

Årsregnskap 2025

Versjon 29. april 2026

Tromsø kommunekasse



Innledning

Tromsø kommunekasse (kommunekassen) sitt årsregnskap for 2025 legges herved frem i henhold til bestemmelsene i kommuneloven av 22.06.2018, forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. av 07.06.2019, og god kommunal regnskapsskikk (GKRS), herunder kommunale regnskapsstandarder (KRS).

Kommunekassen rapporterer i henhold til forskrift om rapportering fra kommuner og fylkeskommuner mv. av 18.10.2019, og KOSTRA-veilederen for 2025 (KOMMUNE-STaT-RApportering).

Årsregnskapet inneholder forskriftsbestemte oppstillinger og noter (§ 5-2 i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. av 07.06.2019, heretter omtalt som budsjett- og regnskapsforskriften). De forskriftsbestemte oppstillingene er bevilgningsoversikt drift (§ 5-4), bevilgningsoversikt investering (§ 5-5), økonomisk oversikt etter art – drift (§ 5-6), balanseregnskapet (§ 5-8) og oversikt over samlet budsjettavvik og årsoppgjørdisposisjoner (§ 5-9).

Årsregnskapet og årsberetningen skal behandles av kommunestyret senest 30. juni (kommuneloven § 14-3). Vedtaket om årsregnskapet skal angi hvordan et eventuelt merforbruk skal dekkes inn. Merforbruket er det som står igjen etter strykninger av avsetninger til disposisjonsfond etc. (§ 4-2 i budsjett- og regnskapsforskriften). Et eventuelt merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet året etter at det oppsto. Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest det andre året etter at det oppstod (kommuneloven § 14-11). Et udekket beløp i investeringsregnskapet skal føres opp til dekning på investeringsbudsjettet året etter at det oppstod, etter at så mye som mulig av beløpet er strøket mot avsetninger til ubundet investeringsfond (§ 4-5 i budsjettforskrift- og regnskapsforskriften).

Etter kommunelov av 22.06.2018, er ikke mindreforbruk i driftsregnskapet lenger aktuelt, da dette skal avsettes direkte til disposisjonsfond, etter strykingsbestemmelsen, jmfør § 4-3 i budsjett- og regnskapsforskriften. På tilsvarende måte er heller ikke udisponert beløp i investeringsregnskapet aktuelt lengre, da det først skal foretas strykninger og deretter avsettes direkte til ubundet investeringsfond (§ 4-6 i budsjett- og regnskapsforskriften).

Driftsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et merforbruk på 68,8 mill. kroner.

Driftsregnskapet for 2025 viste et budsjettavvik (merforbruk før strykning) på 68,8 mill. kroner. Siden det ikke er midler på disposisjonsfond pr. 31.12, ble hele merforbruket ført til inndeckning seinere år. Merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet i 2026, hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest i 2027 (det andre året etter at det oppstod kommuneloven § 14-11).

Ettersom årsregnskapet legges fram med et merforbruk skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjett for 2026, jfr. kommuneloven § 14-5. Etter hovedregelen i § 14-11 gjelder dette hele

merforbruket fra 2025. Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn i 2026, skal det dekkes inn senest i 2027.

Det regnskapsmessige merforbruket utgjør for 2025, 0,82 % av de samlede driftsinntektene. Ettersom merforbruket på 205,1 fra 2024 ikke ble dekket i 2025, er akkumulert merforbruk pr. 31.12.25 på 273 883 221 kroner. Samlet utgjør dette 3,28 % av årets driftsinntekter.

Etter bestemmelsen i kommunelovens § 28-1, bokstav d, vil Tromsø kommune innmeldes i registeret om betinget godkjenning og kontroll (ROBEK), ettersom balanseregnskapet viser et samlet (akkumulert) merforbruk fra driftsregnskapet som er på mer enn 3 prosent av driftsinntektene.

Investeringsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner, som må finansieres med egenkapital.

Investeringsregnskapet for 2025 viste et budsjettavvik (udisponert beløp før strykning) på 256,1 mill. kroner. For å avslutte investeringsregnskapet i balanse (0) etter det kommunale regelverket, ble det foretatt strykning av bruk av startlån på 200,9 mill. kroner, da det ikke var behov for disse lånemidlene i forhold til årets videreutlån. Deretter ble 70,3 mill. kroner av lån til ordinære investeringer strøket, når man hadde tatt høyde for alt av året investeringer. Investeringsregnskapet endte dermed med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner på grunn av manglende bevilgning i budsjettet på 15,1 mill. kroner og manglende EK-finansiering i regnskapet for 2025 på 20,0 mill. kroner.

Akkumulert udekket beløp i balansen er dermed 99,6 mill. kroner ved årsslutt. Hele beløpet må dekkes av egenkapital, det kan ikke brukes lån til finansiering av disse investeringen. Det er ikke vedtatt bruk eller avsetninger til ubundne investeringsfond i 2025. Balansen viser dermed at ubundne investeringsfond er på 2,7 mill. kroner pr. 31.12.25.

Brutto driftsresultat er positivt med 28 614 719 kroner, mens netto driftsresultat er negativt med 11 101 046 kroner. Netto driftsresultat har en negativ resultatgrad på 0,13 % av driftsinntektene. Til sammenligning var brutto driftsresultat i 2024 negativt med 319,4 mill. kroner og netto driftsresultat negativt med 271,3 mill. kroner, og en negativ resultatgrad på 3,5 %.

Tromsø kommunes regnskap bestod i 2025, i tillegg til kommunekassen, av fire kommunale foretak (Tromsø Havn KF, Tromsøbadet KF, Tromsø brann og redning KF og Tromsøbolig KF). I tillegg til at hver av de nevnte regnskapsenheter skal utarbeide sine egne årsregnskap og styrets årsberetning, skal det utarbeides et samlet årsregnskap for hele virksomheten (konsolidert årsregnskap) og en samlet årsberetning for Tromsø kommune (kommuneloven § 14-6 og § 14-7). Det konsoliderte regnskapet framkommer i et eget dokument.

Tromsø, 29. april 2026

Ellen Beate Lundberg
Kommunedirektør

INNLEDNING.....	2
FORSKRIFTSBESTEMTE OPPSTILLINGER	5
BEVILGNINGSOVERSIKT DRIFT (§ 5-4, 1. LEDD)	5
BEVILGNINGSOVERSIKT DRIFT (§ 5-4, 2. LEDD)	6
BEVILGNINGSOVERSIKT INVESTERING (§ 5-5, 1. LEDD)	7
BEVILGNINGSOVERSIKT INVESTERING (§ 5-5, 2. LEDD)	8
ØKONOMISK OVERSIKT ETTER ART – DRIFT (§ 5-6).....	13
BALANSEREGNSKAPET (§ 5-8).....	14
OVERSIKT OVER SAMLET BUDSJETTAVVIK OG ÅRSAVSLUTNINGSDISPOSISJONER (§ 5-9).....	16
NOTEOPPLYSNINGER.....	17
ORGANISERING AV KOMMUNENS VIRKSOMHET	17
KOMMUNEREGNSKAPET – ET FINANSIELT OG BEVILGNINGSORIENTERT REGNSKAP	20
DE GRUNNLEGGENDE REGNSKAPSPRINSIPPENE:	20
GOD KOMMUNAL REGNSKAPSSKIKK	21
FORSKRIFTSBESTEMTE NOTEOPPLYSNINGER.....	21
FORSKRIFTSBESTEMTE NOTER.....	22
NOTE 1 ENDRING I ARBEIDSKAPITAL (§ 5-10 A).....	22
NOTE 2 KAPITALKONTO (§ 5-10 B)	25
NOTE 3 ENDR. I REGNSKAPSPRINSIPP, REGNSKAPSESTIMAT OG KORRIGERING AV TIDLIGERE ÅRS FEIL (§ 5-10 C).....	27
NOTE 4 VARIGE DRIFTSMIDLER (§ 5-11 A).....	28
NOTE 5 AKSJER OG ANDELER I VARIG EIE (§ 5-11 B).....	29
NOTE 6 UTLÅN (§ 5-11 C)	31
NOTE 7 MARKEDSBASERTE FINANSIELLE OMLØPSMIDLER (§ 5-11 D).....	33
NOTE 8 RENTESIKRING (§ 5-11 E)	34
NOTE 9 LANGSIKTIG LÅNEGJELD (§ 5-12 A)	35
NOTE 10 AVDRAG PÅ LÅN (§ 5-12 B).....	37
NOTE 11 PENSJON (§ 5-12 C).....	39
NOTE 12 GARANTIANSVAR (§ 5-12 D)	43
NOTE 13 AVSETNING TIL OG BRUK AV BUNDNE FOND (§ 5-13 A)	45
NOTE 14 SELVKOSTOMRÅDER (§ 5-13 B)	46
NOTE 15 SALG AV FINANSIELLE ANLEGGSMIDLER (§ 5-13 C)	51
NOTE 16 YTELSE TIL LEDENDE PERSONER (§ 5-13 D).....	52
NOTE 17 GODTGJØRELSE TIL REVISOR (§ 5-13 E).....	53
NOTE 18 VESENTLIGE POSTER OG TRANSAKSJONER I REGNSKAPET	54
NOTE 19 ØKONOMISK UTVIKLING	60
NOTE 20 USIKRE FORPLIKTELSER, BETINGENDE EIENDELER OG HENDELSER ETTER BALANSEDAGEN	65

Forskriftsbestemte oppstillinger

Bevilgningsoversikt drift (§ 5-4, 1. ledd)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	18	-2 459 205	-2 453 721	-2 398 620	-2 287 610
Inntekts- og formuesskatt	18	-3 311 834	-3 309 000	-3 225 000	-2 908 836
Eiendomsskatt	18	-282 691	-283 000	-283 000	-273 601
Andre generelle driftsinntekter		-326 451	-335 674	-362 243	-382 084
Sum generelle driftsinntekter		-6 380 180	-6 381 395	-6 268 863	-5 852 131
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		5 868 246	5 836 481	5 786 846	5 728 420
Avskrivninger	4	483 319	483 000	555 867	443 100
Sum netto driftsutgifter		6 351 566	6 319 481	6 342 713	6 171 519
Brutto driftsresultat	19	-28 615	-61 914	73 850	319 388
Renteinntekter		-220 541	-219 319	-239 019	-242 050
Utbytter		-136 003	-140 000	-200 000	-181 963
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		7	0	0	16
Renteutgifter		513 390	521 096	500 696	490 253
Avdrag på lån	10	366 181	367 634	344 134	328 797
Netto finansutgifter		523 035	529 411	405 811	395 052
Motpost avskrivninger		-483 319	-483 000	-555 867	-443 100
Netto driftsresultat	19	11 101	-15 502	-76 206	271 341
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:					
Overføring til investering		0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	13	98 041	50 727	3 804	37 243
Bruk av bundne driftsfond	13	-40 365	-35 225	-35 643	-31 534
Avsetninger til disposisjonsfond	19	0	0	59 693	0
Bruk av disposisjonsfond	19	0	0	0	-71 943
Dekning av tidligere års merforbruk	19	0	0	48 352	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	19	57 676	15 502	76 206	-66 234
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		68 777	0	0	205 106

Bevilgningsoversikt drift (§ 5-4, 2. ledd)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Barnehage		859 182	861 695	842 953	792 685
Skole		1 018 721	1 033 052	995 284	1 022 570
Barn og familie		387 077	398 042	394 484	403 452
Kultur		146 437	149 651	152 894	143 736
Helse- og omsorgstjenester		2 123 014	2 138 064	2 033 148	2 119 990
Velferd, arbeid og inkludering		556 110	561 407	592 923	600 839
Infrastruktur, samfunnsutvikling og miljø		623 144	606 580	536 644	545 221
Kirker og gravlunder		40 391	40 584	38 734	41 375
Demokratisk styring		30 264	29 930	29 348	30 320
Organisasjon, ledelse og styring		318 899	319 244	282 428	321 196
Sentralt budsjettområde		-24 751	-130 494	4 050	-138 361
Interkommunalt politisk råd		939	939	630	931
Sum bevilgning drift, netto		6 079 427	6 008 695	5 903 519	5 883 953
Herav:					
Avskrivninger		76 609	76 615	76 909	76 609
Netto renteutgifter og -inntekter		76 896	80 096	71 603	76 896
Overført til investering		0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond		98 041	50 727	3 804	98 041
Bruk av bundne driftsfond		-40 365	-35 225	-35 643	-40 365
Avsetninger til disposisjonsfond		0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond		0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		5 868 246	5 836 481	5 786 846	5 728 420

Bevilgningsoversikt investering (§ 5-5, 1. ledd)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Investeringer i varige driftsmidler		1 229 265	1 197 462	1 492 185	1 466 765
Tilskudd til andres investeringer		19 368	9 530	9 530	24 294
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		20 041	20 500	15 500	20 369
Utlån av egne midler	6	23 664	55 326	55 326	49 721
Avdrag på lån		36 746	36 746	50 846	49 002
Sum investeringsutgifter	18	1 329 084	1 319 564	1 623 387	1 610 151
Kompensasjon for merverdiavgift		-156 232	-176 458	-229 218	-176 402
Tilskudd fra andre		-298 900	-187 630	-133 030	-150 298
Salg av varige driftsmidler	4	-18 131	-135 000	-135 000	-8 889
Salg av finansielle anleggsmidler	15	0	0	0	-200
Utdeling fra selskaper		0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-36 746	-36 746	-50 846	-49 502
Bruk av lån		-797 830	-868 163	-1 075 293	-1 198 431
Sum investeringsinntekter	18	-1 307 839	-1 403 997	-1 623 387	-1 583 721
Videreutlån		299 094	500 000	500 000	394 962
Bruk av lån til videreutlån		-299 094	-500 000	-500 000	-394 962
Avdrag på lån til videreutlån		93 285	110 000	170 000	76 731
Mottatte avdrag på videreutlån		-145 243	-110 000	-170 000	-100 485
Netto utgifter videreutlån	18	-51 958	0	0	-23 754
Overføring fra drift		0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	13	52 058	0	0	14 448
Bruk av bundne investeringsfond	13	-6 193	0	0	-8 950
Avsetninger til ubundet investeringsfond		0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond		0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp		20 006	84 434	0	48 196
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	19	65 872	84 434	0	53 694
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	19	35 159	0	0	56 369

Bevilgningsoversikt investering (§ 5-5, 2. ledd)

Prosjektnavn (tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev.budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Barnehage					
Oppgradering førskolebygg		127	1 500	1 500	1 753
Elvestrand bhg - uteområde		0	0	0	31
Uteområde barnehage		3 856	4 000	4 000	757
Sum Barnehage		3 983	5 500	5 500	2 541
Skole					
Normalhall Storelva skole		0	0	0	1 579
Ungdomskole Kvaløya		301 311	310 000	450 000	242 845
Nybygg Tromsdalen skole		283	150	1 500	1 084
Oppgradering skolebygg		11 589	12 650	12 650	12 434
Renovering skolegårder		11 404	14 000	14 000	4 758
Sum Skole		324 587	336 800	478 150	262 700
Barn og familie					
Ettervernsboliger, barnevern		32	40	100	288
Samhandlingssystem barnevern		0	0	0	3348
Sum Barn og familie		32	40	100	3636
Kultur					
Oppgradering Turbo-lager		0	500	300	0
Verdensteatret		4 618	5 000	5 000	374
Rådstua		1 860	1 450	35 000	1 391
Oppgradering kulturbygg		1 916	3 000	4 000	1 533
Oppgradering idrettsbygg		4 210	4 000	4 000	8 005
Oppgradering og utskifting av utstyr kultur		2 430	3 000	3 000	0
Investering Kunst		6 084	7 650	1 300	5 061
Muségata 2		4 647	11 000	9 000	16 302
Kulturkvartalet		48 415	49 000	42 000	5849
Opprustning Hella		0	0	0	392
Sum Kultur		74 180	84 600	103 600	38 907
Helse- og omsorgstjenester					
Utskifting teknisk utstyr Sør-Tromsøya sykehjem		595	1 000	1 500	6 589
Inventar og utstyr Helse og omsorg		5 954	4 000	4 000	1 875
Pasientvarsling		818	3 250	2 000	3 513
Kvaløysletta dagsenter, modulbygg		1 784	1 800	1 000	503
Kroken Sykehjem		200	200	1 000	0
Dagsenter yngre demente		343	600	4 000	0
Kvaløysletta BOV		4 952	6 000	10 000	8 269
Oppgradering Ryllikveien		10 678	8 000	4 000	8 475
Oppgradering Sommereng, brannslokkeanlegg		417	700	10 000	133

Prosjektnavn (tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev.budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Renovering Kv.sletta sykehjem		0	0	0	103
Renovering/tilrettelegging Sydspissen		21 607	19 600	21 000	53 088
Etablering nytt sentralkjøkken		0	0	0	1 500
Ryavegen omsorgsboliger		1 929	2 000	96 500	1 440
Forsøket 5		2 027	3 000	1 000	33 487
Oppgradering Kveldrovegen, inkl tjenestebase		6 534	6 000	1 500	2 926
Små hus 4 stk (ROP) Gårsværvegen		429	429	11 000	734
Nordlyset bofelleskap		65 031	67 000	65 375	253
Kvinnehuset		0	0	0	6 480
Oppgradering helse- og omsorgsbygg		11 488	13 400	12 200	13 647
Kroken Bofellesskap utviklingshemmede		31 493	37 360	37 360	339
Sum Helse- og omsorgstjenester		166 279	174 339	283 435	143 354
Velferd, arbeid og inkludering					
Kommunale boliger - flyktninger		13 511	17 000	17 000	140 093
Kjøp av boliger sosiale formål		2 428	3 800	10 000	5 893
Sum Velferd, arbeid og inkludering		15 939	20 800	27 000	145 986
Infrastruktur, samfunnsutvikling og miljø					
Overtakelse anlegg private utbyggere		138 271	0	0	20 996
Tilrettelegging for bruk av skoler på ettermiddagstid		0	0	0	458
Oppgradering Mellomvegen 110		34 538	31 700	36 000	114 340
Ny legevakt		6 475	4 000	5 000	6 896
Kroken sykehjem		0	0	0	1 121
Dagsenter Laureng		222	600	2 500	0
Sentralkjøkken		100	100	200	0
Sommerlystveien avlastningsboliger		0	0	0	102
Omsorgsbolig Inga Sparboes veg		0	0	0	107 261
Utredningsmidler Krisesenter		2	1 000	1 000	0
Garasje - Havtun bo- og servicesenter		5 444	5 600	2 000	404
Garasje - Lakselvbukt bo- og servicesenter		2 838	2 850	2 000	87
Sjursnes bo- og servicesenter		0	0	0	1 192
Garasje - Sjursnes bo- og servicesenter		4 437	5 650	0	696
Aktivitetshus (dagens Fiolvegen, Gimle, Tindvegen og Dreis)		63	7	0	0
ENØK - kort og langsiktige tiltak		4 224	5 200	14 700	6 210
Strakstiltak bygg		3 900	8 000	8 000	19 647
Oppgrad. Ventilasjon og Brannsikkerhet - Sandnessund Skole		0	0	0	6 197
Utstyr idrett		2 791	3 000	3 000	3 549
Tromsøbadet resterende		0	0	0	42
Opplæringsbasseng		0	0	0	2
Ny Tromsøhallen		15 509	6 000	5 000	3 289
Tromsdalen idrettshall - oppgradering		5 718	11 000	16 000	5 642
Tromsø Alpinpark		0	0	0	6 998

