikringen. Kommunen har overfor TFF avvist at det er grunnlag for erstatningsutbetaling og et eventuelt regresskrav mot kommunen. Det er p.t. ikke fremmet regresskrav mot kommunen.

Krav om utbedring etter kjøp av elektriske porter

Etter vel ett års drift ble det vinteren 2024 avdekket en kjøpsrettslig mangel ved de elektriske portene på Grøtsund og i Breivika, som Tromsø Havn KF fikk overlevert vinteren 2022/2023. Tromsø Havn har vært i dialog og prosess med leverandør/tilvirker om utbedring, og har tatt forbehold om å kreve prisavslag, omlevering og heving av kjøpet. Status i saken og eventuelt omfang av tvistesummen er p.t. uklart.

Krav på prisjustering i kontrakt om BPA-tjenester

Tromsø kommune er saksøkt i sak om gjelder tolking av kontrakt om BPA-tjenester. Hovedforhandling i tingretten er gjennomført, hvor kommunen ble frifunnet fullt ut. En eventuell anke og dom fra lagmannsretten i saksøkers favør vil påføre kommunen en ekstra kostnad på ca. lag 2,3 millioner kroner per år fra 1. april 2025 til kontakten blir oppsigelig i 2031. Dersom saksøker når fram med sitt krav, må kommunen vurderer å kompensere øvrige BPA-leverandører på samme måte. Det vil i så fall medføre at ekstrakostnaden per år øker til ca. 6 millioner kroner.

Krav om innløsning

Kommunen v/Seksjon for Eiendom har mottatt krav om innløsning av en tomt etter vedtakelse av kommunedelplan. Kommunen er i dialog med grunneier om frivillig kjøp av tomte fremfor en rettslig prosess. Eventuell usikkerhet ligger i at man ikke er enig om betingelser for et slikt kjøp enda, og ved en eventuell rettslig prosess har man desto mindre kontroll på hva prisen blir. Kostnadene forbundet med tomtekjøpet er samtidig tenkt fordelt på utbyggere i nærområdet. Kommunens finansielle risiko er dermed, som utgangspunkt, begrenset til å forskuttere tomtekjøpskostnadene inntil de dekkes inn igjen av utbyggerne.