Prosjektnavn (tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev.budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Tromsøhallen oppgradering		0	0	0	183
Alfheim svømmehall		3 880	3 500	2 500	2 528
Valhall oppgradering		504	600	1 500	123
Kunstgressbane toppdekke		8 680	7 500	7 000	8 292
Belysning kunstgressbaner		1 788	1 500	1 000	0
Skytebane		417	500	100	1 343
Kjøp av skarphallen (mva. periodisering)		0	0	0	2
Oppgradering fasiliteter hockey		571	1 500	11 900	26
Krykkjehotell		1 995	2 000	2 000	1 531
Tidligfase-prosjekter Utbygging		1 542	2 000	1 000	789
Fjellheisplatået		873	700	4 500	741
Toaletter Charlottenlund		79	70	0	4 837
Toaletter Telegrafbukta		5	3	0	2 228
Skredsikring Gammelgård		0	0	0	612
Parker, nærmiljøtiltak, friluftstiltak		8 575	7 750	5 000	6 381
Prostneset bypark		2 132	2 500	0	5 489
Aktivetspark Kroken		30	200	0	50
Nansenplassen Skatepark		0	0	0	306
Byfornyng sentrum		2 442	2 500	3 000	4 954
4G Sjursnes		46	50	0	51
4G Rekvik		0	0	0	27
Utbyggingsavtaler, bidrag infrastruktur		0	0	0	10 174
Kjøp av tomtearealer		0	0	0	16 638
Transaksjoner til infrastruktur, grunnerverv, innløsning		2 458	12 000	10 000	0
Geo-datautstyr Byutvikling		387	387	0	393
Gen. grunnerverv/innløsning		0	0	0	223
Målestasjoner svevestøv		0	1 550	0	0
Utvikling av kommunale eiendommer		8 415	9 100	8 000	6 215
Anskaffelse transportmidler		1	0	0	598
Driftsmateriell bydrift		826	825	10 000	21 544
Elektrifisering transportmidler		892	2 890	0	10 663
Ladestasjoner kommunale tjenestebiler		132	250	2 000	449
Robotisering/maskiner, Fagrent		1 165	1 500	1 500	79
Ivaretagelse brannkrav		2 785	8 000	8 000	6 827
Strøsandlager Bydrift		5 408	6 000	200	0
Oppgradering lekeplasser		2 381	3 000	3 000	2 099
Trafikksikkerhet, aksjon skoleveg		0	0	0	7 136
Fortau Røstbakken		0	0	0	4 724
Utbedring bro Gyllenborg		341	500	100	37 366
Fortau Mortensnes		190	0	3 500	6 465
Fortau Mortensnes TRINN 3		3 718	3 500	0	1 148
Fortau Mortensnes TRINN 4 og 5		872	850	0	525
Nansenvegen 59 - oppgradering uterom		0	0	0	170
Byvekstavtale egenandel		155 312	170 000	137 000	87 498
Veger og fortau		12 347	17 400	22 600	18 222
Storgata Nord		44 529	40 000	40 000	61 747

Prosjektnavn (tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev.budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Landfester flytekaier, distriktskaier		0	0	1 000	615
Ny kai Oldervik		13 881	16 000	3 200	2 062
Investeringer Vann og avløp		114 255	142 600	180 000	122 221
Sum Infrastruktur, samfunnsutvikling og miljø		628 386	553 932	565 000	771 423
Organisasjon, ledelse og styring					
IKT - fordelingspost		13 780	19 000	20 000	26 908
Oppvekstadministrativt system		317	650	4 900	100
SAMLOK Tromsø		1 491	1 300	1 500	1 944
Kommunale andel havnetiltak distrikt		291	500	3 000	265
Sum Organisasjon, ledelse og styring		15 879	21 450	29 400	29 217
Kirker og gravlunder					
Investeringstilskudd		0	0	0	0
Sum kirker og gravlunder		0	0	0	0
Sentralt budsjettområde					
Kjøp av Åsgårdmarka					69 001
Sum sentralt budsjettområde		0	0	0	69 001
Sum investeringer i varige driftsmidler	18	1 229 265	1 197 461	1 492 185	1 466 765

Prosjektnavn (tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev.budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Tilskudd til andres investeringer					
Overtakelse anlegg fra private utbyggere		9 838		0	11 544
Investeringstilskudd Kirkelig Fellesråd		9 530	9 530	9 530	12 750
Tilskudd til andres investeringer	18	19 368	9 530	9 530	24 294
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper					
Kapitalforhøyelse ProTromsø AS		0	0	0	3 600
Aksjer Jordobservasjon Tromsø AS (500 á 100,-)		0	0	0	300
Aksjer Grøtsund industripark		0	0	0	2000
EK-tilskudd KLP		2 192	2 200	2 200	2 028
Kjøp av aksjer Arnestedet Næringsseiendom AS		5 000	5 000	0	0
Pensjonskassen - kapitaltilskudd		12 849	13 300	13 300	12 441
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	5	20 041	20 500	15 500	20 369
Utlån egne midler					
Utlån Arnestedet Eiendom AS		0	0	0	36 000
Utlån Alheim Stadion II AS		117	0	0	0
Utlån Tromsø Brann og Redning KF		8 547	10 806	10 806	3 406
Utlån Tromsø Havn KF		0	0	0	0
Utlån Tromsøbolig KF		0	44 520	44 520	10 315
Utlån Tromsø Parkering AS		15 000	0	0	0
Utlån av egne midler	6	23 664	55 326	55 326	49 721

Økonomisk oversikt etter art – drift (§ 5-6)

(tall i hele tusen kroner)	Note	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd		-2 459 205	-2 453 721	-2 398 620	-2 287 610
Inntekts- og formuesskatt		-3 311 834	-3 309 000	-3 225 000	-2 908 836
Eiendomsskatt		-282 691	-283 000	-283 000	-273 601
Andre skatteinntekter		44	0	0	-18 153
Andre overføringer og tilskudd fra staten		-368 265	-378 914	-387 943	-401 185
Overføringer og tilskudd fra andre		-1 004 254	-929 460	-838 435	-966 057
Brukerbetalinger		-218 139	-210 581	-195 153	-223 596
Salgs- og leieinntekter		-705 921	-698 539	-662 934	-678 956
Sum driftsinntekter	18	-8 350 264	-8 263 215	-7 991 085	-7 757 993
Lønnsutgifter		4 011 068	3 974 811	3 881 949	3 927 338
Sosiale utgifter		866 555	803 086	724 721	757 627
Kjøp av varer og tjenester		2 352 116	2 275 774	2 239 771	2 347 937
Overføringer og tilskudd til andre		608 591	664 630	662 627	601 380
Avskrivninger	4	483 319	483 000	555 867	443 100
Sum driftsutgifter	18	8 321 649	8 201 302	8 064 935	8 077 381
Brutto driftsresultat	19	-28 615	-61 914	73 850	319 388
Renteinntekter		-220 541	-219 319	-239 019	-242 050
Utbytter		-136 003	-140 000	-200 000	-181 963
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler		7	0	0	16
Renteutgifter		513 390	521 096	500 696	490 253
Avdrag på lån	10	366 181	367 634	344 134	328 797
Netto finansutgifter	18	523 035	529 411	405 811	395 052
Motpost avskrivninger	4	-483 319	-483 000	-555 867	-443 100
Netto driftsresultat	19	11 101	-15 502	-76 206	271 341
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:					
Overføring til investering		0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	13	98 041	50 727	3 804	37 243
Bruk av bundne driftsfond	13	-40 365	-35 225	-35 643	-31 534
Avsetninger til disposisjonsfond	19	0	0	59 693	0
Bruk av disposisjonsfond	19	0	0	0	-71 943
Dekning av tidligere års merforbruk	19	0	0	48 352	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	19	57 676	15 502	76 206	-66 234
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		68 777	0	0	205 106

Balanseregnskapet (§ 5-8)

(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
EIENDELER			
Faste eiendommer og anlegg		11 973 002	10 826 585
Utstyr, maskiner og transportmidler		297 717	317 613
Sum varige driftsmidler	4	12 270 718	11 144 197
Aksjer og andeler	5	1 160 689	1 140 648
Obligasjoner		0	0
Utlån	6	3 075 536	3 246 627
Sum finansielle anleggsmidler		4 236 225	4 387 275
Immaterielle eiendeler		0	0
Pensjonsmidler	11	8 744 471	7 679 180
Sum anleggsmidler		25 251 415	23 210 652
Bankinnskudd og kontanter		193 253	168 349
Aksjer og andeler		0	0
Obligasjoner		0	0
Sertifikater		0	0
Derivater		0	0
Sum finansielle omløpsmidler	7,8	0	0
Kundefordringer	18	310 382	274 756
Andre kortsiktige fordringer	18	510 711	539 070
Premieavvik	11	1 082 887	1 211 989
Sum kortsiktige fordringer		1 903 981	2 025 816
Sum omløpsmidler	1	2 097 233	2 194 166
SUM EIENDELER		27 348 648	25 404 817

(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
EGENKAPITAL OG GJELD			
Disposisjonsfond	19	0	0
Bundne driftsfond	13,14	-113 822	-56 146
Merforbruk i driftsregnskapet	19	273 883	205 106
Sum egenkapital drift		160 061	148 960
Ubundet investeringsfond	19	-2 656	-2 656
Bundne investeringsfond	13	-74 242	-28 377
Udekket beløp i investeringsregnskapet	19	99 586	84 434
Sum egenkapital investering		22 688	53 401
Kapitalkonto	2	-5 234 868	-4 753 646
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	3	24 147	24 147
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	3	0	0
Sum annen egenkapital		-5 210 721	-4 729 500
Sum egenkapital		-5 027 972	-4 527 139

(tall i hele tusen kroner)	Note	2025	2024
Gjeld til kredittinstitusjoner		-4 437 021	-4 234 233
Obligasjonslån		-5 635 000	-5 236 000
Sertifikatlån		-2 077 000	-2 087 000
Sum lån	8,9	-12 149 021	-11 557 233
Pensjonsforpliktelse	11	-8 252 138	-7 293 308
Sum langsiktig gjeld		-20 401 159	-18 850 541
Leverandørgjeld	18	-208 498	-427 419
Likviditetslån		-764 085	-664 757
Derivater		0	0
Annen kortsiktig gjeld	18	-946 934	-934 962
Premieavvik	11	0	0
Sum kortsiktig gjeld	1,18	-1 919 517	-2 027 138
Sum gjeld		-22 320 676	-20 877 679
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		-27 348 648	-25 404 817
MEMORIAKONTI			
Ubrukte lånemidler		384 612	393 536
Andre memoriakonti		701	3 673
Motkonto for memoriakontiene		-385 313	-397 208

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner (§ 5-9)

	Note	Sum (ihht regnskap)
Samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner i drift (tall i hele tusen kroner)		
Netto driftsresultat		11 101
Avsetning til bundne driftsfond		98 041
Bruk av bundne driftsfond		-40 365
Overføring til investering i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Avsetninger til disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Bruk av disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Budsjettert dekning av tidligere års merforbruk		0
Årets budsjettavvik (mer - eller mindreforbruk før strykninger)		68 777
Strykning av overføring til investering		0
Strykning av avsetninger til disposisjonsfond		0
Strykning av dekning av tidligere års merforbruk		0
Strykning av bruk av disposisjonsfond		0
Mer- eller mindreforbruk etter strykning		68 777
Bruk av disposisjonsfond for reduksjon av årets merforbruk etter strykning		0
Bruk av disposisjonsfond for inndeckning av tidligere årets merforbruk		0
Bruk av mindreforbruk etter strykninger for dekning av tidligere års merforbruk		0
Avsetning av mindreforbruk etter strykninger til disposisjonsfond		0
Fremført til inndeckning i senere år (merforbruk)	19	68 777

	Note	Sum (ihht regnskap)
Samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner i investering (tall i hele tusen kroner)		
Sum investeringsutgifter, investeringsinntekter eksklusiv bruk av lån		1 066 210
Avsetning til bundne investeringsfond		52 058
Bruk av bundne investeringsfond		-6 193
Budsjettert bruk av lån		-1 368 163
Overføring fra drift i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Avsetning til ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Bruk av ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter		0
Dekning av tidligere års udekket beløp*		20 006
Årets budsjettavvik (udekket eller udisponert beløp før strykninger)		-236 081
Strykning av avsetninger til ubundet investeringsfond		0
Strykning av bruk av lån		271 240
Strykning av overføring fra drift		0
Strykning av bruk av ubundet investeringsfond		0
Udekket eller udisponert beløp etter strykninger		35 159
Avsetning av udisponert beløp etter strykninger til ubundet investeringsfond		0
Fremført til inndeckning i senere år (udekket beløp)	19	35 159

* Det var ikke nok EK-finansiering til å dekke alle investeringsutgiftene fra 2023 og 2024 som trengte EK-finansiering, så 64,4 mill. kroner må reverseres av det opprinnelige vedtaket.

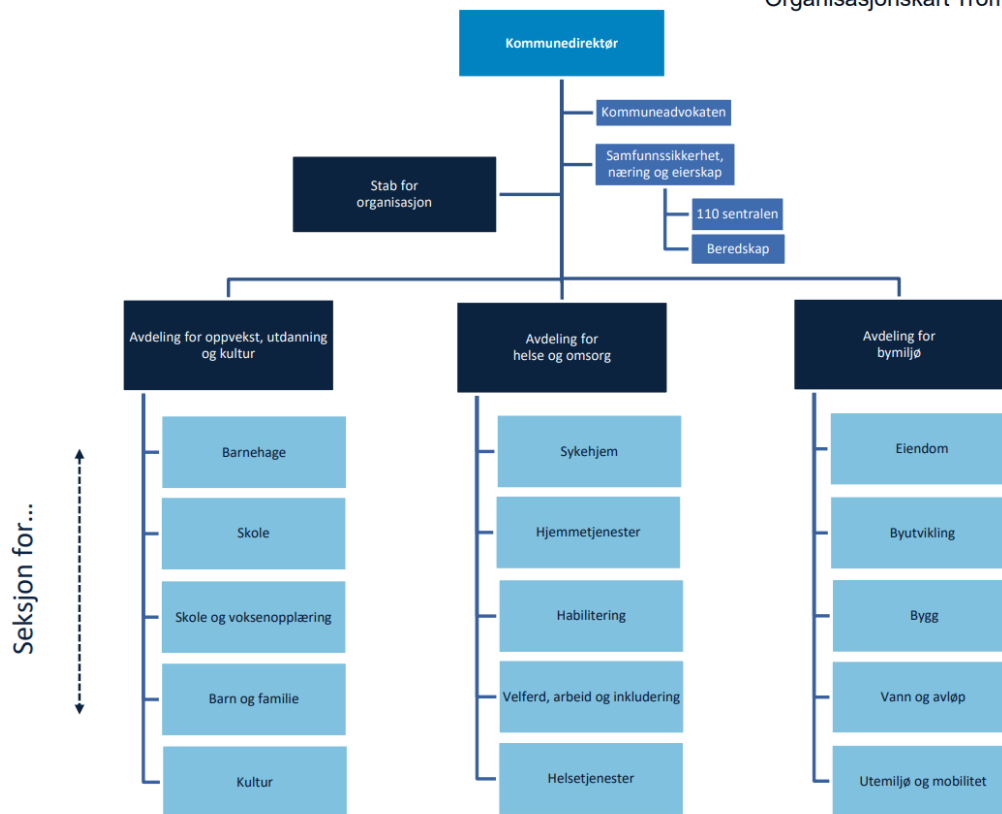
Noteopplysninger

Organisering av kommunens virksomhet

Kommunekassen sin egen virksomhet:

Tabell I: Organisering av Tromsø kommunekassens virksomhet 2025

Organisasjonskart Tromsø kommune per 31.12.25



Den samlede virksomheten til kommunen er organisert innenfor kommunekassen, med unntak av:

Kommunale foretak¹ (egne regnskap, men i samme juridiske enhet)

Tromsø havn KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten er kommunens havnefaglige organ og skal ivareta de administrative og forvaltningsmessige oppgavene Tromsø kommune er tillagt etter havne- og farvannsloven.

Tromsø brann og redning KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal ivareta kommunen sine oppgaver og plikter etter Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver av 14.06.2002, og tilhørende forskrifter. Tromsø brann og redning KF ivaretar også Tromsø kommunes vertskommunerolle i det interkommunale samarbeidet IUA (interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning), samt selvkostområdet feiing.

¹ Kapittel 9 i kommuneloven

Tromsøbadet KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal drifte, videreutvikle og vedlikeholde et helårs folkebad på en forretningsmessig forsvarlig måte. Selskapet skal gi et godt og attraktivt tilbud som lovpålagt skoleundervisning, svømmeidretter, klatring for kommunens og regionens innbyggere og tilreisende.

Tromsøbolig KF eies 100 % av Tromsø kommune. Virksomheten skal være et velferdspolitisk virkemiddel for å fremskaffe, eie, forvalte og utvikle utleieboliger til de målgruppene kommunen til enhver tid ønsker å tilgodese med boliger. Foretaket skal forvalte realverdiene som eiendommene representerer gjennom kostnadseffektivt vedlikehold, drift, forvaltning og utvikling av eiendommene. Foretaket skal være bransjeledende innenfor formålene sine, herunder bærekraft- og miljø, teknologiutvikling og teknisk kvalitet, sambruk og arealeffektivitet. Foretaket skal ivareta Tromsø kommunes sine oppgaver med å eie, forvalte, utvikle og bygge utleieboliger for kommunen, og boligene kan leies ut jamfør sosialtjenesteloven. Foretaket skal forvalte realverdiene som eiendommene representerer gjennom kostnadseffektivt vedlikehold, drift, forvaltning og utvikling av eiendommene.

Aksjeselskap som utfører en del av kommunal tjenesteproduksjon

Tromsø kommune eier aksjeselskap der noen av disse også utfører en del av kommunal tjenesteproduksjon, se note 5 for mer informasjon.

Interkommunale selskap

Interkommunale selskap (IKS) er egne juridiske enheter, som fører egne regnskap. Tromsø kommune har eierandeler i følgende interkommunale selskap:

KomRev Nord IKS eierandel 14,97 %

K-sekretariatet IKS eierandel 17,99 %

Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS eierandel 5,00 %

Interkommunale samarbeid

Kommuner kan samarbeide om løsning av felles oppgaver på flere måter enn de nevnte organisasjonsformene interkommunalt selskap og aksjeselskap. Innenfor rammen av kommuneloven § 17 kan interkommunale samarbeid organiseres som politiske råd², kommunalt oppgavefelleskap³ eller vertskommunesamarbeid⁴.

Vertskommunesamarbeid etter kommuneloven kapittel 20 innebærer at en kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen. Det skal inngås en skriftlig samarbeidsavtale som blant annet skal inneholde bestemmelser om det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen, og regler for uttreden og oppløsning av samarbeidet. Vertskommunesamarbeid er ikke egne rettssubjekt, og fører ikke egne regnskap. Samarbeidets utgifter og inntekter inngår i vertskommunens årsregnskap.

² Kapittel 18 i kommuneloven

³ Kapittel 19 i kommuneloven

⁴ Kapittel 20 i kommuneloven

Interkommunale samarbeid som er politiske råd (kapittel 18 i kommuneloven) og kommunalt oppgavefelleskap (kapittel 19 i kommuneloven), kan både være egne rettssubjekt eller inngå i kontorkommunens samlede juridiske enhet. I utgangspunktet skal politiske råd og kommunalt oppgavefelleskap føre eget regnskap og avgi egen årsberetning. Men det finnes unntaksregler/kriterier (budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4) som gjør at disse kan inngå i kontorkommunens regnskap, og dermed kan behandles regnskapsmessig på tilsvarende måte som et vertskommunesamarbeid. Samarbeidsavtalen bestemmer hvordan disse samarbeidene skal behandles.

Interkommunale samarbeid der Tromsø kommune er vertskommune/kontorkommune⁵:

1. Interkommunal øyeblikkelig hjelp –KAD-senger (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
2. Akuttberedskap barnevernet (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
3. Krisesenteret (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
4. 110-sentralen (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommunelov)
5. Pedagogisk psykologisk tjeneste – PPT (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommuneloven)
6. Skriftlig eksamen og muntlig og muntlig-praktisk eksamen (vertskommunesamarbeid etter kapittel 20 i kommuneloven)
7. Legevaktssentralen (vertskommunesamarbeid etter gammel kommunelov § 28 e, skal være etter kapittel 20 i ny kommunelov)
8. Tromsøregionens IPR (interkommunalt politisk råd etter kapittel 18 i kommunelov, samt budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4)

⁵ Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning (IUA) (kommunelov § 19, samt budsjett- og regnskapsforskriften §8-3 og § 8-4) ivaretas av Tromsø Brann og redning KF

Kommuneregnskapet – et finansielt og bevilgningsorientert regnskap

Kommuneregnskapet er et finansielt og bevilgningsorientert regnskap, med fokus på betalbare størrelser. Dette forklares ved at kommuneregnskapet først og fremst viser tilgang på og bruk av midler, noe som i korte trekk betyr at regnskapet i hovedsak viser inntekter og utgifter (finansielle/betalbare størrelser) og ikke kostnader og økonomisk overskudd/gevinst.

De grunnleggende regnskapsprinsippene:

Arbeidskapitalprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)⁶

All tilgang på og bruk av midler i året skal framgå av driftsregnskapet eller investeringsregnskapet

Bruttoprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)

Alle utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger er regnskapsført brutto.

Anordningsprinsippet (§ 14-6 i kommuneloven)⁶

Alle kjente utgifter og utbetalinger, inntekter og innbetalinger i året er tatt med i kommunekassen sitt årsregnskap, enten de er betalt eller ikke. Med kjent menes at varer og tjenester må være levert for inntektsføring og mottatt for utgiftsføring. Tidspunktet for når fakturaer forfaller er uten betydning med tanke på bokføringstidspunkt.

Beste estimat (§ 14-6 i kommuneloven)

Hvis størrelsen på et beløp er usikkert, brukes beste estimat.

Regler om måling (Forsiktighetsprinsippet)

Forsiktighetsprinsippet er ikke nevnt som et grunnleggende regnskapsprinsipp i kommuneloven § 14-6 og er heller ikke definert som et grunnleggende regnskapsprinsipp i rammeverket. Men basert på reglene om måling av eiendeler og gjeld i § 3-2 og § 3-3 i budsjett- og regnskapsforskriften, skal urealisert tap regnskapsføres.

A) Måling av anleggsmidler og langsiktig gjeld

I balanseregnskapet er anleggsmidler eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen. Varige driftsmidler som bygninger, anlegg, maskiner og transportmidler, klassifiseres som anleggsmidler. Anleggsmidler vurderes til anskaffelseskost. Anleggsmidler som har ubegrenset brukstid avskrives ikke, mens anleggsmidler med begrenset økonomisk levetid avskrives etter § 3-4 i budsjett- og regnskapsforskriften. Avskrivningene starter året etter at anleggsmidlet er anskaffet. Anleggsmidler som har hatt verdifall som ikke forventes å være forbigående nedskrives til virkelig verdi.

Langsiktig gjeld måles til opptakskost og oppskrives ved en varig økning i forpliktelsen. Langsiktig gjeld oppskrives likevel ikke ved renteendringer på lån. Oppskrivningen reverseres i den grad grunnlaget for oppskrivningen faller bort.

⁶ **Unntak fra arbeidskapitalprinsippet og anordningsprinsippet**

For lån er det kun den delen som faktisk er brukt i løpet av året som er ført i investeringsregnskapet. Den delen som ikke er brukt, er registrert som memoriapost i balansen (§ 2-6 i budsjett- og regnskapsforskriften).

Regnskapsføring av premieavvik vil i henhold til (§§ 3-5 og 3-6 i budsjett- og regnskapsforskriften) også fremstå som et unntak.

Prinsippendringer skal etter budsjett- og regnskapsforskriften § 3-7 regnskapsføres direkte mot egenkapitalen og vil også fremstå som et unntak.

B) Måling av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Kommunekassen sine omløpsmidler er vurdert til laveste verdi av anskaffelseskost og virkelig verdi (laveste verdis prinsipp). Fordringer knyttet til egen vare- og tjenesteproduksjon, samt markedsbaserte verdipapirer som inngår i en handelsportefølje er omløpsmidler. Markedsbaserte finansielle omløpsmidler måles til virkelig verdi.

Utestående fordringer er vurdert til pålydende med fradrag for forventet tap. Andre fordringer er omløpsmidler dersom disse forfaller innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige fordringer klassifiseres som anleggsmiddel.

Kortsiktig gjeld måles til det høyeste av opptakskost og virkelig verdi.

God kommunal regnskapsskikk

I henhold til kommuneloven (§ 14-6) skal også årsregnskapet føres i samsvar med god kommunal regnskapsskikk. God kommunal regnskapsskikk er en rettslig standard som skal utvikles innenfor den rammen lovgivningen setter. God kommunal regnskapsskikk er ment som et dynamisk begrep og skal angi standarder som kompletterer lovverket. Disse regnskapsstandardene utformes gjennom praksis, teori og samfunnsutvikling. Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) forvalter disse regnskapsstandardene (KRS).

Forskriftsbestemte noteopplysninger

Noter er en forklaring og utdypning av informasjon til de forskriftsbestemte oppstillingene. I henhold til budsjett- og regnskapsforskriften § 5-2) skal det så langt de er aktuelle være noteopplysninger om;

1. Faste noteopplysninger om arbeidskapital, kapitalkonto og endringer i regnskapsprinsipp (§ 5-10)
2. Faste noteopplysninger om eiendeler (§ 5-11)
3. Faste noteopplysninger om lån, avdrag, pensjon og andre forpliktelser (§ 5-12)
4. Faste noteopplysninger om andre forhold (§ 5-13)
5. Andre noteopplysninger i årsregnskapet som er vesentlig for å vurdere den økonomiske utviklingen og stilling (§ 5-15)

Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) kan også gjennom de kommunale regnskapsstandarder (KRS) stille ytterligere krav til og angi spesifisering av noteopplysningene.

Forskriftsbestemte NOTER

Faste noteopplysninger om arbeidskapital, kapitalkonto og endringer i regnskapsprinsipp

NOTE 1 Endring i arbeidskapital (§ 5-10 a)

Det skal opplyses om hva arbeidskapitalen er ved inngangen av året, årets endring i arbeidskapitalen, og hva arbeidskapitalen er ved utgangen av året. Årets endring i arbeidskapitalen skal spesifiseres med netto driftsresultat, netto utgifter i investeringsregnskapet, endring i ubrukte lånemidler og virkningen av endring i regnskapsprinsipp.

Kommuneregnskapet skal vise all anskaffelse og anvendelse av midler⁷. Det betyr at regnskapet er et arbeidskapitalregnskap som omfatter inntekter og innbetalingsposter, som for eksempel bruk av lån og mottatte avdrag på utlån, salg av aksjer og andeler, og utgifter og utbetalingsposter, som for eksempel avdrag på lån og utlån, kjøp av aksjer og andeler.

Tabell 1-1 viser en spesifisering av endring arbeidskapital ifølge balansen. Oversikten viser endringene i de enkelte beholdningskonti som inngår i omløpsmidlene og i kortsiktig gjeld. Tabell 1-1 viser også sum anskaffelser og sum anvendelse av midler fra drifts- og investeringsregnskapet. Arbeidskapitaloversikten viser regnskapets inntekter og innbetalingsposter, og utgifter og utbetalingsposter, det vi si bevilgningsregnskapets eksterne transaksjoner.

Tabell 1-1: Endring i arbeidskapital (i hele kroner)

Balanseregnskapet :	31.12.2025	01.01.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	2 097 233 278	2 194 165 571	
2.3 Kortsiktig gjeld	-1 919 516 654	-2 027 137 657	
Arbeidskapital	177 716 624	167 027 914	10 688 710

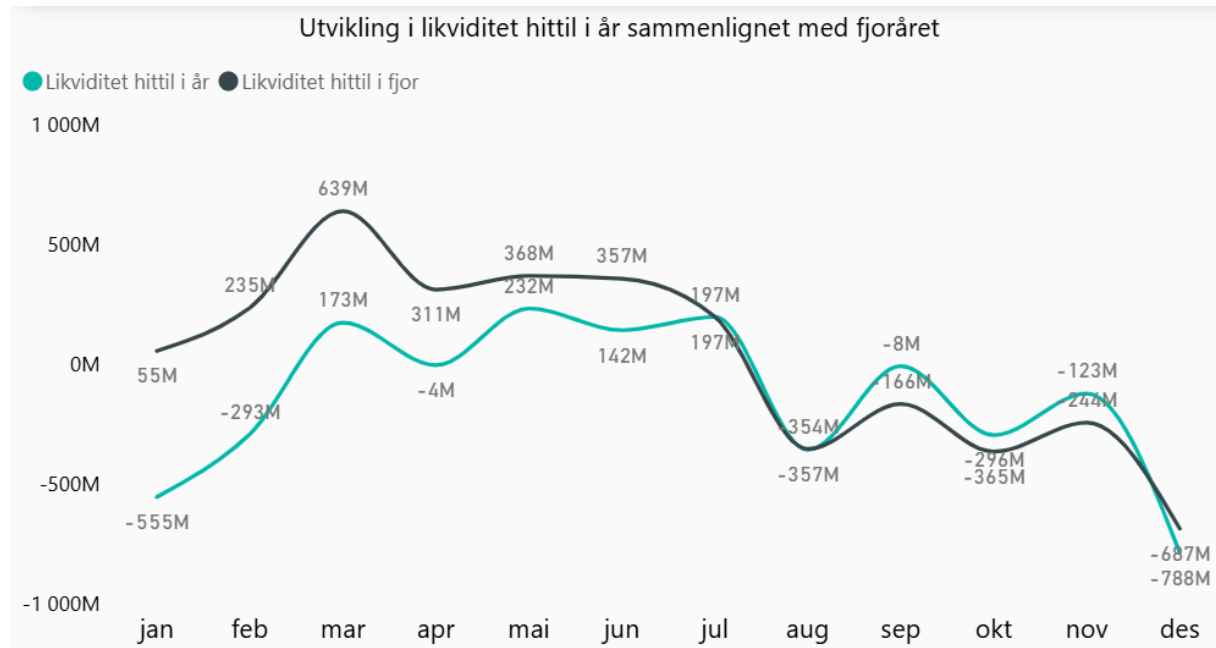
Drifts- og investeringsregnskapet:	Sum
Driftsregnskapet	
Sum driftsinntekter	-8 373 294 654
Sum driftsutgifter	7 861 360 801
Netto finansutgifter	523 034 898
Netto driftsresultat	11 101 046
Investeringsregnskapet	
Sum investeringsutgifter	1 329 084 285
Sum investeringsinntekter	-1 307 839 351
Netto utgifter videreutlån	-51 957 934
Netto utgifter i investeringsregnskapet	-30 713 000
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	-8 923 244
Endring i regnskapsprinsipp ført direkte mot egenkapital	0
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	-10 688 710
Differanse (forklares nedenfor)	0

⁷ Kommuneloven § 14-6

Likviditet

Kommuneloven (§ 14-1) pålegger kommunestyret et særlig ansvar å sikre at kommunen har så god likviditet at løpende forpliktelser kan dekkes til enhver tid.

Figur 1-1: viser utviklingen i likviditet hittil i år sammenlignet med samme periode i fjor. Likviditeten har variert gjennom året, men er ved årets slutt lavere enn på samme tidspunkt i fjor.



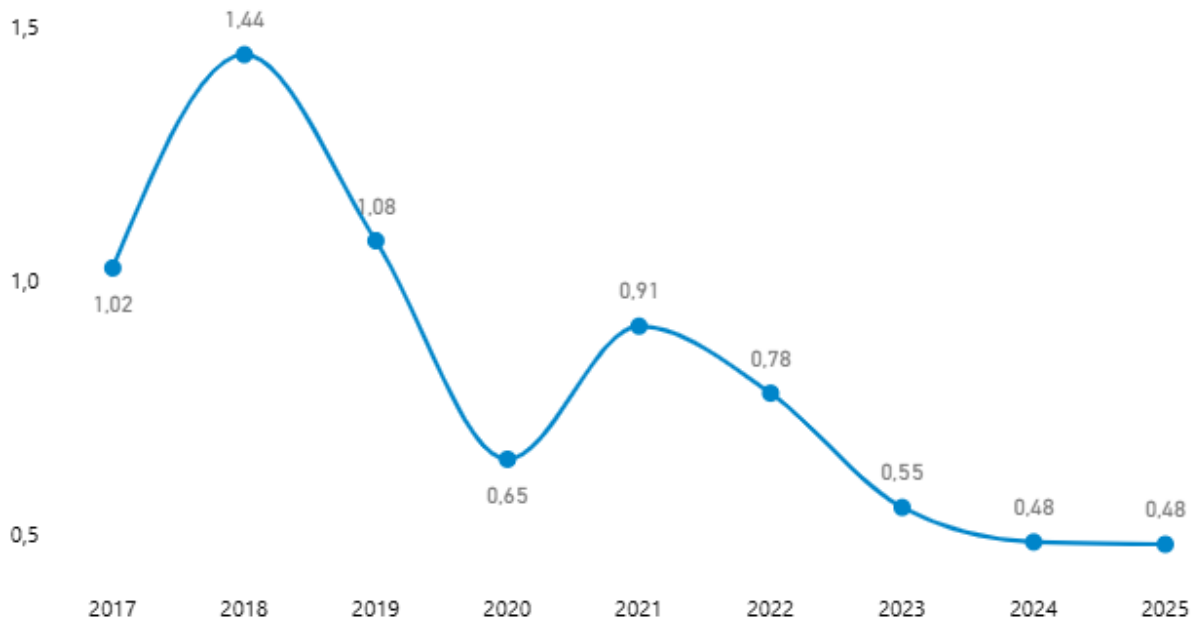
Likviditeten er gjennomgående svakere enn i fjor, med særlig avvik fra sommeren og utover høsten. Etter en midlertidig bedring i september, faller likviditeten markant mot slutten av året og ender betydelig lavere enn på samme tidspunkt i fjor. Dette indikerer et økt likviditetspress gjennom året. Likviditetsgrad 1 har holdt seg på samme nivå som i 2024.

Et vedvarende høyt utgiftsnivå har ført til økt bruk av kassekreditt for å dekke løpende forpliktelser. Utviklingen er negativ sammenlignet med tidligere år. Ved årsskiftet i 2024 var det trukket 665 mill. kroner på kassekreditten, mens dette økte til 764 mill. kroner ved utgangen av 2025. Økningen indikerer et økende likviditetspress og et svekket økonomisk handlingsrom.

Likviditeten påvirkes i stor grad av hvordan inntektssystemet for kommunesektoren er utformet. Rammetilskuddet utbetales i ti terminer gjennom året (alle måneder unntatt august og desember), noe som gir en ujevn kontantstrøm. I tillegg varierer skatteinntektene betydelig fra måned til måned, som følge av at forskuddstrekk og forskuddsskatt innbetales i henholdsvis seks og fire terminer. Skatteoppgjør knyttet til foregående inntektsår (margin- og fordelingsoppgjør) mottas i hovedsak mot slutten av året, særlig i november. Samtidig påvirkes likviditeten av pågående investeringsprosjekter og tilhørende låneopptak gjennom året.

Figur 1-2: Utvikling i likviditetsgrad 1

Likviditetsgrad 1 (>2) pr. År



Reell likviditet er beregnet ved å trekke fra midler som kommunen ikke fritt kan disponere, som skattetrekkmidler, legater og andre bundne konti.

Indikatoren for reell langsiktig regnskapsmessig driftslikviditet viser utviklingen i sentrale likviditetsforhold over tid. «Verste fall»-likviditet er et uttrykk for kommunens likviditetsmessige robusthet, og beregnes som summen av disponible fondsmidler, mer-/mindreforbruk, kortsiktig gjeld, avdrag og ubrukte lånemidler. Ubrukte lånemidler inngår som tilgjengelig likviditet, men representerer midler som i utgangspunktet er bundet til investeringsformål.

Utviklingen viser en vedvarende svekkelse i likviditetssituasjonen, og indikatoren er negativ i de senere årene. Dette innebærer at kommunen i en presset situasjon ikke har tilstrekkelig likvid buffer til å dekke sine forpliktelser uten økt bruk av kassekreditt eller annen kortsiktig finansiering.

I 2025 var langsiktig «verste fall» likviditet på -972 mill. kroner, mot -875 mill. kroner i 2024. Dette innebærer en ytterligere svekkelse av likviditetssituasjonen.

Kommunen har ikke gått tom for likvide midler som følge av tilgang på kassekreditt, løpende innbetalinger og låneopptak gjennom året. Likviditetsunderskuddet håndteres dermed fortløpende, men indikerer en underliggende svak likviditetssituasjon og økt avhengighet av ekstern finansiering.

NOTE 2 Kapitalkonto (§ 5-10 b)

Årets endring i kapitalkonto skal spesifiseres med årets endring i bokført verdi av anleggsmidlene og langsiktig gjeld, endring i ubrukte lånemidler og virkningen av endring i regnskapsprinsipp.

Egenkapitalen består blant annet av kapitalkonto, som har en helt særskilt funksjon i kommuneregnskapet. Dette fordi kapitalkonto skal utligne virkninger på egenkapitalen som ikke er reelle endringer i egenkapital. I det kommunale bevilgningsregnskapet (drift- og investeringsregnskap) skal tilgang og bruk av midler bokføres, inkludert transaksjoner som ikke reelt sett skal påvirke egenkapital. Derfor skal økning og reduksjon av egenkapitalen «rettes opp» ved bokføring mot kapitalkonto⁸. Netto på kapitalkonto viser hvor stor andel av kommunens anleggsmidler som er finansiert av egenkapital.

Tabell 2-1: Kapitalkonto – samlet egenfinansiering av anleggsmidlene pr. 1.1.2025 og 31.12.2025 (i hele kroner)

Årets endring i kapitalkonto

	01.01.2025	31.12.2025	Endring
Anleggsmidler	23 210 651 816	25 251 414 576	2 040 762 760
Langsiktig gjeld	18 850 541 030	20 401 159 007	1 550 617 977
Ubrukte lånemidler	393 535 686	384 612 442	-8 923 244
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker langsiktig gjeld			0
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker anleggsmidler			0
Kapitalkonto	4 753 646 471	5 234 868 011	481 221 539

Spesifikasjon av bevegelser på kapitalkontoen

Saldo kapitalkonto 1.1.2025	4 753 646 471
Økning av kapitalkonto (kreditposter):	
Aktivering av varige driftsmidler	1 229 265 249
Gevinst ved salg av varige driftsmidler	11 212 934
Kjøp av aksjer/andeler	5 000 000
Gevinst ved salg av aksjer/andeler	0
Utlån	324 432 745
Avdrag på eksterne lån	496 211 898
Endring pensjonsforpliktelser (reduksjon)	
Endring pensjonsmidler SPK	217 655 589
Endring pensjonsmidler KLP	142 308 872
Endring pensjonsmidler TKP	705 326 793
Aktivert egenkapitalinnskudd KLP	15 041 226
Økt utlån til Tromsøbolig KF	13 530 336
Endring varige driftsmidler - overført fra Tromsøbolig KF	406 361 930
Reduksjon av kapitalkonto (debetposter):	
Salg av varige driftsmidler	18 356 005
Avskrivning av varige driftsmidler	483 319 134
Nedskrivning av varige driftsmidler	0
Tap ved salg av varige driftsmidler	0
Verdiendring varige driftsmidler pga justeringsinntekter mva. (VA)	5 113 436
Salg aksjer/andeler	0

⁸ Kommuneregnskapet 8. utgave av Øyvind Sunde. (Sticos1), 2021.

Saldo kapitalkonto 1.1.2025	4 753 646 471
Nedskrivning aksjer/andeler	0
Mottatte avdrag på utlån	183 908 607
Nedskrivning av utlån	55 851
Bruk av lånemidler	1 096 923 244
Endring pensjonsforpliktelser (økning)	958 829 875
Endring pensjonsmidler SPK	
Endring pensjonsmidler KLP	
Endring pensjonsmidler TKP	
Tilbakeført lånegjeld fra Tromsøbolig KF	325 089 544
Endring varige driftsmidler - overført til Tromsøbolig KF	13 530 336
Saldo kapitalkonto 31.12.2025	5 234 868 011

NOTE 3 Endr. i regnskapsprinsipp, regnskapsestimat og korrigerering av tidligere års feil (§ 5-10 c)

Det skal opplyses om vesentlige endringer i regnskapsprinsipp. Det skal også opplyses om vesentlige endringer i regnskapsestimater og om vesentlige korrigeringer av tidligere års feil.

I 2025 har det ikke vært vesentlige endringer i regnskapsestimater. Det er heller ikke foretatt endringer i regnskapsprinsipp i 2025.

Tabell 3-1: Endring i regnskapsprinsipp (i hele kroner)

Konto	25811100	25811101	25811102	25811103	25811104	25811300	SUM
	Renter 2001	Renter forvaltningslån 2001	Mva.-komp 2001	Material-beholdning 2001	Feriepenger 1992	Ressurs-krevende tjenester 2008	Endringer i regnskapsprinsipper
IB 2025:	27 353 491	4 145 083	-10 998 350	2 175 300	47 839 361	-46 368 000	24 146 886
Endringer:	-	-	-	-	-	-	-
UB 2025:	27 353 491	4 145 083	-10 998 350	2 175 300	47 839 361	-46 368 000	24 146 886

Korrigeringer av tidligere års feil

Satsene for driftstilskudd til ordinære private barnehager 2025 er beregnet i henhold til bestemmelsene i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Kommunens årsregnskap for 2023 på funksjonene 201 og 221 er lagt til grunn for beregningen av kostnader. Årsmeldingene til kommunale barnehager levert i BASIL for 2022 og 2023 er brukt som grunnlag til å beregne gjennomsnittlig barnetall og antall ansatte.

Norlandia barnehagene sendte klage på beregningen, hvor de mente at deler av kommunens investeringskostnader skulle vært driftskostnader og ikke holdt utenfor tilskuddsberegningen. Tromsø kommune sendte denne videre til statsforvalteren, som har gitt klager delvis medhold i klagen, og sendt saken tilbake til kommunen for ny behandling.

Tiltak som er utført på Gyllenvang barnehage, Fjellvegen barnehage, Reinen barnehage, Elvestrand barnehage og Olsgård barnehage er vurdert av statsforvalteren til å være driftskostnader. Det er med dette bokført 2 397 037 kroner for mye i investeringsregnskapet for 2023. Ved gjennomgangen ble det i tillegg korrigert for feilaktige investeringsutgifter tilknyttet Samisk barnehage på 33 258 kroner, slik at samlet korrigerering av tidligere års feil er på 2 430 565 kroner.

Faste noteopplysninger om eiendeler

NOTE 4 Varige driftsmidler (§ 5-11 a)

For hver gruppe av varige driftsmidler skal det opplyses om avskrivningsperioder. For hver gruppe av varige driftsmidler skal det også opplyses om balanseført verdi ved inngangen av året, årets tilgang, avgang, avskrivninger, nedskrivninger og eventuelle reverseringer av nedskrivninger, og balanseført verdi ved utgangen av året. Leide varige driftsmidler som er balanseført, skal spesifiseres hvis leieavtalen er vesentlig. Det skal i tillegg opplyses om årsaken til vesentlige nedskrivninger og eventuelle reverseringer av slike.

Tabell 4-1: Oversikt varige driftsmidler pr. 31.12.2025 (i hele tusen kroner)

	IKT, kontormaskiner, dekomponerte anlegg	Inventar, innredning, større utstyr, verktoy, maskiner, kjøretøy, større nyttekjøretøy, større anleggsmaskiner, båter, dekomponerte anlegg	Programvare, dekomponerte anlegg	Dekomponerte anlegg	Barnehager, skoler, idrettsanlegg, boliger, bofelleskap, veger, parkeringsplasser, terminalbygninger, kaier og kaianlegg, forbrenningsanlegg, renseanlegg, pumpestasjoner, høydebasseng, ledningsnett, dekomponerte anlegg - bygning o.l.	Adm.lokaler, institusjonslokaler, kulturbygg, lagerbygg, dekomponerte anlegg - bygning o.l.	Tomter	Sum
Balanseført verdi 1.1	68 459	246 825	22 289	111 664	7 718 579	2 453 606	522 775	11 144 197
Tilgang	20 653	29 500	102	0	1 086 795	447 877	50 700	1 635 627
Avgang	0	-159	0	0	-13 641	0	-6 873	-20 673
Avskrivninger	-24 986	-47 795	-2 816	-7 951	-307 981	-91 774	-16	-483 319
Nedskrivninger	0	0	0	0	0	0	0	0
Reverserte nedskrivninger	0	0	0	0	0	0	0	0
Korrigert anleggsgrupper	1 872	3 052	7 936	23 879	-129 068	85 688	6 642	0
Verdiendring justeringsavtaler	0	0	0	0	-5 113	0	0	-5 113
Balanseført verdi 31.12	65 997	231 423	27 511	127 592	8 349 570	2 895 397	573 228	12 270 718
Tap salg varige driftsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0
Gevinst salg varige driftsmidler	0	1 050	0	0	7 139	0	3 024	11 213
Avskrivningstid i år, inntil	5	10	15	20	40	60	Avskrives ikke/ 50	
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Avskrives ikke/lineær	

Tilgang inneholder årets investeringer i varige driftsmidler på 1,2 mrd. kroner, se første post i bevilgningsoversikt investering og overførte anlegg fra Tromsøbolig KF på 406,4 mill. kroner. Avgang på 20,7 mill. kroner består av overføring av årets investeringer i flyktningeboliger på Bymyra til Tromsøbolig KF på 13,5 mill. kroner og 7,1 mill. kroner i redusert balanseverdi i forbindelse med salg.

Det har ikke vært aktuelt med nedskrivninger eller reversering av tidligere års nedskrivninger etter kriteriene i KRS nr. 9.

Bokført verdi av VA-anlegg mottatt vederlagsfritt fra utbyggere er redusert med årets justeringsinntekt på 5,1 mill. kroner. Tromsø kommune har finansiell leieavtale med Blå Kors Eiendom AS. Verdien av anleggsmiddelet på 65,7 mill. kroner pr 31.12.2025 er bokført i regnskapet til Tromsøbolig KF.

NOTE 5 Aksjer og andeler i varig eie (§ 5-11 b)

For aksjer og andeler under finansielle anleggsmidler skal det for hvert selskap opplyses om eierandelen og balanseført verdi ved utgangen av regnskapsåret. Det skal også opplyses om vesentlige endringer i eierandeler. Det skal i tillegg opplyses om vesentlige nedskrivninger, og eventuelle reverseringer av slike, og årsaken til dette.

Tabell 5-1: Eierandel og balanseført verdi av aksjer og andeler i varig eie pr. 31.12.2025 (i hele kroner)

Selskapets navn	Eierandel i selskapet	Balanseført verdi 31.12.2025
Alfheim Stadion II AS org 956983231	100,00 %	39 290 817
Arktisk filharmoni AS org 994387693	50,00 %	50 000
Arnestedet Eiendom AS org 931012193	100,00 %	312 700 000
Arnestedet Næringseiendom AS org 926 382 683	100,00 %	11 000 000
Aurora kino AS org 931176765	64,40 %	2 645 224
Biblioteksentralen SA org 910568183	0,31 %	3 600
Bredbåndsfylket Troms AS org 986358013	0,81 %	16 000
Brensholmen/Sommarøy Vannverk SA org 970191062	2,31 %	9 000
Filmparken AS org 914772141	0,16 %	26 754
Galvano Tia AS org 911918269	0,01 %	75
Grøtsund industripark AS org 934 106 709	50,00 %	2 000 000
Gågaten AS Tromsø org 966697083	2,86 %	3 000
Hyre Tromsø AS org 852190582	100,00 %	100 000
Hålogaland Teater AS org 920093914	25,00 %	25 000
Jordobservasjon Tromsø AS org 928103625	33,33 %	1 100 000
K-sekretariatet IKS org 988064920	17,99 %	239 248
KomRev Nord IKS org 986574689	14,97 %	1 197 128
KLP org 938708606		31 649 654
Langsundforbindelsen AS org 941704956	8,06 %	10 000
NKS for 110-sentralene IKS org 927 056 453	5,00 %	75 000
Nordområdevegen AS org 997618254	12,06 %	20 984
Protromsø AS org 928465845	100,00 %	11 700 000
Remiks Miljøpark AS org 894462132	99,99 %	102 172 293
Ressurs Tromsø AS org 919302755	55,40 %	144 000
Romssa sámii viessu - Samisk hus Tromsø AS org 931374389	33,33 %	333 333
Skalandtunnelene AS org 931152971	0,45 %	1 000
Skarphallen eiendom AS org 971101695	50,00 %	495 000
Slåttnes Vannverk SA org 970548394 (1 andel à 2500,-)		2 500
Storelva Idrettspark AS org 984705034	27,87 %	100 000
Troms Holding AS org 923191593, (1 aksje à 10 000)	1,67 %	10 000
Troms Kraft AS org 979468792	40,00 %	200 000 000
Tromsø kommunale pensjonskasse, org 814115232	100,00 %	372 428 241
Tromsø Parkering AS org 912994481	100,00 %	70 981 160
Tromsø Sentrum AS, org 919172150	33,33 %	100 000
Tromvik Vannverk SA org 970191089 (1 andel à 250,-)		250
Visit Tromsø-Region AS org 994311352	16,67 %	60 000
Sum		1 160 689 261

Arnestedet Næringseiendom AS

I forbindelse med etablering av Tromsøfondet ble det vedtatt å tilføre selskapet Arnestedet Næringseiendom AS arbeidskapital ved å gjøre en kapitalforhøyelse på fem millioner kroner (jf. KST-sak 66/25 og 109/25)

Kommunal landspensjonskasse (KLP)

Det ble vedtatt kapitaltilskudd på inntil 2 200 000 kroner (jf. KST-sak 175/24), og det er i løpet av 2025 bokført 2 192 536 kroner i regnskapet.

Tromsø kommunale pensjonskasse (TKP)

Det ble vedtatt kapitaltilskudd på inntil 13 300 000 kroner (jf. KST-sak 175/24), og det er i løpet av 2025 bokført 12 848 690 kroner i regnskapet.

NOTE 6 Utlån (§ 5-11 c)

For utlån under finansielle anleggsmidler skal det for hvert utlån opplyses om lånets størrelse, hvem som er låntaker, og om utlånet er finansiert med egne midler eller med lån etter kommuneloven § 14-17 første ledd. Utlån til samme låntaker kan angis samlet. Utlån til privatpersoner kan også angis samlet. Det skal i tillegg opplyses om vesentlige tap på utlån.

Kommunekassen har i 2014 ytt et ansvarlig lån til Alfheim Stadion II AS på 1,0 mill. kroner. I låneavtalen heter det at kommunekassens andel skal være inntil 3,0 mill. kroner (I KSAK 83/14 ble det vedtatt inntil 4,0 mill. kroner).

Det ble 4. desember 2024 inngått en avtale med Arnestedet Eiendom AS om manglende innbetaling av utbytte fra 2023 på 36,0 mill. kroner. Avtalen fester at det skal betales kompensasjon for forsinkelsen ved at Arnestedet Eiendom AS må betale årlige renter på utbyttebeløpet. Utbyttebeløpet på 36,0 mill. kroner skal være tilbakebetalt innen 30.06.2026. Utestående beløp er derfor å anse som en langsiktig fordring (utlån).

Det ble 17. desember 2024 inngått en avtale med Tromsø parkering AS om manglende innbetaling av utbytte fra 2023 på 30,0 mill. kroner. Avtalen fester at det skal betales kompensasjon for forsinkelsen ved at Tromsø parkering AS må betale årlige renter på utbyttebeløpet. Resterende utbyttebeløpet på 15,0 mill. kroner skal være tilbakebetalt innen 30.06.2028. Utestående beløp er derfor å anse som en langsiktig fordring (utlån). Det arbeides med å få innfridd avtalen tidligere enn planlagt, med mål om å innfri lånet i løpet av 2026.

Det ble i 2021 inngått ny kontrakt med Tromsø Alpinpark AS der påløpt husleie fra 2018 til og med 2021 skulle dekkes gjennom framtidige faktureringer til selskapet. Utestående beløp på 5,5 mill. kroner (eksklusiv mva.) ble derfor ansett som en langsiktig fordring (utlån) i 2021. Tromsø Alpinpark AS har gjort innbetalinger i 2025 på 0 kroner, dermed er saldoen pr. 31.12.2025 på 4,5 mill. kroner.

Tromsø kommune har i 2012 ytt et lån til Stiftelsen Crux på 2,1 mill. kroner. Lånet skulle gå til renovering og opprustning av eiendommen gnr. 200 bnr. 402 Grønnegata 12 i Tromsø kommune. Lånet var rente- og avdragsfritt i 10 år. Etter 10 år kan Tromsø kommune vurdere eventuell forlengelse av disse vilkårene, og eventuelt vilkår om tilbakebetaling av lånet over en nærmere fastsatt tidsperiode. Kommunedirektøren vil i løpet av 2026 legge frem en sak for kommunestyret.

Det ble i KST-sak 41/21 utredet tiltak for å bedre fastlegeordningen i Tromsø kommune. I etterkant av denne saken kom tiltaket der Tromsø kommune tilbyr lån til allmennleger i spesialisering (ALIS) ved kjøp av hjemmel. Dette for å bidra til å sikre økonomisk trygghet for allmennleger i spesialisering. Det ble i 2025 utbetalt totalt 1,7 mill. kroner i nye utlån, samt innbetalt avdrag på 1,9 mill. kroner. Samlet er saldo utlån pr. 31.12.2025 på 5,8 mill. kroner.

I 2025 er det ikke utbetalt sosiale utlån, det ble heller ikke utbetalt noe i 2024. Det er ikke tapsført noe i 2025. Ved årsslutt hadde kommunen utestående sosiale utlån på 3,2 mill. kroner.

Pr. 31.12.2025 har kommunen 2,05 mrd. kroner i utlånte startlån. Årets nye utlån er 299,0 mill. kroner, mot 395 mill. kroner i 2024.

Konserninterne langsiktige fordringer til Tromsø brann og redning KF, Tromsø Havn KF og Tromsøbolig KF er på til sammen 953 mill. kroner.

Tabell 6-1: Utlån pr. 31.12.2025 (i hele kroner)

Låntaker	Finansiert ved bruk av:	Lånebeløp pr. 31.12.25
Alfheim stadion II AS	Lån	1 555 191
Arnestedet Eiendom AS	Udekket	36 000 000
Tromsø parkering AS	Udekket	15 000 000
Tromsø Alpinpark AS	Egne midler	4 542 765
Stiftelsen Crux - utlån	Egne midler	2 100 000
Andre utlån	Egne midler	219 000
Fastleger	Egne midler	5 817 416
Sosiale utlån	Egne midler	3 161 640
Startlån	Lån	2 056 560 170
Tromsø havn KF	Lån	84 500 000
Tromsø brann og redning KF	Lån	123 586 161
Tromsøbolig KF	Lån	744 752 845
Sum utlån		3 077 795 188

NOTE 7 Markedsbaserte finansielle omløpsmidler (§ 5-11 d)

For markedsbaserte finansielle omløpsmidler skal det opplyses om sum anskaffelseskost, balanseført verdi ved inngangen av året, årets resultatførte verdiendring og balanseført verdi ved utgangen av året. Første punktum gjelder tilsvarende for derivater som ikke regnskapsføres etter reglene om sikring i § 3-3 tredje ledd.

Kommunekassen har ingen markedsbaserte finansielle omløpsmidler.

NOTE 8 Rentesikring (§ 5-11 e)

Det skal opplyses om hvilke finansielle eiendeler og finansielle forpliktelser som regnskapsføres etter reglene om sikring, hva som er tilhørende sikringsobjekter, formålet med sikringen og sikringens varighet.

Kommunen har per 31.12 fem rentebytteavtaler på til sammen 1,75 mrd. kroner. Formålet med sikringen er å gi kommunen forutsigbarhet for fremtidige rentekostnader (kontantstrømsikring). Avtalene er knyttet opp mot underliggende lån som det kommer frem av tabellen under. Dette er i tråd med finansreglementet og de administrative rutinene for finansforvaltningen i Tromsø kommune, der minimum 30 % av gjeldsporteføljene skal være sikret.

Tabell 8-1 Rentesikringskontrakter tilknyttet underliggende lån (i hele kroner)

Motpart	Løpetid	Rente	Underliggende lån	Hovedstol
Danske bank	01.06.2019-01.06.2027	2,038 %	13556613	350 000 000
Nordea Mkts	01.03.2021-02.03.2026	4,463 %	13639096/13228486	500 000 000
Danske bank	21.09.2021-21.09.2031	2,342 %	20210206	350 000 000
SNN	01.03.2022-01.03.2032	2,666 %	13572446	350 000 000
SNN	27.09.2023-27.09.2033	1,667 %	13191007	200 000 000
Sum lån				1 750 000 000

Faste noteopplysninger om lån, avdrag, pensjon og andre forpliktelser

NOTE 9 Langsiktig lånegjeld (§ 5-12 a)

For lån skal det opplyses om hvor mye som gjelder lån til henholdsvis egne investeringer, andres investeringer, innfrielse av kausjoner og videreutlån. Leieforpliktelser som er balanseført skal spesifiseres hvis forpliktelsen er vesentlig. Det skal også opplyses om gjennomsnittlig løpetid og rente. Det skal i tillegg opplyses om verdien på lån som forfaller og må refinansieres i løpet av året regnskapet legges fram.

Denne noten beskriver kommunekassens langsiktige lånegjeld.

Tabell 9-1: Oversikt over langsiktig lånegjeld kommunekassen pr. 31.12.25 (i hele tusen kroner)

	31.12.2025	31.12.2024
Egne investeringer	9 806 929	9 403 648
Andres investeringer	9 530	12 750
Videreutlån	2 268 227	2 073 513
Innfrielse av kausjoner	0	0
Finansiell leieavtale (Blå Kors)	64 335	67 322
Sum langsiktig/brutto lånegjeld	12 149 021	11 557 233

Tabell 9-2: Oversikt over netto gjeldsportefølje kommunekassen pr. 31.12.25 (i hele tusen kroner)

	31.12.2025	31.12.2024
Brutto lånegjeld	12 149 021	11 557 233
(-) Utlån til kommunale foretak	-939 309	-1 290 338
(-) Selvkostfinansiert gjeld	-1 909 252	-1 849 149
(-) Husbanken startlån	-2 268 227	-2 073 513
(-) Refusjon fylkeskommunen	-6 324	-6 648
(-) Renterefusjon	-107 426	-134 320
Sum netto lånegjeld	6 918 483	6 203 265

Langsiktig lånegjeld er definert som kommunekassens gjeld i sertifikat- og obligasjonsmarkedet, utlån fra Kommunal Landspensjonskasse gjensidig forsikringsselskap (KLP) og Kommunalbanken (KBN), Husbanken og finansielle leieavtaler. Andres investeringer er investeringstilskudd til Kirkelig fellesråd.

Langsiktig lånegjeld er på ca. 12,1 mrd. kroner, og har økt med 592 millioner kroner sammenlignet med i fjor. Økningen skyldes i all hovedsak opptak av investeringslån på 800 mill. kroner og videreformidlingslån (startlån) på 288 mill. kroner. Til fratrekk kommer avdrag til investeringslånene og startlån på 480,5 mill. kroner. I tillegg er det gjort en avsetning på 16 millioner kroner. Kommunens gjeldsgrad (viser forholdet mellom brutto lånegjeld og driftsinntekter) er på 148 %, en

nedgang på ett prosentpoeng fra 2024. Gjennomsnittlig vektet kapitalbinding er på 6,5 år og vektet rentebinding er på 2,2 år. Ved årets slutt var 51 % av gjelden sikret gjennom fastrente- og rentebytteavtaler.

Netto lånegjeld er på 6,9 mrd. kroner, en økning på 715 mill. Kroner. Om lag halvparten av økningen skyldes tilbakeføring av formålsbygg fra Tromsøbolig til kommunekassen (325 mill. Kr). Gjeldsgraden for netto lånegjeld er på 83 % i 2025, en økning på tre prosentpoeng fra 2024.

Leieavtalen med Blå Kors er i henhold til gjeldende regnskapsregler å definere som en finansiell leieavtale, der hovedmomentet er at leieavtalen oppføres som et anleggsmiddel i balansen. Forpliktelsen på dette er 64,3 mill. kroner per 31.12.2025.

Tabell 9-3: Forfall på langsiktig gjeld de neste 12 månedene

ISIN	Motpart	Forfallsdato	Type	Rentebinding	Restgjeld
13683417	Nordea Mkts	13.01.2026	Sertifikatlån	Flytende	100 000 000
13665927	Nordea Mkts	19.01.2026	Sertifikatlån	Flytende	400 000 000
13696922	DNB	12.02.2026	Sertifikatlån	Flytende	200 000 000
13152355	SEB MB	16.02.2026	Obligasjonslån	Flytende	300 000 000
13648352	Nordea Mkts	05.03.2026	Sertifikatlån	Flytende	400 000 000
12861691	SEB MB	09.03.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
13697938	Handelsbanken	20.03.2026	Sertifikatlån	Flytende	262 000 000
13191007	Nordea Mkts	26.03.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
13228486	SEB MB	11.05.2026	Obligasjonslån	Flytende	300 000 000
13682419	DNB	03.06.2026	Sertifikatlån	Flytende	115 000 000
20210206	KBN	08.06.2026	Obligasjonslån	Flytende	352 800 000
20210258	KBN	06.07.2026	Obligasjonslån	Fast	300 000 000
13637835	DNB	21.08.2026	Sertifikatlån	Flytende	300 000 000
13334128	DNB	11.09.2026	Obligasjonslån	Flytende	200 000 000
10774482	Nordea Mkts	15.09.2026	Obligasjonslån	Fast	230 000 000
13364372	DNB	12.10.2026	Obligasjonslån	Flytende	266 000 000
13708578	DNB	11.12.2026	Sertifikatlån	Flytende	300 000 000
Sum forfall neste 12 månedene					4 425 800 000

Tabell 9-3 viser at kommunekassen har ca. 4,4 mrd. kroner til forfall de neste 12 månedene. Sett mot forrige år er det en nedgang på 100 millioner kroner. Totalt volum til forfall vil avhenge av hvor stor andel av nye låneopptak/refinansieringer som vil bli utstedt i sertifikatmarkedet. I tillegg skal det minimum betales 350,0 mill. kroner i avdrag i 2026 som er med på å redusere refinansieringsrisikoen ytterligere.

NOTE 10 Avdrag på lån (§ 5–12 b)

Det skal opplyses om størrelsen på minimumsavdraget beregnet etter kommuneloven § 14-18 første ledd. Det skal også opplyses om sum avskrivninger, verdien på lånegjelden og verdien på de varige driftsmidlene som ligger til grunn for beregningen. Hvis mottatte avdrag på videreutlån er brukt til å betale avdrag på lån til formål som nevnt i § 14-15 første og andre ledd og § 14-16, skal det opplyses om beløpet og hvordan minimumsavdraget er korrigert for dette.

Årlig minsteavdrag beregnes som sum lånegjeld (unntatt lån til utlån og forskuttering og lån til tomter) dividert på sum avskrivbare anleggsmidler multiplisert med årets avskrivninger i driftsregnskapet. Deretter legges til årlig minsteavdrag på lån til tomter (maks 50 års avdragstid). Denne forenklete formelen gir et minste krav til avdrag som tilsvarer avskrivninger (kapitalslitet) på lånefinansierte anleggsmidler.

Tabell 10-1: Forenklet beregningsmetode årlige minsteavdrag (i hele tusen kroner)

Tromsø Kommune	31.12.2019	31.12.2018
Beregnet minste tillatte avdrag	303 708 407	268 402 771
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	339 857 255	285 078 510
Differanse	36 148 848	16 675 739
Tromsø Havn KF		
Beregnet minste tillatte avdrag	28 854 496	24 008 830
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	28 854 770	24 008 070
Differanse	274	-760
Tromsøbadet KF		
Beregnet minste tillatte avdrag	0	0
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	0	0
Differanse	0	0
Konsernet Tromsø Kommune		
Sum beregnet minste tillatte avdrag	332 562 903	292 411 601
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	368 712 025	309 086 580
Differanse	36 149 122	16 674 979

IB varige driftsmidler	11 144 197
- IB tomter	522 775
+ Varige driftsmidler overført fra Tromsøbolig KF 1.1.25	406 362
- Tomter overført fra Tromsøbolig KF 1.1.25	41 360
= Varige driftsmidler til beregning	10 986 424
IB langsiktig gjeld unntatt pensjonsforpliktelse	11 557 233
- IB utlån til egne kommunale foretak	1 290 338
- IB utlån startlån	1 902 723
- IB avsatt avdragsfond startlån	10 416
- IB memoria lånemidler startlån	212 380

- IB gjeld tomter	249 847
+ Utlån tilbakeført fra Tromsøbolig KF 1.1.25	325 090
- Utlån tomter tilbakeført fra Tromsøbolig KF 1.1.25	29 765
= Langsiktig gjeld til beregning	8 186 853
Bokførte avskrivninger	483 319
Bokført avdrag	366 181
Beregnet minste tillatte avdrag (k.loven §14-18 første ledd)	360 159
+ Beregnet avdrag på gjeld til tomter (min.avdragsforskriften §3-5, jf. k.loven 14-18, fjerde ledd)	6 021
= Beregnet minste tillatte avdrag (k.loven §14-18)	366 181
Differanse mellom bokført og beregnet avdrag	0

Kommunekassen har i 2025 betalt 350,5 mill. kroner i avdrag, bokført i driftsregnskapet. For at kommunekassen skal belastes med beregnet minste tillatte avdrag er det i tillegg gjort avsetninger for 15,7 mill. kroner.

NOTE 11 Pensjon (§ 5-12 c)

Det skal opplyses om årets pensjonspremier, netto pensjonskostnad og premieavvik, og om årets amortiseringskostnader og samlet pensjonskostnad. Det skal også opplyses om hvilke amortiseringsperioder som benyttes for amortisering av premieavvik. Det skal i tillegg opplyses om størrelsen på bruk av premiefond i året og midler på premiefond ved utgangen av året. Årets netto pensjonskostnad og årets endring i pensjonsmidler og brutto pensjonsforpliktelse skal spesifiseres. Det skal opplyses om hvilke beregningsforutsetninger som er brukt.

I tillegg til dekning i folketrygden har ansatte i kommunekassen en offentlig ytelsesbasert pensjonsordning, jamfør hovedtariffavtalen kapittel 2. Kommunekassen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP), Statens pensjonskasse (SPK), og Tromsø kommunale pensjonskasse (TKP).

Tabell 11-1: Beregningsforutsetninger

	KLP	SPK	TKP
Avkastning på pensjonsmidler	4,50 %	4,00 %	4,50 %
Diskonteringsrente	4,00 %	4,00 %	4,00 %
Årlig lønnsvekst	2,97 %	2,97 %	2,97 %
Årlig G-regulering	2,97 %	2,97 %	2,97 %
Årlig regulering av pensjoner under utbetaling	2,20 %		2,20 %

Årets pensjonspremie, beregnete netto pensjonskostnad og premieavvik, amortiseringskostnad og samlet pensjonskostnad

Det oppstår et avvik, kalt premieavvik, når årets pensjonspremie (betalt premie) til pensjonsselskapet er større eller mindre enn den beregnete netto pensjonskostnad. I henhold til § 3-5 i budsjett- og regnskapsforskriften skal premieavviket inntektsføres (ved større innbetaling enn kostnad) eller utgiftsføres (ved mindre innbetaling enn kostnad) i driftsregnskapet i året det oppstår.

Tabell 11-2: Pensjonskostnader (i hele kroner)

	2025	2024
A Pensjonspremie (eks. adm) før bruk av premiefond	699 915 129	674 560 417
B Bruk av premiefond	262 841 340	60 775 279
C Årets pensjonspremie (eks. adm) (betalt premie) (A-B)	437 073 789	613 785 138
D Netto pensjonskostnad (beregnet)	320 053 290	259 422 781
E Premieavvik (C-D)	117 020 499	354 362 357
F Amortisering premieavvik	236 670 122	204 861 240
G Administrasjonskostnader	51 834 590	46 481 318
H Samlet pensjonskostnad ifølge aktuarberegninger (D+F+G)	608 558 002	510 765 339
Pensjonstrekk arbeidstakere (2%)	-71 187 362	-69 685 386
Bokført pensjonskostnad i kommunens regnskap før aga	537 370 640	441 079 953
Arbeidsgiveravgift av pensjonskostnad	42 452 281	34 845 316
Bokført pensjonskostnad inkl. arbeidsgiveravgift	579 822 920	475 925 269

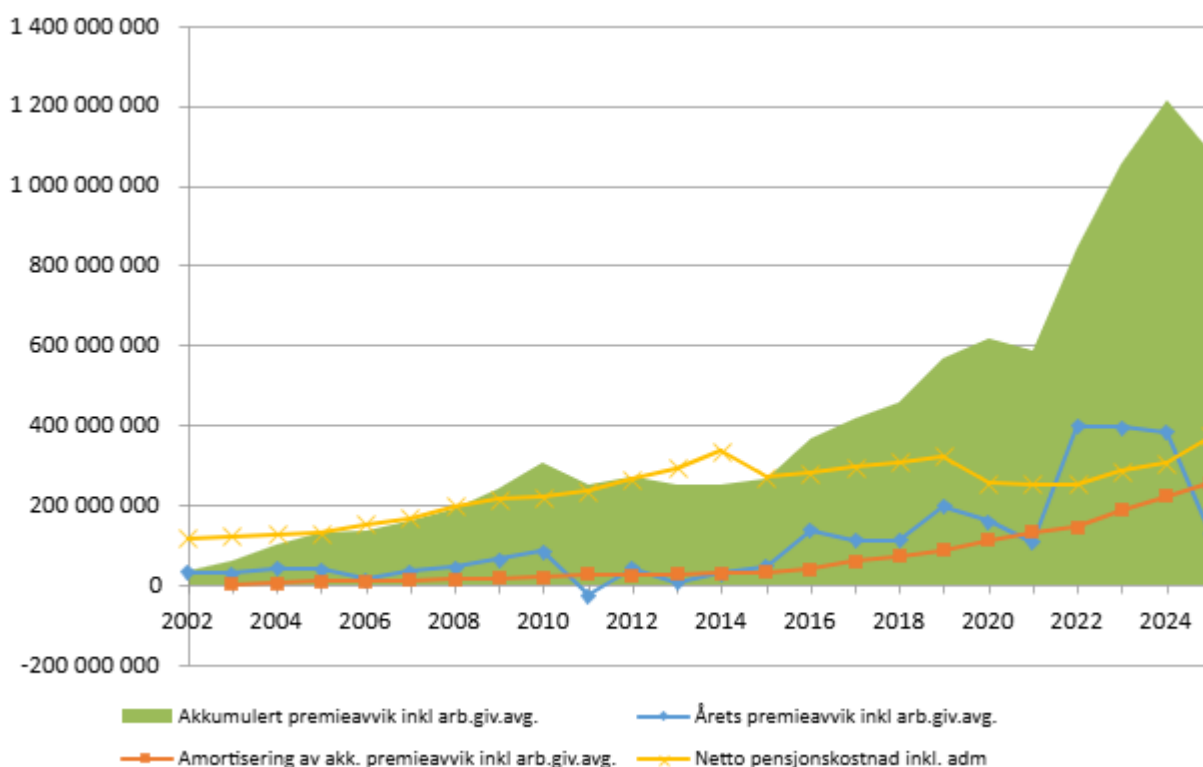
Amortiseringsperiode

Siden premieavviket ikke representerer tilgang av midler må det til slutt «gå i null» ved at inntektsføring av premieavvik i ett år fører til utgifter i senere år. I henhold til § 3-5 i budsjett- og regnskapsforskriften skal premieavvik som har oppstått i 2014 og senere bokføres over 7 år. Dette kalles amortisering av premieavviket. Amortisering (utgiftsføring) av tidligere års premieavvik var i 2025 på 236,7 mill. kroner eksklusiv arbeidsgiveravgift (aga).

Akkumulert premieavvik pr. 31.12.2025 er 1,1 mrd. kroner inklusiv arbeidsgiveravgift.

Figur 11-1 viser utvikling av premieavvik i perioden 2002 til 2025. Premieavviket har vært positivt i alle år, med unntak av 2011.

Figur 11-1: Utvikling premieavvik



Premiefond

Premiefondet er et fond som består av tilbakeført premie og avkastning på pensjonsmidler. Midlene kan kun brukes til premiebetaling. Fondet er ikke en del av kommunens balanse, men bruk av det bidrar til reduksjon i betalt pensjonspremie. Bruk av premiefond reduserer også det årlige premieavviket. Det er i 2025 brukt 262,8 mill. kroner av premiefond. Saldo på premiefond pr 31.12.2025 er på 216,7 mill. kroner. Avkastning på premiefond for 2025 er først kjent etter at regnskapet er avlagt.

Tabell 11-3: Spesifisering av netto pensjonskostnad (i hele kroner)

	2025	2024
I Nåverdi av årets pensjonsopptjening	380 203 344	305 741 580
J Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	308 652 306	273 818 769
K Forventet avkastning på pensjonsmidlene	368 802 360	320 137 568
D Netto pensjonskostnad eks. adm. (I+J-K)	320 053 290	259 422 781

Tabell 11-4: Spesifisering av pensjonsmidler (i hele kroner)

	2025	2024
P Verdi av pensjonsmidler 1.1	7 679 179 833	6 820 776 709
Q Amortisert estimatavvik - årets pensjonsmidler	458 433 646	123 455 289
K Forventet avkastning på pensjonsmidlene	368 802 360	320 137 568
C Årets pensjonspremie	437 073 789	613 785 138
N Utbetalte pensjoner	-199 018 541	-198 974 871
R Estimerte pensjonsmidler 31.12	8 744 471 087	7 679 179 833

Tabell 11-5: Spesifisering av pensjonsforpliktelsen (i hele kroner)

	2025	2024
L Påløpt pensjonsforpliktelse 1.1	7 278 388 743	6 623 976 309
M Amortisert estimatavvik - årets forpliktelse	480 968 730	273 826 956
I Nåverdi av årets pensjonsopptjening	380 203 344	305 741 580
J Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	308 652 306	273 818 769
N Utbetalte pensjoner	-199 018 541	-198 974 871
O Estimert påløpt pensjonsforpliktelse 31.12	8 249 194 582	7 278 388 743
S Netto forpliktelse (R-O)	495 276 505	400 791 090
T Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse (7,9%)	2 943 244	14 919 208

Pensjonsforpliktelsen er lavere enn pensjonsmidlene i to av pensjonsordningene (KLP og TKP) og det skal ikke beregnes arbeidsgiveravgift av disse når midlene er større enn forpliktelsen. I den tredje pensjonsordningen SKP er pensjonsforpliktelsen større enn pensjonsmidlene, og det er derfor beregnet arbeidsgiveravgift av denne netto pensjonsforpliktelsen. Dette utgjør 2,9 mill. kroner.

NOTE 12 Garantiansvar (§ 5-12 d)

For hver garanti skal det opplyses om hvem garantien er stilt for, hvilket formål garantien gjelder, type garanti, vedtatt garantiramme, garantiansvaret ved utgangen av regnskapsåret og når garantiansvaret utløper. Hvis en garanti gjelder for lån som enda ikke er tatt opp, skal det også opplyses om forventet låneopptak. Hvis garantien også omfatter renter, omkostninger og lignende, skal det opplyses om dette i tillegg til lånebeløpet. For hver garanti skal det opplyses om garantien er godkjent eller kun vedtatt, men enda ikke godkjent, eller om garantien gjelder for små beløp. Garantier som gjelder privatpersoner, kan summeres og opplyses samlet. Hvis en garanti er innfridd eller det er sannsynlig at en garanti må innfris, skal det opplyses om hvilken garanti det gjelder og innfrielsesbeløpet.

Tabell 12-1: Kommunekassens garantiansvar pr 31.12.2025 (i hele kroner)

Garantien er stilt for	Formål	Type garanti	Vedtatt garantiramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.25	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn. ol.	Godkjenning	Utløper
Barnehager og skole								
Tusseladden barnehage	Renovering	Simpel	2 900 000	1 239 958	0	0	Godkjent	2030
Stiftelsen Vesterlia Tema og	Renovering	Simpel	663 000	110 500	0	0	Godkjent	2027
Karveslettlia Foreldrelagsbarnehage	Renovering	Simpel	4 950 000	206 250	0	0	Godkjent	2027
Kråkeslottet barnehage	Renovering	Simpel	1 000 000	190 438	0	0	Godkjent	2030
Kråkeslottet barnehage	Renovering	Simpel	6 000 000	4 468 750		10 %	K-sak	2042
Tromsø Internasjonal School	Nye lokaler	Simpel	34 064 456	21 902	0	10 %	Godkjent	2041
Energi								
Brensholmen/Sommarøy Vannverk	Renovering	Simpel	4 000 000	1 932 358	0	0	Godkjent	2037
Brensholmen/Sommarøy Vannverk	Renovering	Simpel	2 000 000	902 806	0	0	Godkjent	2037
Kultur og idrett								
Alfheim stadion II AS	Renovering	Simpel	30 000 000	20 350	0	0	Godkjent	2030
Alfheim stadion II AS	Renovering	Simpel	15 000 000	12 000	0	0	Godkjent	2034
Tromsø Ryttersportsklubb	Renovering	Simpel	3 765 264	3 375 730	0	0	Godkjent	2039
Tromsø Ryttersportsklubb	Renovering	Simpel	2 000 000	1 793 091	0	0	Godkjent	2039
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	30 000 000	13 189	0	0	Godkjent	2035
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	10 747 000	5 330 913	0	0	Godkjent	2037
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	2 845 000	1 597 472	0	0	Godkjent	2040
Fløya Anlegg AS	Oppgradering kunstgress	Simpel	2 100 000	378 000	0	0	Godkjent	2027
Fløya Anlegg AS	Renovering	Simpel	3 500 000	2 391 654	0	0	Godkjent	2046
Tromsø Tennisklubb	Renovering	Simpel	5 740 000	430 500	0	0	Godkjent	2027
Tromsø Tennisklubb	Renovering	Simpel	1 189 384	773 164	0	10 %	Godkjent	2039
Tromsdalen Rideklubb	Renovering	Simpel	1 671 138	1 651 138	0	0	Godkjent	2037
Perspektivet Museum	Renovering	Selvskyld	6 154 504	2 475 000	0	0	Godkjent	2034
Stakkevollan Idrettsforening	Etablering fotballhall	Simpel	9 000 000	5 427 938	0	0	Godkjent	2036
TUIL AS	Etablering TUIL Arena	Simpel	43 258 000	15 917	0	0	Godkjent	2034
Blåmann IL	Etablering klubbhus	Simpel	2 000 000	1 066 262	0	0	Godkjent	2039
Ramfjord Ungdoms og Idrettslag	Oppgradering kunstgress	Simpel	1 300 000	648 252	0	10 %	Godkjent	2032
Reinen Idrettslag	Etablering	Simpel	3 750 000	249 319	0	0	Godkjent	2030
Turnhallen Tromsø AS	Etablering turnhall	Simpel	50 000 000	10 720	0	10 %	Godkjent	2046
Turnhallen Tromsø AS	Etablering turnhall	Simpel	15 500 000	2 090 245	0	10 %	Godkjent	2046
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	50 000 000	42 391	0	10 %	Godkjent	2045
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	15 400 000	12 213	0	10 %	Godkjent	2037
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	30 000 000	21 999	0	10 %	Godkjent	2042

Garantien er stilt for	Formål	Type garanti	Vedtatt garantiramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.25	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn. ol.	Godkjenning	Utløper
Tuil Arena II Eiendom AS	Etablering flerbrukshall	Simpel	20 000 000	18 200	0	10 %	Godkjent	2048
Bjerkakerhallen AS	Etablering fotballhall	Simpel	73 672 700	38 136	0	10 %	Godkjent	2049
Bjerkakerhallen AS	Etablering fotballhall	Simpel	33 689 500	21 599	0	10 %	Godkjent	2049
Tromsø Skiklub	Oppgradering	Simpel	3 200 000	1 413 916	0	10 %	K-sak	2028
Aurora Kino AS	Driftslikviditet	Simpel	3 220 000	2 254 000	0	10 %	K-sak	2029
Sosiale formål								
Havtun omsorgsboliger	Etablering	Simpel	5 712 600	5 712 600	0	0	Godkjent	2060
Tromsø sosiale entreprenørskap AS	Kjøp Skansegata 4	Simpel	7 380 000	5 727 095	0	10 %	Godkjent	2047
Stiftelsen Tromsø Fontene	Renovering	Selvskyld	2 000 000	889 335	0	0	Godkjent	2040
Stiftelsen kommunale boliger	Oppgradering	Selvskyld	9 500 000	8 863 403	0	10 %	Godkjent	2047
Kirke								
Tromsø kirkelige fellesråd	Oppføring Kroken kirke	Simpel	45 000 000	34 643	0	0	Godkjent	2046
Tromsø kirkelige fellesråd	Renovering	Simpel	8 000 000	6 512 275	0	0	Godkjent	2033
Tromsø kirkelige fellesråd	Kjøp av Sjøgata 2	Simpel	7 200 000	2 850 000	0	0	Godkjent	2028
Tromsø kirkelige fellesråd	Oppgradering	Simpel	10 000 000	4 615 223	0	10 %	Godkjent	2033
Renovasjon								
Remiks Husholdning AS	Investering	Selvskyld	74 803 463	27 867	0		Godkjent	2035
Remiks Husholdning AS	Investering	Selvskyld	9 310 000	3 723 880	0		Godkjent	2031
Samferdsel								
BPS Nord - Bypakke Tenk Tromsø AS	Bypakke Tromsø	Selvskyld	385 000	10 000	375 000	10 %	Godkjent	2037
SUM			1 088 186	402 424	375 000			

Garantier inngått i 2023, og som ikke er

Perspektivet Museum	K-styrevedtak 163/23 av	Selvskyld		1 047 150		10 %	K-sak	2034
---------------------	-------------------------	-----------	--	-----------	--	------	-------	------

Nye garantistillelser vurderes i forhold til kommunelovens § 14-19 med tilhørende forskrifter, herunder er det en forutsetning at garantien ikke innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller kan knyttes til næringsvirksomhet. Tromsø kommune har også et reglement for garantistillelser (26.04.17). I henhold til dette reglementet skal det gjøres vurderinger av risikoen knyttet til kommunens samlede garantiansvar og størrelsen på kommunens disposisjonsfond til å dekke eventuelle innfrielse av garantier.

Faste noteopplysninger om andre forhold

NOTE 13 Avsetning til og bruk av bundne fond (§ 5-13 a)

For bundne fond som er vesentlige, skal det opplyses om hvilket formål fondet er bundet til. Det skal også opplyses om årets avsetning til eller bruk av fondet og størrelsen på fondet ved utgangen av året. Hvis det ikke har vært brukt av fondet i regnskapsåret, skal det i tillegg opplyses om årsaken til dette.

Tabell 13-1: Totaloversikt avsetning og bruk av bundne fond pr 31.12.2025 (i hele kroner)

	Beholdning 01.01.2025	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Bundne driftsfond	56 146 236	98 041 277	40 365 298	113 822 215
Bundne investeringsfond	28 377 055	52 057 934	6 192 815	74 242 175
Samlede avsetninger og bruk av avsetninger	84 523 291	150 099 211	46 558 113	188 064 389

Tabell 13-2: Type fond pr 31.12.2025 (i hele kroner)

	Beholdning 01.01.2025	Korrigeringer	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Bundne driftsfond					
Selvkostfond	10 757 659	0	30 042 228	141 980	40 657 907
Interkommunale samarbeid	1 349 300	0	1 416 608	1 349 300	1 416 608
Øremerka statstilskudd	39 153 986	-116 222	52 009 582	35 659 484	55 387 861
Andre tilskudd	3 615 330	109 017	14 561 118	3 113 855	15 171 609
Næringsfond/kraftfond	0		0	0	0
Gavefond	1 269 961	7 206	11 741	100 679	1 188 229
Sum bundne driftsfond	56 146 236	0	98 041 277	40 365 298	113 822 215
Bundne investeringsfond					
Øremerka statstilskudd	16 161 067	0	0	6 192 815	9 968 252
Øvrige bundne investeringsfond	12 215 988	0	52 057 934	0	64 273 922
Sum bundne investeringsfond	28 377 055	0	52 057 934	6 192 815	74 242 175

Fondsbeholdningen for bundne driftsfond har økt med 57,7 mill. kroner fra 01.01.25 og er ved årsslutt på 113,8 mill. kroner. Økningen skyldes blant annet større avsetninger på selvkostfond på 30 mill. kroner, avsetning til fond for EYC på 19,9 mill. kroner og 7,4 mill. kroner for områdesatsingen i Kroken.

Fondsbeholdningen for bundne investeringsfond er økt fra 28,4 mill. kroner til 74,2 mill. kroner.

Avsetning og bruk av disposisjonsfond (ubundne driftsfond) og ubundne investeringsfond omtales i note 19.

NOTE 14 Selvkostområder (§ 5-13 b)

For gebyrer som etter lov eller forskrift ikke skal være større enn selvkost, skal det for hvert gebyrområde opplyses om gebyrinntekter, beregnet selvkost, selvkostresultat, avsetning til eller bruk av selvkostfondet, eventuelt dekning av fremført underskudd fra tidligere år eller fremføring av årets underskudd til dekning i senere år. Det skal også opplyses om størrelsen på selvkostfondet, eventuelt akkumulert underskudd, ved utgangen av året.

Selvkostområdene i kommunekassen er vann, avløp, slam, slam-forurensningsmyndighet, gravemelding, byggesak, regulering, oppmåling, seksjonering og renovasjon¹⁰

I selvkostberegningene benyttes 5-årig SWAP-rente + 0,5 %. I 2025 var denne renta på 4,48 %. Selvkostprogrammet Momentum benyttes til alle selvkostområdene i kommunekassen foruten renovasjon, som utarbeides av Remiks Husholdning AS.

Tabell 14-1: Vann- og avløp pr. 31.12 (i hele kroner)

2025 Etterkalkyle selvkost	Vann	Avløp	Totalt
Gebyrinntekter	76 687 561	85 660 071	162 347 631
Øvrige driftsinntekter	77 783 496	86 043 273	163 826 769
Driftsinntekter	154 471 056	171 703 344	326 174 400
Direkte driftsutgifter	56 918 754	77 093 041	134 011 795
Avskrivningskostnad	38 514 850	38 093 782	76 608 632
Kalkulatorisk rente (4,480 %)	46 528 639	38 096 400	84 625 040
Indirekte netto driftsutgifter	3 619 191	3 619 191	7 238 382
Driftskostnader	145 581 435	156 902 414	302 483 849
Resultat	8 889 621	14 800 930	23 690 551
Selvkostgrad (%)	100,0 %	100,0 %	100,0 %
"Bidrag" til administrasjon og låneutgifter etter ev. subsidier	88 662 680	79 809 374	168 472 054
Selvkostfond 01.01	6 075 009	0	6 075 009
+ Avsetning til selvkostfond	8 889 621	12 336 749	21 226 370
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond (4,480 %)	471 288	221 146	692 434
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	15 435 919	12 557 895	27 993 814
Fremførbart underskudd 01.01	0	-2 464 181	-2 464 181
+ Inndekning av fremførbart underskudd	0	2 464 181	2 464 181
Fremførbart underskudd 31.12 (inkl. rente)	0	0	0

Selvkostområdet vann avsluttet året med et positivt driftsresultat på 8,9 mill. kroner. Gebyrområdet øker selvkostfondet fra 6,1 mill. kroner til 15,4 mill. kroner.

Selvkostområdet avløp avsluttet året med et positivt driftsresultat på 14,8 mill. kroner. Ved inngangen til året hadde avløp et fremførbart underskudd på 2,5 mill. kroner, som nå reduseres til 0 kroner og øker selvkostfondet fra 0 kroner til 12,6 mill. kroner.

I selvkostområdene vann og avløp for 2025 var det budsjettert med en selvkostrente på 4,0 %, mens årets kalkulatoriske rente ble 4,48 %. Dette ga økte rentekostnader i størrelsesorden på 3,8 mill. kroner for vann og 2,7 mill. kroner for avløp.

Tabell 14-2: Slamtømming og forurensningsmyndighet pr. 31.12 (i hele kroner)

2025 Etterkalkyle selvkost	Slamtømming	Forurensningsmyndighet	Totalt
Gebyrinntekter	2 547 137	2 761 300	5 308 437
Øvrige driftsinntekter	2 739 541	7 217	2 746 758
Driftsinntekter	5 286 678	2 768 518	8 055 196
Direkte driftsutgifter	5 322 718	2 310 447	7 633 165
Indirekte netto driftsutgifter	308 016	154 008	462 024
Driftskostnader	5 630 734	2 464 455	8 095 190
Resultat	-344 056	304 062	-39 994
Selvkostgrad (%)	100,0 %	100,0 %	100,0 %
"Bidrag" til administrasjon og låneutgifter etter ev. subsidiering	308 016	154 008	462 024
Selvkostfond 01.01	4 682 650	0	4 682 650
+ Avsetning til selvkostfond	0	272 860	272 860
- Bruk av selvkostfond	-344 056	0	-344 056
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond (4,480 %)	202 076	5 413	207 489
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	4 540 669	278 273	4 818 942
Fremførbart underskudd 01.01	0	-31 202	-31 202
+ Inndekning av fremførbart underskudd	0	31 202	31 202
Fremførbart underskudd 31.12 (inkl. rente)	0	0	0

Selvkostområdet slam ble avsluttet med et negativt resultat på 0,34 mill. kroner, som ble finansiert ved bruk av selvkostfond. Underskuddet var planlagt og i henhold til planen om å redusere fondet på sikt.

Forurensningsmyndigheten på enkeltavløp har et positivt årsresultat på 0,3 mill. kroner.

Samlet restverdi i anleggsregnskapet for vann og avløp er omtrent 2,05 mrd. kroner.

Tabell 14-3: Private planer og byggesak pr. 31.12 (i hele kroner)

2025 Etterkalkyle selvkost	Private planforlag	Byggesaker	Totalt
Gebyrinntekter	5 755 462	28 725 075	34 480 536
Øvrige driftsinntekter	389 423	2 933 018	3 322 442
Driftsinntekter	6 144 885	31 658 093	37 802 978
Direkte driftsutgifter	12 738 961	20 478 213	33 217 173
Indirekte netto driftsutgifter	1 261 603	2 852 315	4 113 919
Indirekte avskrivningskostnad	138 587	362 336	500 923
Indirekte kalkulatorisk rente (4,480 %)	100 228	291 960	392 188
Driftskostnader	14 239 379	23 984 823	38 224 203
Foreløpig resultat	-8 094 495	7 673 270	-421 225
+ Subsidiering	8 094 495	0	8 094 495
Resultat	0	7 673 270	7 673 270
Selvkostgrad (%)	41,6 %	100,0 %	81,0 %
"Bidrag" til administrasjon og låneutgifter etter ev. subsidiering	-6 594 076	3 506 611	-3 087 465
Selvkostfond 01.01	0	0	0
+ Avsetning til selvkostfond	0	7 673 270	7 673 270
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond (4,480 %)	0	171 881	171 881
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	0	7 845 151	7 845 151
Gebyrinntekter	5 755 462	28 725 075	34 480 536
Gebyrgrunnlag ekskl. ev. subsidiering og fond	13 849 956	21 051 805	34 901 761
Finansiell dekningsgrad (%)	41,6 %	136,4 %	98,8 %

Tabell 14-4: Private planer, byggesak, oppmåling og eierseksjonssaker pr. 31.12 (i hele kroner)

2025 Etterkalkyle selvkost	Oppmåling	Eierseksjonering	Totalt
Gebyrinntekter	2 532 059	441 953	2 974 012
Øvrige driftsinntekter	1 548 992	7 123	1 556 114
Driftsinntekter	4 081 050	449 076	4 530 126
Direkte driftsutgifter	5 129 240	1 029 648	6 158 888
Avskrivningskostnad	323 447	0	323 447
Kalkulatorisk rente (4,480 %)	51 296	0	51 296
Indirekte netto driftsutgifter	642 733	87 425	730 158
Indirekte avskrivningskostnad	99 203	15 799	115 002
Indirekte kalkulatorisk rente (4,480 %)	69 952	12 327	82 279
Driftskostnader	6 315 872	1 145 199	7 461 071
Foreløpig resultat	-2 234 822	-696 123	-2 930 945
+ Subsidiering	2 234 822	696 123	2 930 945
Resultat	0	0	0
Selvkostgrad (%)	53,1 %	38,8 %	50,4 %
Gebyrinntekter	2 532 059	441 953	2 974 012
Gebyrgrunnlag ekskl. ev. subsidiering og fond	4 766 880	1 138 076	5 904 957
Finansiell dekningsgrad (%)	53,1 %	38,8 %	50,4 %

Underskudd på selvkost for gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikellova skal - etter selvkostforskriften - ikke fremføres. Som betyr at underskuddet ikke kan dekkes opp av framtidige overskudd. I KST-sak 125/19 ble det vedtatt at gebyrnivået skal settes til dekningsgrad 75% for private planer (regulering) og oppmåling, og 100% dekning for byggesaksbehandling og eierseksjonering.

På tre av selvkostområdene innenfor byutvikling ble det underskudd i 2025, dette var private planforslag, oppmåling og eierseksjonering. Byggesak fikk positivt resultat med renter på 7,8 mill. kroner. Aktiviteten på disse områdene er styrt av aktiviteten i markedet - eiendomsutviklere, utbyggere og i noe grad privatpersoner.

I 2023 ble det satt for lave gebyr for selvkostområdene. Det ble vedtatt økte satser med virkning allerede fra 1. juli 2024 som har gitt effekt ved at 7,8 mill. kroner er avsatt på fond i 2025.

På byggesak endte selvkostgraden opp på 100%. Private planforslag ender på 41,6%, oppmålingsområdet (matrikulering) ender på en dekningsgrad på 53,1% og på eierseksjonering ble selvkostgraden 38,8%.

Tabell 14-5: Gravemeldinger pr. 31.12 (i hele kroner)

2025	Gravemeldinger
Etterkalkyle selvkost	
Gebyrinntekter	2 756 870
Øvrige driftsinntekter	360 346
Driftsinntekter	3 117 216
Direkte driftsutgifter	2 287 955
Indirekte netto driftsutgifter	224 020
Indirekte avskrivningskostnad	46 543
Indirekte kalkulatorisk rente (4,480 %)	40 660
Driftskostnader	2 599 178
Resultat	518 038
Selvkostgrad (%)	100,0 %
Fremførbart underskudd 01.01	-1 177 399
+ Inndekning av fremførbart underskudd	518 038
- Kalkulert rentekostnad fremførbart underskudd (4,480 %)	-41 143
Fremførbart underskudd 31.12 (inkl. rente)	-700 504
Gebyrinntekter	2 756 870
Gebyrgrunnlag ekskl. ev. subsidiering og fond	2 238 832
Finansiell dekningsgrad (%)	123,1 %

Kommunestyret har vedtatt 100 % selvkostgrad for gravemeldinger. Det ble et overskudd på ca. 0,5 mill. kroner i 2025. Akkumulert underskudd er dermed redusert til 0,7 mill. kroner etter at renter er hensyntatt.

Tabell 14-6: Renovasjon pr. 31.12 (i hele kroner)

2025 Etterkalkyle selvkost	Renovasjon
Gebyrinntekter	173 259 000
Øvrige driftsinntekter	13 106 000
Driftsinntekter	186 365 000
Direkte driftsutgifter	189 687 000
Indirekte netto driftsutgifter	0
Indirekte avskrivningskostnad	7 037 000
Indirekte kalkulatorisk rente (4,48 %)	622 000
Renter	1 853 000
Driftskostnader	199 199 000
Resultat	-12 834 000
Selvkostgrad (%)	
Selvkostfond 01.01	7 081 000
- Bruk av selvkostfond	-7 111 000
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond (4,48 %)	30 000
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	0
Fremførbart underskudd 01.01	0
- til inndekning i senere år	-5 693 000
Fremførbart underskudd 31.12 (inkl. rente)	-5 693 000
Gebyrinntekter	186 365 000
Gebyrgrunnlag ekskl. ev. subsidiering og fond	199 199 000
Finansiell dekningsgrad (%)	93,6 %

Selvkosten for renovasjonen i 2025 har et underskudd på 12,8 mill. kroner. Overskuddet på fondet er redusert til 0 og fremførbart underskudd til inndekning i senere år er 5,7 mill. kroner.

NOTE 15 Salg av finansielle anleggsmidler (§ 5-13 c)

For inntekter fra salg av aksjer som er klassifisert som finansielle anleggsmidler, skal det opplyses om beløpet som er ført i henholdsvis investeringsregnskapet og driftsregnskapet.

Kommunekassen har for regnskapsåret 2025 ikke solgt finansielle anleggsmidler.

NOTE 16 Ytelser til ledende personer (§ 5-13 d)

Det skal opplyses om ytelser til ledende personer i virksomheten.

Tabell 16-1: Ytelser til ledende personer (i hele kroner)

Ytelser til ledende personer	Lønn og annen godtgjørelse	Godtgjørelse for andre verv	Tilleggs-godtgjørelse	Natural-ytelser
Kommunedirektør	3 520 193	0	0	3 745
Ordfører	1 532 501	0	0	4 392
Varaordfører	1 213 410	0	0	4 392

Lønn og annen godtgjørelse er inklusiv pensjonskostnad. Det er inngått en sluttavtale og lønn uten arbeidsplikt med tidligere kommunedirektør, som inngår i totalsummen.

NOTE 17 Godtgjørelse til revisor (§ 5-13 e)

Det skal opplyses om godtgjørelser til revisor, fordelt på revisjon og rådgivning.

Tabell 17-1: Godtgjørelse til revisor (i hele kroner)

Fordeling (i hele tall)	Beløp eks mva
Rådgivning	0
Revisjon	5 232 000
Sum godtgjørelse revisor	5 232 000

Andre noteopplysninger som er vesentlig for å vurdere den økonomiske utviklingen og stilling

NOTE 18 Vesentlige poster og transaksjoner i regnskapet

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold når det følger av annen lov eller forskrift. Uvanlige og vesentlige poster som er sentrale for å forstå og analysere regnskapet bør spesifiseres.

I denne noten er det innledningsvis tatt med hendelser som har hatt stor påvirkning på årsregnskapet 2025. Videre er det kommentert kortsiktige fordringer og tapsavsetning, samt kortsiktig gjeld og andre forpliktelser.

Overføringer av eiendommer mellom kommunekassa og Tromsøbolig KF

Tromsø kommune utredet i 2022 den fremtidig boligorganisering i Tromsø kommune. I KST-sak 97/22 ble det vedtatt å skille ut boligvirksomheten i et eget kommunalt foretak. Tromsøbolig KF ble opprettet med virkning fra 01.01.2023. Det ble i kommunestyret vedtatt den 25.06.2025 vedtatt i sak 68/25 at formålsbygg uten husleie skulle tilbakeføres kommunekassa. Det er derfor overført anlegg for til sammen kr. 406.361.930, -. Dette gjelder anleggene Heracleum bo- og servicesenter, Krisesenteret på Kvamstykket, Laureng bo- og servicesenter, Karlsøyvegen 21, Nygårdvegen 1, Ishavsvegen 67, Mellomvegen 42 H0306 og Seminaret omsorgssenter.

Det er også overført anlegg fra kommunekassa til Tromsøbolig KF på 9.932.902 kroner som gjelder Bymyra.

Inntekts – og formuesskatt (inkludert inntektsutjevning)

Skatt på inntekt og formue inkludert inntektsutjevning endte i 2025 på 3,310 mrd. kroner, som er 8,0 mill. kroner over revidert budsjett (0,24 %). Budsjettet for skatt på inntekt og formue ble oppjustert i løpet av året, mens inntektsutjevning ble nedjustert. Årsaken til dette er at veksten i skatteinntangen lokalt var sterkere enn den var for kommunene sett under ett, og dette gjorde at kommunens skatteinntekter målt pr. innbygger ble høyere enn det som var forutsatt i handlingsprogram 2025-2028.

Samlet sett ble budsjettet for inntekts- og formuesskatt inkl. inntektsutjevning oppjustert med 49 millioner kroner i løpet av året (1,5 %).

Både forskuddstrekk og forskuddsskatt for 2025 hadde sterkere utvikling enn lagt til grunn i skatteanslaget i statsbudsjettet og i revidert nasjonalbudsjett.

Videre var det høye tall på forskuddstrekk, som også forklarer et litt lavere nivå på restskatt enn det som var forventet.

Integreringstilskudd

I 2025 er det bokført 276,1 mill. kroner i integreringstilskudd fra staten, en nedgang på 16,9 mill. kroner fra 2024 (5,8 %). Inntektene ble 10,1 mill. kroner lavere enn budsjettet. Det ble i 2025 bosatt 187 flyktninger, som er 63 færre enn det som var forutsatt i handlingsprogram 2025-2028 og opprinnelig budsjett 2025.

Bosettingstall og budsjett ble justert i løpet av året til 185 i siste økonomirapport (oktober). Budsjettavviket på 10,1 millioner kroner er knyttet til flyktninger som kom til Tromsø i årene 2021-2024, som seinere har flyttet fra kommunen. Det kan være krevende å holde oversikt over dette, og vi har ikke klart å fange dette tilstrekkelig opp i arbeidet med prognoser og budsjettjusteringer i løpet av året.

Refusjon ressurskrevende tjenester

Det er i årsregnskapet for 2025 bokført 136,9 mill. kr i inntekt under tilskuddsordningen for særlig ressurskrevende helse- og omsorgstjenester i kommunene. Til sammenligning var det i 2024 inntektsført 136 mill. kr. Økt egenandel som følge av endringer i refusjonsordningen, samt større fratrukk for bruk av premiefond bidro til å redusere inntekten i 2025. På den annen side bidro etablering av flere svært kostbare tjenestetilbud til å øke refusjonen.

I 2025 hadde Tromsø kommune 114 brukere som falt inn under refusjonsordningen, og det ble gitt totalt 983 829 timer direkte brukertid til disse brukerne.

Lønnsutgifter

Lønnsutgifter har økt med 83,7 mill. kroner fra 2024 (økning på 2,1 %), og skyldes i hovedsak generell lønnsvekst på ca. 4,5 %. Det har vært en nedgang i arbeidsstyrken (faste ansatte), slik at veksten i lønnsutgifter har avtatt sammenlignet med tallene fra 2022 til 2024.

Kjøp av vikartjenester og konsulenttjenester

Kjøp av vikartjenester er på til sammen 143,5 mill. kroner, og redusert med 22,9 mill. kroner fra 2024. Kjøp av konsulenttjenester er på 24,5 mill. kroner i 2025 og er økt med 4,5 mill. kroner fra 2024.

Renter

Netto renteutgifter (renteutgifter fratrukket renteinntekter) endte i 2025 på 292,8 mill. kroner. Dette er 8,9 mill. kroner lavere enn budsjettet, og 44,6 mill. kroner høyere enn i 2024. Økningen må sees i sammenheng med høyere gjennomsnittlig rentesats på låneporteføljen.

Aksjeutbytte

Aksjeutbytte er på 136,0 mill. kroner og er 46,0 mill. kroner lavere enn det som var bokført i regnskapet 2024. Det fordeler seg slik; Troms Kraft 54,0 mill. kroner, Arnestedet Næringseiendom 82,0 mill. kroner.

Momskompensasjon

Momskompensasjonen i driftsregnskapet utgjorde 159,6 mill. kroner i 2025, til sammenligning var det samme beløpet 159,3 mill. kroner i 2024. I investeringsregnskapet utgjorde momskompensasjon 156,2 mill. kroner i 2025, mot 176,4 mill. kroner fra året før. I investeringsregnskapet er 6,6 mill. kroner av momskompensasjonen knyttet til justeringsinntekter, til sammenligning var dette beløpet 7,4 mill. kroner i 2024.

Ny ungdomsskole på Kvaløysletta

I 2025 er det investert 301,3 mill. kroner i ny ungdomsskole på Kvaløysletta. Skolen bygges for 630 elever og vil inkludere en flerbrukshall samt sambruksarealer for kultur og fritidsaktiviteter.

Prosjektet omfatter også opparbeidelse av et uteaktivitetsområde med nye gang og sykkelfelt til skolen. Ferdigstillelse og innflytting estimeres til 2. kvartal 2026 med innflytting høsten 2026. Ferdigstillelse av uterom vil foregå høsten 2027.

Byvekst avtale Tenk Tromsø

Tenk Tromsø er et byutviklingsprosjekt som legger til rette for gange, sykkel og kollektivtransport, slik at byen kan utvikles videre uten at biltrafikken øker. Målet er å redusere kø og sikre bedre flyt i trafikken for alle.

Tenk Tromsø består av bypakken og byvekstavtalen, og disse har ulike finansieringskilder. Det er i 2025 foretatt investeringer på 155,3 mill. kroner i dette prosjektet.

Bypakken finansieres av bompenger, samt av statlige, fylkeskommunale og kommunale midler. I tillegg er det lagt til grunn at Tromsø kommune og Troms fylkeskommune skal tilbakeføre til bypakken all merverdiavgift som staten refunderer for prosjekt og tiltak i pakken.

Byvekstavtalen ble signert 30. oktober 2023, og er en tiårig forpliktende avtale mellom stat, fylke og kommune der partene forplikter seg nullvekstmålet via definerte satsingsområder: gange, sykkel, trafiksikkerhet, kollektivtransport og mobilitet.

Overtakelse infrastruktur fra private utbyggere

I 2025 overtok kommunen infrastruktur, det vil si veger, fortau, gatebelysning, lekeplasser, grøntanlegg, vann og avløpsledninger i nye boligområder for tilnærmet 148,1 mill. kroner. Det kan være uoversiktlig å forutse når ulike utbyggingsområder ferdigstilles og overtas fra private utbyggere, og posten kan ha stor variasjon fra år til år. Blant de viktigste områder/infrastruktur som er overtatt i 2025 er Flyplassvegen nordvest inkl. rundkjøring og vannledning, omlegging hovedvannledning kollektivterminal Giæverbukta, Vann-/avløpsanlegg Bærbakken, Ramfjord og Vann-/avløpsanlegg Workinnmarka. Slike overdragelser gir kommunen rett til justering for betalt merverdiavgift utbygger har hatt i forbindelse med oppføring av anleggene. Etter avtale blir dette igjen tilbakeført til utbyggerne.

Nordlyset bofelleskap

Det er i 2025 brukt 65 mill. kroner på investeringer i omsorgsboliger i Bjerkakervegen. Anlegget består av 10 selvstendige leiligheter for personer med nedsatt funksjonsevne, samt døgnbemannet base.

Kortsiktige fordringer og tapsavsetning

Samlet er det bokført 1,9 mrd. kroner i kortsiktige fordringer. Av dette er kundefordringene på 310,3 mill. kroner og andre fordringer på 510,7 mill. kroner. Premieavviket på 1,1 mrd. kroner omtales i note 11.

Tabell 18-1: Kortsiktige fordringer (i hele kroner)

Kortsiktige fordringer	31.12.2025	31.12.2024
Kundefordringer	310 382 089	274 756 367
Avsetning til tap på kundefordringer	-12 829 306	-9 096 952
Momskompensasjon	88 283 299	89 601 427
Til gode merverdiavgift	0	0
Refusjon sykelønn	41 767 427	41 187 791
Øvrige fordringer stat, fylke og andre	261 904 153	284 481 730
Påløpte inntekter	79 335 443	60 840 510
Forskuddsbetalte utgifter	52 250 088	108 055 937
Premieavvik	1 082 887 329	1 211 989 271
Sum	1 903 980 523	2 025 816 081

Kundefordringer og tap

I årsregnskapet for 2025 er det balanseført avsetninger på 12,8 mill. kroner til tap på fordringer. Til grunn for vurdering av årets avsetning ligger erfaring fra foregående år, samt aldersfordelt saldlister. Tromsø kommune sin kundegruppe er relativt lik fra år til år og dermed baseres tapsavsetningen på historikk, men det er også gjort en gjennomgang av hvert enkelt krav over en terskelverdi. Alle fordringer som er eldre enn 10 år, og hvor det ikke har lyktes å få inn deler av kravet, tapsføres i sin helhet. Bokførte tap på fordringer utgjorde 2,4 mill. kroner i 2025, og er høyere enn fjoråret på 2,1 mill. kroner.

Tabell 18-2: Avsetning tap på kundefordringer (i hele kroner) pr. 31.12.

Type kundefordring	Fordringer	Avsatt
	2025	2025
Ordinære kundefordring	201 880 746	12 688 145
Kundefordringer manuell inkasso	1 517 688	91 061
Inkasso husleie	55 667	50 100
Øvrige kundefordringer	106 927 988	0
Sum	310 382 089	12 829 306

Av kundefordringer er 103,6 mill. kroner mot Tromsøbolig KF. Kundefordringer mot Tromsø brann og redning KF og Tromsø havn KF er på henholdsvis 2,9 mill. kroner og 0,3 mill. kroner. Tromsø kommunekassa har ingen vesentlige kortsiktige fordringer mot Tromsøbadet KF.

Andre fordringer

I motsetning til kundefordringene er det ikke risiko for tap på refusjonskrav mot NAV, men kravet kan være feilberegnet. Korrigeringer gjøres direkte mot tidligere inntektsføring av kravet når feilberegningen oppdages. Denne korrigeringen er derfor å anse som et regnskapsmessig estimatavvik, og ikke et tap som skal avsettes for. Restanser behandles forløpende og pr. 31.12.25 er det ikke restanser fra tidligere år.

Tabell 18-3: Restanser sykkelønnsrefusjoner (i hele kroner) pr. 31.12.

	Restanse pr 31.12.2025	Restanse pr 31.12.2024
Fordring NAV	41 767 427	41 187 791

Andre kortsiktige fordringer består blant annet av merverdiavgiftskompensasjon og utbytte fra Arnestedet næringseiendom AS, samt refusjon ressurskrevende brukere.

Kortsiktig gjeld og andre forpliktelser

Samlet er det bokført 1,9 mrd. kroner i kortsiktig gjeld. Av dette er 208,5 mill. kroner leverandørgjeld og benyttet kassakreditt er på 764,1 mill. kroner og resterende annen kortsiktig gjeld er 946,9 mill. kroner.

Tabell 18-4: Kortsiktig gjeld (i hele kroner)

Kortsiktig gjeld	31.12.2025	31.12.2024
Leverandørgjeld	208 497 684	427 419 296
Likviditetslån	764 085 119	664 756 703
Skyldig merverdiavgift	3 790 074	9 190 181
Skyldig arbeidsgiveravgift, feriepenger og forskuddstrekk	645 291 696	626 102 943
Øvrig kortsiktig gjeld	174 942 941	180 939 337
Uopptjente inntekter	5 100 915	8 064 965
Periodisering av påløpte utgifter	53 594 642	45 889 759
Periodisering av lønn, pensjon og arbeidsgiveravgift	64 213 584	64 774 473
Sum	1 919 516 654	2 027 137 657

Av leverandørgjeld er 46,4 mill. kroner knyttet til Tromsøbolig KF, 3,0 mill. kroner mot Tromsø brann og redning KF og 3,2 mill. kroner mot Tromsøbadet KF. Det er ingen kortsiktig gjeld mot Tromsø Havn KF.

Likviditetslånet gjelder benyttet trekkrettighet på driftskontoen på 764,1 mill. kroner ved årsslutt (se note 1).

Annen kortsiktig gjeld består blant annet av skyldig feriepenger, arbeidsgiveravgift og andre lønnsrelaterte poster og periodiseringer.

NOTE 19 Økonomisk utvikling

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Det er derfor valgt å ta med en note som viser utviklingen i resultatbegrepene i driftsregnskapet, brutto driftsresultat og netto driftsresultat, samt begrepene som brukes i forbindelse med avslutning av driftsregnskapet og investeringsregnskapet.

Brutto driftsresultat

Brutto driftsresultat viser det økonomiske resultatet av kommunens ordinære driftsvirksomhet før finansposter. I 2025 var driftsutgiftene 8,322 mrd. kroner, mens driftsinntektene var 8,35 mrd. kroner. Det gir et positivt brutto driftsresultat på 28,6 mill. kroner (negativt 319,4 mill. kroner i 2024).

Tabell 19-1: Brutto driftsresultat i perioden 2024-2025 pr. 31.12

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-2 459 205	-2 453 721	-2 398 620	-2 287 610
Innteks- og formuesskatt	-3 311 834	-3 309 000	-3 225 000	-2 908 836
Eiendomsskatt	-282 691	-283 000	-283 000	-273 601
Andre skatteinntekter	44	0	0	-18 153
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-368 265	-378 914	-387 943	-401 185
Overføringer og tilskudd fra andre	-1 004 254	-929 460	-838 435	-966 057
Brukerbetalinger	-218 139	-210 581	-195 153	-223 596
Salgs- og leieinntekter	-705 921	-698 539	-662 934	-678 956
Sum driftsinntekter	-8 350 264	-8 263 215	-7 991 085	-7 757 993
Lønnsutgifter	4 011 068	3 974 811	3 881 949	3 927 338
Sosiale utgifter	866 555	803 086	724 721	757 627
Kjøp av varer og tjenester	2 352 116	2 275 774	2 239 771	2 347 937
Overføringer og tilskudd til andre	608 591	664 630	662 627	601 380
Avskrivninger	483 319	483 000	555 867	443 100
Sum driftsutgifter	8 321 649	8 201 302	8 064 935	8 077 381
Brutto driftsresultat	-28 615	-61 914	73 850	319 388

Netto driftsresultat

Netto driftsresultat brukes ofte til å beskrive kommunens økonomiske handlefrihet. Netto resultatgrad⁹ viser hvor stor del av driftsinntektene som kan benyttes til egenfinansiering av investeringer og fondsavsetning når drifts- og finansutgifter er dekket. En positiv resultatgrad er en forutsetning for at Tromsø kommune skal ha driftsmidler til nye investeringer eller avsetninger for å sikre en forutsigbar drift.

Netto driftsresultat i 2025 var negativt med 11,1 mill. kroner, noe som er en forbedring fra 2024 på 260,2 mill. kroner.

⁹ Netto resultatgrad viser netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter

Tabell 19-2: Netto driftsresultat i perioden 2024-2025 pr. 31.12

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Brutto driftsresultat	-28 615	-61 914	73 850	319 388
Renteinntekter	-220 541	-219 319	-239 019	-242 050
Utbytter	-136 003	-140 000	-200 000	-181 963
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	7	0	0	16
Renteutgifter	513 390	521 096	500 696	490 253
Avdrag på lån	366 181	367 634	344 134	328 797
Netto finansutgifter	523 035	529 411	405 811	395 052
Motpost avskrivninger	-483 319	-483 000	-555 867	-443 100
Netto driftsresultat	11 101	-15 502	-76 206	271 341

Tabell 19-3 viser utvikling av driftsinntekter, netto driftsresultat og resultatgrad i perioden 2021-2025. Kommunen hadde i perioden 2021-2022 et positivt netto driftsresultat, mens det etter 2022 vært negative netto driftsresultat.

Kommunal- og distrikts departementets anbefaling er at netto resultatgrad over tid bør være positiv på 1,75 %, for kommunene samlet sett. Anbefalingen kan likevel sees på som en indikasjon på hva resultatgraden bør være for en enkeltkommune. Kommunestyret har i handlingsprogrammet for 2025-2028 vedtatt økonomiske handlingsregler som sier at netto resultatgrad skal være minst 1,75 % (korrigert for bruk av og avsetning til bundne driftsfond).

For 2025 har kommunekassen en negativ resultatgrad på 0,13 %. Til sammenligning var resultatgraden i 2024 negativt med 3,5 %.

Tabell 19-3: Utvikling av netto driftsresultat (i tusen kroner) og resultatgrad i % i perioden 2021– 2025

År	2021	2022	2023	2024	2025
Sum driftsinntekter	-6 786 444	-7 044 227	-7 280 150	-7 757 993	-8 350 264
Netto driftsresultat	-187 200	-87 475	267 008	271 341	11 101
Resultatgrad	2,76 %	1,24 %	-3,67	-3,50 %	-0,13 %

Avslutning av driftsregnskapet - "bunnlinja"

Etter ikrafttredelsen av ny kommunelov kan "bunnlinja" enten bli 0 eller et merforbruk i driftsregnskapet. Mindreforbruk er ikke lenger aktuelt, da et eventuelt mindreforbruk skal avsettes direkte til disposisjonsfond, etter strykning av bruk av disposisjonsfond og inndekning av tidligere års merforbruk (§ 4-3 i budsjett og regnskapsforskriften). Et eventuelt merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet året etter at det oppsto. Merforbruket er det som står igjen etter strykninger av avsetninger til disposisjonsfond etc. (§ 4-2 i budsjett og regnskapsforskriften). Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest det andre året etter at det oppstod (kommuneloven § 14-11).

Driftsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et merforbruk på 68,8 mill. kroner.

Driftsregnskapet for 2025 viste et budsjettavvik (merforbruk før strykning) på 68,8 mill. kroner. Siden det ikke er midler på disposisjonsfond pr. 31.12, ble hele merforbruket før til inndekning seinere år. Merforbruk skal dekkes inn i driftsregnskapet i 2026, hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppstod, skal det dekkes inn senest i 2027 (det andre året etter at det oppstod kommuneloven § 14-11).

Tabell 19-4: Disponering eller dekning av netto driftsresultat

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Netto driftsresultat	11 101	-15 502	-76 206	271 341
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:				
Overføring til investering	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	98 041	50 727	3 804	37 243
Bruk av bundne driftsfond	-40 365	-35 225	-35 643	-31 534
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	59 693	0
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	-71 943
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	48 352	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	57 676	15 502	76 206	-66 234
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	68 777	0	0	205 106

Tabell 19-4 viser netto driftsresultat på 11,1 mill. kroner før disponering og inndekning (interne finansposter). Bruk av bundne driftsfond er 40,4 mill. kroner og avsetning til bundne driftsfond er 98 mill. kroner. Avsetning og bruk av fond kan variere mye fra år til år, avhengig av hvor mye eksterne midler kommunen får og når midlene blir brukt. Balansen viser 113,8 mill. kroner i bundne driftsfond pr. 31.12.25, se note 13.

I handlingsprogrammet for 2025-2028 jfr. KST-sak 175/24 (Opprinnelig budsjett) ble det vedtatt å avsette 59,7 mill. kroner til disposisjonsfond, samt dekning av tidligere års merforbruk med 48,4 mill. kroner.

Økonomirapport per februar 2025 jfr. KST-sak 27/25 viste at det ikke var økonomisk handlingsrom til å avsette 59,7 mill. kroner til disposisjonsfond og kun rom for å dekke 26,4 millioner kroner av

merforbruket fra 2024. Budsjettert dekning av tidligere års merforbruk, ble derav nedjustert med 22 mill. kroner og avsetning til disposisjonsfond nedjustert til 0. Tertialrapport 1 – 2025, jfr KST-sak 66/25 rapporterte et positivt netto driftsresultat med handlingsrom for å dekke vel 57,6 mill. kroner av tidligere års merforbruk. Budsjettposten ble derav økt med 31,2 mill. kroner.

Tertialrapport 2 – 2025, jfr. KST-sak 109/25 rapporterte et marginalt positivt netto driftsresultat med handlingsrom for å dekke 9,3 mill. kroner av tidligere års merforbruk. Budsjettposten ble derav redusert med 48,3 mill. kroner.

Økonomirapport per oktober 2025 jfr. KST-sak 130/25 viste at det ikke var økonomisk handlingsrom for å dekke noe av merforbruket fra 2024, og budsjettposten ble nedjustert til 0, slik at hele merforbruket fra 2024 da må dekkes inn i regnskapet for 2026.

Ettersom merforbruket fra 2024 ikke ble dekket i 2025 og at regnskapet for 2025 ble avsluttet med et merforbruk på 68,8 mill. kroner, er akkumulert merforbruk pr. 31.12.25 med dette på 273 883 221 kroner.

Avslutning av investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet kan enten gå i balanse (0) eller vise et udekket beløp. Udisponert beløp er ikke lenger aktuelt, da det først skal foretas strykninger og deretter avsettes direkte til ubundet investeringsfond (§ 4-6 i budsjett og regnskapsforskriften). Et udekket beløp i investeringsregnskapet skal føres opp til dekning på investeringsbudsjettet året etter at det oppstod, etter at så mye som mulig av beløpet er strøket mot avsetninger til ubundet investeringsfond (§ 4-5 i budsjett og regnskapsforskriften).

Investeringsregnskapet for 2025 ble avsluttet med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner, som må finansieres med egenkapital.

Investeringsregnskapet for 2025 viste et budsjettavvik (udisponert beløp før strykning) på 236,1 mill. kroner. For å avslutte investeringsregnskapet i balanse (0) etter det kommunale regelverket, ble det foretatt strykning av bruk av startlån på 200,9 mill. kroner, da det ikke var behov for disse lånemidlene i forhold til årets videreutlån. Deretter ble 70,3 mill. kroner av lån til ordinære investeringer strøket, når man hadde tatt høyde for alt av året investeringer. Investeringsregnskapet endte dermed med et udekket beløp på 35,2 mill. kroner på grunn av manglende bevilgning i budsjettet på 15,1 mill. kroner og manglende EK-finansiering i regnskapet for 2025 på 20,0 mill. kroner.

Tabell 19-5: Overføring fra drift og netto avsetning

(tall i hele tusen kroner)	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025	Oppr budsjett 2025	Regnskap 2024
Sum investeringsutgifter	1 329 084	1 319 564	1 623 387	1 610 151
Sum investeringsinntekter	-1 307 839	-1 403 997	-1 623 387	-1 583 721
Netto utgifter videreutlån	-51 958	0	0	-23 754
Overføring fra drift	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	52 058	0	0	14 448
Bruk av bundne investeringsfond	-6 193	0	0	-8 950
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	20 006	84 434	0	48 196
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	65 872	84 434	0	53 694
Fremført til inndeckning i senere år (udekket beløp)	35 159	0	0	56 369

I 2025 var samlet investeringsutgifter på ca. 1,33 mrd. kroner, mens investeringsinntekter var på ca. 1,31 mrd. kroner. Netto poster for videreutlån viser 52 mill. kroner i inntekt.

Bruk av bundne investeringsfond var 6,2 mill. kroner og avsetninger til bundne investeringsfond var 52,1 mill. kroner. Balansen viser dermed 74,2 mill. kroner i bundne investeringsfond pr. 31.12.25, se note 13.

I KST-sak 109/25 (Tertialrapport 2-2025) ble det vedtatt å dekke inn akkumulert udekket beløp fra 2024 på 84,4 mill. kroner. Beløpet må dekkes inn med egenkapital, og kan ikke lånefinansieres. Frie midler i 2025 på investering var 20 mill. kroner og det dekker en del av det udekkede beløpet fra 2024 som trengte EK-finansiering. Restbeløpet fra tidligere år er dermed på 64,4 mill. I tillegg kommer årets udekkede beløp på 35,2 mill. Utgående saldo som må EK-finansieres er dermed på 99,6 mill. kroner. Hele beløpet må dekkes av egenkapital.

Det er ikke vedtatt bruk eller avsetninger til ubundne investeringsfond i 2025. Balansen viser dermed at ubundne investeringsfond er på 2,7 mill. kroner pr. 31.12.25.

NOTE 20 Usikre forpliktelser, betingende eiendeler og hendelser etter balansedagen

Det skal også gis noteopplysninger om andre forhold hvis opplysningene ikke framgår av årsregnskapet for øvrig og er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Formålet med denne noten er således å opplyse om forhold ved regnskapsårets slutt med betinget utfall, for eksempel rettsaker og lignende, samt hendelser etter balansedagen. Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS) har utgitt veiledning (KRS 7) for når usikre betingede forpliktelser skal bokføres og når noteopplysninger skal gis.

Erstatning

1. Kommunen mottok i 2019 krav om erstatning for tapte bruksmuligheter av et anlegg som er konstatert ulovlig. Kommunens vedtak ble påklaget til Statsforvalteren og det ble av den grunn innvilget suspensjon av foreldelsesfristen. Slik suspensjon er enda gjeldende og det har ikke skjedd noe mer i saken. Hvor stort kravet om erstatning blir, er ikke kjent.
2. Tromsø Havn KF har i april 2026 mottatt henvendelse fra en privat aktør som ønsker å få overprøvd forliksrådets dom vedrørende betaling for mottatte havnetjenester. Den private aktøren ble dømt til å betale kr. 138 886,66 pluss renter til Tromsø Havn KF. Vedkommende aktør har samtidig antydnet et søksmål for urettmessig nekt av kaiplass, med krav om erstatning i størrelsesorden 50 MNOK. Kravet fremstår svakt begrunnet og i alle tilfeller urealistisk høyt. Det er ikke helt usannsynlig at den private aktøren likevel vil gi det et forsøk.
3. Tromsø kommune mottok i april 2026 søksmål fra en arbeidstaker med krav om erstatning og oppreisning, herunder erstatning for tapt inntekt og tapt fremtidig inntekt, med grunnlag i påstått usaklig oppsigelse, ulovlig gjengjeldelse og/eller diskriminering. Saken er pågående og tvistesummens størrelse er p.t. ikke på det rene. Det antas at saken først vil finne sin løsning i en rettsmekling eller ved dom etter hovedforhandling i tingretten.
4. Tromsø kommune har erkjent ansvar for en privatpersons krav om erstatning som følge av vedtak om seksjonering på feil grunnlag. Kommunen har så langt utbetalt kr 261 000 i erstatning som følge av seksjoneringsfeilen. Kravets endelige størrelse er p.t. ikke på det rene. Kravet er meldt til kommunens forsikringselskap, som vil ta stilling til ansvarsspørsmålet når endelig utbetaling av erstatning er gjennomført.
5. Tromsø kommune mottok høsten 2024 krav om erstatning på ca. kr 92 000 inkludert sakskostnader etter skade på et fiberskap som følge av påstått uaktsom brøyting fra kommunens side. Tromsø kommune har bestridt kravet, og skadelidte har p.t. ikke forfulgt kravet videre.

6. Tromsø kommune mottok i august 2023 søksmålsvarsel med krav om erstatning som følge av påstått misvisende veiledning i en byggesak, samt uriktig saksbehandling vedrørende utleie til flyktninger fra Ukraina. Kravet er ikke spesifisert, og kommunen har avvist dette. Det er p.t. ikke fremmet søksmål mot kommunen.
7. Tromsø kommune mottok i oktober 2023 søksmålsvarsel med krav om etablering av støv- og støyskjerming langs deler av en eiendom i forbindelse med vegutvidelse og grunnerverv fra hjemmelshaveren til den aktuelle eiendommen. Kostnadene med etablering av slikt tiltak er ukjent. Kommunen har avvist kravet, og det er p.t. ikke tatt ut søksmål mot kommunen.
8. Tromsø kommune mottok i juni 2023 varsel fra en privatperson om krav om erstatning som følge av påstått mangelfull skolegang. Kravets størrelse er ukjent, og skadelidtes advokat jobber med å innhente dokumentasjon for å underbygge kravet. Av den grunn er det besluttet suspensjon av foreldelsesfristen.
9. Kommunen mottok i mai 2023 søksmålsvarsel fra en privat part med krav om erstatning som følge av påstått uaktsom oppfølging fra barneverntjenesten. Kravets størrelse er ukjent. Skadelidtes advokat jobber med å utrede saken og innhente dokumentasjon for å underbygge kravet. Av den grunn er det besluttet å utsette foreldelsesfristen.
10. Tromsø kommune mottok i februar 2024 krav om erstatning som følge av påstått feilbehandling ved en rekke angivelige urettmessige tvangsvedtak og mangelfull behandling under opphold på institusjon/sykehjem i Tromsø kommune. Kravets størrelse er ukjent. Tromsø kommune har så langt avvist ansvar i saken. Saken er under behandling av Norsk pasientskadeerstatning og eventuelt klageorgan. Kommunen har derfor besluttet utsatt foreldelse av kravet i påvente av endelig avgjørelse derfra.
11. Tromsø kommune mottok i november 2025 krav om erstatning som følge av påstått mangelfull oppfølging av mobbing i grunnskolen. Kravets størrelse er per i dag ukjent. Tromsø kommune har så langt avvist ansvar i saken.
12. Krav om erstatning for påstått uaktsom saksbehandling i sak som gjelder oppfølging av ulovligheter i byggesak. Før saken er endelig avgjort i forvaltningen og det er innhentet tilbud på utbedring er det ikke mulig å vurdere størrelsen på et eventuelt økonomisk tap.

13. Krav om erstatning for påstått uaktsom saksbehandling i byggesak fremmet i juli 2025. Det er uavklart hvor stort erstatningskravet er fordi omfanget av utbedring ikke er klarlagt og saken heller ikke er endelig avgjort i forvaltningen.
14. Kommunen mottok i oktober 2024 krav om erstatning og oppreisning for påstått mangelfull oppfølging fra barneverntjenesten. Størrelsen på et eventuelt erstatnings-/oppreisningskrav er ukjent. Kravet håndteres av kommunens ansvarsforsikringsselskap. Kommunens egenandel i slike saker er 100 000 kroner.
15. Kommunen mottok i januar 2025 krav om erstatning og oppreisning for påstått mangelfull oppfølging fra barneverntjenesten. Kommunen avventer en nærmere redegjørelse og dokumentasjon for kravet fra partens advokat. Størrelsen på et eventuelt erstatnings-/oppreisningskrav er per i dag ikke kjent. Saken er varslet til kommunens ansvarsforsikringsselskap samt til Waco. Kommunens egenandel i slike saker er 100 000 kroner.
16. Krav om oppreisning etter yrkesskade. Kommunen mottok i november 2025 erstatningskrav fra tidligere arbeidstaker som har fått påvist yrkesskade. Kravet er avvist av kommunen.
17. Krav om dekning av kostnader til advokat i sak i en sak som gjelder påstått uaktsom saksbehandling i forurensnings sak. Kravet er opplyst å være i størrelsesorden 100-150 000 kroner. Kravet er avvist av kommunen.
18. Kommunen v/ Seksjon for vann og avløp har krevd kr 417 000 av prosjekterende rådgiver for prosjekteringsfeil ifm. entreprise gjeldende legging av sjøvannsledning. Kommunen ble ansvarlig for entreprenørs ventekostnader da offentlige godkjenninger ikke var på plass ved avtalt oppstart. Prosjekterende rådgiverfirma har så langt avvist kommunens krav, og saken vil med stor sannsynlighet ende med rettslig behandling dersom ikke kravet innfris. Kommunens egen vurdering er at kravet er berettiget, og at samtlige vilkår for erstatning er oppfylt.

Inngåelse av kjøpekontrakt

Kommunen er i forhandlinger om kjøp av eiendom. Det er tidligere inngått opsjonsavtale, men partene er uenige i hva selger forplikter å levere ved et eventuelt kjøp. Tvisten gjelder særlig kostnader til opparbeidelse av tomta slik at den er klargjort for bygging. Dersom det inngås kjøpsavtale må det tas høyde for at kommunen må bære noen av kostnadene til opparbeidelse av tomta, utover avtalt kjøpesum. Eventuelle ekstra kostnader er ikke kjent per nå.

Oppsigelse av festeforhold og innløsning av bygg

Kommunen har sagt opp en festeavtale og krevd innløsning av bygg. I den forbindelse har kommunen påtatt seg forpliktelsen å finne ny alternativ tomt til fester. Partene er uenige om hvordan tomtfesteloven skal forstås angående verdsettelsen av bygget og dermed festeres potensielle krav på erstatning.

Krav om oppfyllelse av rekkefølgekrav

Tromsø kommune har sendt søksmålsvarsel til en utbygger for manglende oppfyllelse av rekkefølgekrav. Partene er uenig i om kostnadene til rekkefølgekravet er forholdsmessig eller ikke. Partene er også uenig i hvilke kostnader som skal medregnes. Kommunen risikerer å måtte bære deler av kostnadene selv. Hvor store disse eventuelle kostnadene er, er ikke kjent.

Krav om tilbakebetaling

Tromsø kommune vil kreve delvis tilbakebetaling av et beløp etter utbedring av vannlekkasje ved Brensholmen skole. Fakturaen fra entreprenør ble betalt ved en feil i forbindelse med overgang til nytt økonomisystem. I forhandlinger med motparten kan det potensielt være mulig å få kreditert et beløp i størrelsesorden kr. 100 000 - 200 000. Dersom slike forhandlinger ikke fører frem, er det trolig ikke hensiktsmessig å forfølge saken videre i rettsapparatet.

Krav om utbedring etter skade på veganlegg

Det oppstod våren 2023 store skader på veganlegget til Skjelnan boligfelt, som Tromsø kommune overtok i desember 2021 fra aktuell utbygger. Kommunen mener at skaden på veggen skyldes utbyggers manglende overvannshåndtering i planområdet, og krever at utbygger utbedrer overvannsanlegget og veggen, og/eller at utbygger erstatter kommunens økonomiske tap. Saken er pågående og tvistesummens størrelse er p.t. ikke på det rene. Partene jobber med sikte på en omforent løsning av saken, men utfallet er usikkert.

Søksmål om tilskudd til private barnehager, samt mulig regresskrav mot staten

Tromsø kommune ble i slutten av desember 2022 saksøkt av flere private barnehager med påstand om at kommunens tilskuddsvedtak for 2020-2022 er ugyldige. Det er også krevd erstatning for det tap saksøkerne lider på grunn av at vedtakene er ugyldige. Søksmålet mot Tromsø kommune er stanset i påvente av rettskraftig avgjørelse av søksmål for Oslo tingrett mot staten v/Kunnskapsdepartementet (KD). Dersom saksøkerne i søksmålet mot Tromsø

kommune vinner frem, er det p.t. ikke mulig å si noe om hvor mye dette vil kunne utgjøre i eventuell etterbetaling av tilskudd. Men det antas at staten vil dekke en eventuell merkostnad på dette punkt, siden vedtakene er fattet med grunnlag i og kommunene finansieres på bakgrunn av forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (Tilskuddsforskriften).

For å stanse foreldelse av et eventuelt regresskrav mot staten har kommunen ved prosesskriv med prosessvarsel varslet staten v/KD om at Tromsø kommune vil fremme regresskrav med krav om erstatning for det økonomiske tap kommunen lider som følge av at Tilskuddsforskriften og kommunens tilskuddsvedtak er ugyldige, jf. skadeserstatningsloven § 2-1. Det er p.t. ikke mulig å si noe sikkert om omfanget av et slikt regresskrav, ettersom det vil bero på det endelige utfallet av søksmålet mot staten. Det antas at regresskravet som utgangspunkt vil omfatte rentekravet fra saksøkerne i søksmålet mot Tromsø kommune ved at nye og gyldige vedtak først fattes etter lang tid. Ettersom det ikke vites hva en eventuell endring i Tilskuddsforskriften vil utgjøre i tilskuddene for de aktuelle årene, er det heller ikke mulig å si noe om størrelsen på en eventuell rentekostnad.

Mulig regresskrav fra Trafikksforsikringsforeningen

Tromsø kommune mottok i januar 2022 varsel om regresskrav fra Trafikksforsikringsforeningen (TFF). Bakgrunnen er at en ansatt i Tromsø kommune er påført skader av en innleid uforsikret gravemaskin under arbeid for kommunen. Per januar 2022 var det ikke foretatt noen erstatningsutbetaling fra TFF, men TFF har varslet regresskrav til kommunen ved en eventuell utbetaling av erstatning for inntektstap og utgifter til juridisk bistand. Kravets størrelse er ikke spesifisert. Kravet er meldt til kommunens ansvarsforsikring, som har gitt tilbakemelding om at det aktuelle tilfellet er unntatt dekning under ansvarsforsikringen. Kommunen har overfor TFF avvist at det er grunnlag for erstatningsutbetaling og et eventuelt regresskrav mot kommunen. Det er p.t. ikke fremmet regresskrav mot kommunen.

Krav om utbedring etter kjøp av elektriske porter

Etter vel ett års drift ble det vinteren 2024 avdekket en kjøpsrettslig mangel ved de elektriske portene på Grøtsund og i Breivika, som Tromsø Havn KF fikk overlevert vinteren 2022/2023. Tromsø Havn har vært i dialog og prosess med leverandør/tilvirker om utbedring, og har tatt forbehold om å kreve prisavslag, omlevering og heving av kjøpet. Status i saken og eventuelt omfang av tvistesummen er p.t. uklart.

Krav på prisjustering i kontrakt om BPA-tjenester

Tromsø kommune er saksøkt i sak om gjelder tolking av kontrakt om BPA-tjenester. Hovedforhandling i tingretten er gjennomført, hvor kommunen ble frifunnet fullt ut. En eventuell anke og dom fra lagmannsretten i saksøkers favør vil påføre kommunen en ekstra kostnad på ca. lag 2,3 millioner kroner per år fra 1. april 2025 til kontakten blir oppsigelig i 2031. Dersom saksøker når fram med sitt krav, må kommunen vurderer å kompensere øvrige BPA-leverandører på samme måte. Det vil i så fall medføre at ekstrakostnaden per år øker til ca. 6 millioner kroner.

Krav om innløsning

Kommunen v/Seksjon for Eiendom har mottatt krav om innløsning av en tomt etter vedtakelse av kommunedelplan. Kommunen er i dialog med grunneier om frivillig kjøp av tomta fremfor en rettslig prosess. Eventuell usikkerhet ligger i at man ikke er enig om betingelser for et slikt kjøp enda, og ved en eventuell rettslig prosess har man desto mindre kontroll på hva prisen blir. Kostnadene forbundet med tomtekjøpet er samtidig tenkt fordelt på utbyggere i nærområdet. Kommunens finansielle risiko er dermed, som utgangspunkt, begrenset til å forskuttere tomtekjøpskostnadene inntil de dekkes inn igjen av utbyggerne.